

DE VLAAMSE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruikmaken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten

Definitieve goedkeuring na advies Raad van State

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruikmaken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten;
- het advies van de Raad van State 60.629/1 van 16 december 2016.

1. INHOUDELIJK

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 9 december 2016 haar principiële goedkeuring aan Het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruikmaken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten en gelaste de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen over het ontwerpbesluit, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijf dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.
(VR PV 2016/52 – punt 0041, VR 2016 0912 DOC.1374/1BIS en DOC.1374/2)

- 2 De Vlaamse Regering beslist het oorspronkelijke transitiebesluit van 24 juni 2016 bij te sturen in die zin dat de herverdeling van de zorggebonden middelen over voorzieningen heen geschrapt wordt. De middelen waarover een FAM en dienst Thuisbegeleiding vandaag beschikt worden wel verdeeld over de cliënten die door deze organisaties ondersteund worden, en dit op basis van de verzamelde gegevens.
- 3 Na de principiële goedkeuring van het BVR tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 is er vanuit het VAPH een brief naar de gebruikers gegaan om hun te informeren over de timing van de toekenning van hun budget (begin januari).
Concreet werd hen meegedeeld dat de persoonsvolgende financiering vanaf januari 2017 een feit is, dat iedere gebruiker een persoonsvolgend budget krijgt en dat ze daarmee hun zorg en ondersteuning kunnen verderzetten of als ze dat wensen op een andere manier kunnen organiseren.

Uiterlijk op 6 januari 2017 zullen de brieven (terbeschikkingstellingsbrief) met de concrete toekenning van de hoogte van het persoonsvolgende budget verstuurd worden naar de gebruikers. Op dat ogenblik zullen de budgetlijnen ook online te raadplegen zijn via mijn.vaph.be.

- 4 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 9 december 2016 en bekomen op 16 december 2016 onder nummer 60.629/1.

De aanhef van het ontwerpbesluit werd aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State. Artikel 8, 2° van het decreet van 7 mei 2004 houdende oprichting van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap werd toegevoegd. De formule in verband met de adviesvraag bij de Raad van State werd aangepast.

Artikel 9 van het ontwerpbesluit bepaalt dat het besluit onmiddellijke uitwerking heeft. De Raad van State is van oordeel dat het omwille van de rechtszekerheid de voorkeur geniet om met een vaste datum te werken. Er werd met de transitieoefening reeds gestart vanaf 1 april 2016 om aan de gebruikers van voorzieningen met ingang van 1 januari 2017 persoonsvolgende middelen te kunnen toekennen. Bij deze oefening werd reeds rekening gehouden met de technische wijzigingen die met voorliggend ontwerpbesluit worden doorgevoerd. De bepalingen over de herverdeling van middelen over de voorzieningen gingen uit van een herverdeling in de periode 2018 tot 2020 op basis van de zorggebonden middelen voor die voorzieningen op 1 januari 2017. Er wordt dan ook voorgesteld om de datum van inwerkingtreding opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016, dat nu wordt gewijzigd, te behouden. Deze datum is 1 april 2016, met name de datum van opstart van persoonsvolgende financiering.

Wat de opheffing van artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 dat handelde over de herverdeling van zorggebonden middelen over de voorzieningen, merkt de Raad van State op dat deze opheffing een risico inhoudt dat gebruikers die zich in een gelijkaardige situatie bevinden verschillend behandeld worden op grond van de financiële situatie van de voorziening en dat een verdere aanpassing van de transitieregeling noodzakelijk lijkt te moeten worden om te waarborgen dat na verloop van een redelijke periode alle personen met een handicap die zich in een gelijkaardige situatie bevinden recht zouden op dezelfde persoonsvolgende financiering ongeacht de voorziening waarvan ze gebruik maken.

We stellen vast dat op vandaag een herverdeling van de zorggebonden middelen tussen voorzieningen niet haalbaar is en beslissen dan ook om bij de start die herverdeling niet te doen. We verbinden ons ertoe om vanaf 2018 een correctie in de financiering door te voeren. De wijze waarop zal na een grondige analyse en evaluatieoefening vastgelegd worden. Voor de cliënten die de zorgaanbieder verlaten wordt een bijkomende bijsturing voorzien: zij krijgen binnen een "redelijke termijn" het nieuw toegewezen

budget dat beter aansluit op hun ondersteuningsnood ook feitelijk ter beschikking gesteld.

De principes hiervan zullen reglementair worden verankerd.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

- 1 Het voorliggend ontwerpbesluit handelt over de aanpassing van gebruikers van de cliënten van FAM's en thuisbegeleidingsdiensten naar persoonsvolgende financiering. Een van de uitgangspunten hierbij is dat deze transitie macrobudgettair neutraal moet zijn en is dus zo georganiseerd dat er geen meeruitgaven worden gecreëerd.

We zijn van mening dat er op vandaag onvoldoende correcte gegevens voorhanden zijn om een herverdeling door te voeren. Vandaar de keuze voor continuïteit van het huidige zorggebruik en in die zin ook rechtszekerheid voor gebruikers.

Verder volgen we het advies van de Inspectie van Financiën en zullen we een spoedadvies vragen bij de Raad van State.

- 2 Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 7 december 2016. De inspectie van financiën maakte een voorbehoud bij de opheffing van de bepalingen van het besluit van 24 juni 2016 die handelen over de herverdeling van middelen over zorgaanbieders.

We zijn van mening dat er op vandaag onvoldoende correcte gegevens voorhanden zijn om een herverdeling door te voeren. Vandaar de keuze voor continuïteit van het huidige zorggebruik en in die zin ook rechtszekerheid voor gebruikers.

Het advies van de Inspectie van Financiën om een spoedadvies te vragen bij de Raad van State werd gevolgd.

- 3 Het begrotingsakkoord werd verleend op 8 december 2016. Er wordt tegemoetgekomen aan de voorwaarden, met name dat dit besluit aan de Raad van State voor advies wordt voorgelegd en dat de volledige transitie wordt opgevangen binnen de beschikbare middelen, exclusief de middelen van het uitbreidingsbeleid.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met refertenummer 2016/465 van 2 december 2016.

Het betreft hier regelgeving met geen of zeer weinig inhoudelijke effecten. De opmaak van een RIA is dus niet nodig.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruikmaken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin