



DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIEN EN ENERGIE

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN,
VLAAMSE RAND, TOERISME EN DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Uitbetaling financiële bijdrage 2016 voor de bouw van de
Nieuwe Sluis Terneuzen en toezicht Vlaams Nederlandse
Scheldec commissie**

1. INHOUDELIJK

1.1. Financiële Vlaamse bijdrage Nieuwe Sluis Terneuzen

1.1.1. Historiek

Op 19 december 2014 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaamse Gewest betreffende de aanleg van de Nieuwe Sluis Terneuzen en gelastte ze de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, om het Verdrag in naam van het Vlaamse Gewest te ondertekenen (VR 2014 1912). Op 1 februari 2015 werd het Verdrag ondertekend door de bewindslieden Weyts en Schulz Van Haegen. Op 1 maart 2016 trad dit Verdrag in werking.

In het Verdrag (art.5.1) is opgenomen dat voor de bouw van de Nieuwe Sluis Terneuzen Nederland een forfaitaire inbreng van 155,381 miljoen euro (prijspeil 2014, excl. BTW) doet. Vlaanderen zal de Nederlandse bijdrage aanvullen tot de werkelijke projectkosten.

Op 19 december 2014 stemde de Vlaamse Regering in met een bijdrage van 120 miljoen euro voor de voorbereidingskosten en als voorschot voor de realisatiekosten (VR 2014 1912).

1.1.2. Toelichting bij het voorstel van beslissing

In de nota aan de Vlaamse Regering aangaande het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaamse Gewest betreffende de aanleg van de Nieuwe Sluis Terneuzen (VR 2014 1912) werd reeds toegelicht dat de Vlaamse bijdrage bestaat uit onder meer een jaarlijkse bijdrage van 59,5 miljoen euro in de periode 2016 – 2021. Voorliggende nota behandelt de overdacht aan Nederland van de Vlaamse bijdrage van 2016 van 59,5 miljoen euro.

1.2. Toezicht Vlaamse Nederlandse Scheldecommissie

1.2.1. Historiek

Het verdrag betreffende de aanleg van de Nieuwe Sluis Terneuzen voorziet in zijn bijlage E dat iedere verdragspartij een ambtenaar aanduidt voor het toezicht op de uitvoering van de aanleg van de nieuwe sluis en het infrastructureel onderhoud van de nieuwe sluis.

Deze Vlaamse toezichthoudende ambtenaar en Nederlandse toezichthoudende ambtenaar zijn voor beide landen het eerste aanspreekpunt in de realisatie van de Nieuwe Sluis en regelen maximaal onderling, binnen de verdragskaders, alle nodige praktische aspecten om tot een vlotte uitvoering van de werken te komen.

Ook bij gelijkaardige voorgaande verdragen met Nederland zoals deze rond de Scheldeverdieping werd er voorzien in de aanduiding van een "toezichthoudende ambtenaar" per land door iedere minister. Op 14 maart 2016 werd Freddy Aerts, afdelingshoofd van de afdeling Maritieme Toegang, door de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer aangeduid als toezichthoudende ambtenaar.

De Vlaams Nederlandse Scheldecommissie (VNSC) bestaat uit verschillende comités:

- Het Politiek College bepaalt het beleid van de VNSC. Minister Melanie Schultz van Haegen, onder meer bevoegd voor Infrastructuur en Milieu, vertegenwoordigt de Nederlandse regering. Minister Ben Weyts, onder meer bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken, vertegenwoordigt de Vlaamse regering.
- Het Ambtelijk College bereidt de besluitvorming van het Politiek College voor en voert die besluiten uit. Het coördineert het gemeenschappelijk beleid en is bevoegd voor de aspecten van het estuarium die niet met scheepvaart te maken hebben. Hoge Vlaamse en Nederlandse ambtenaren maken deel uit van het college.
- Het Uitvoerend Secretariaat geeft organisatorische en administratieve ondersteuning aan het Politiek en het Ambtelijk College. Het voert de taken uit die de colleges hebben uitgestippeld.

Gelet op de omvangrijke investeringen die gepaard gaan met het project Nieuwe Sluis Terneuzen en de belangrijke grensoverschrijdende projecten die geïnitieerd worden vanuit de VNSC is het aangewezen te voorzien in Vlaamse regeringscommissarissen die toezicht houden op de activiteiten van de VNSC.

1.2.2. Toelichting bij het voorstel van beslissing

Er wordt voorzien in twee Vlaamse regeringscommissarissen die toezicht zullen uitoefenen op de VNSC. Eén commissaris zal worden voorgedragen door de minister die bevoegd is voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer. Deze commissaris zal dan ook hoofdzakelijk toezien op het beleid van VNSC wat betreft onderzoek, planning en werken (onder andere gerelateerd aan de Nieuwe Sluis Terneuzen). Een andere commissaris zal worden voorgedragen door de minister bevoegd voor de financiën en de begrotingen, en zal vooral toezicht houden op de financiële operaties. Het toezicht betreft enkel een wettigheidstoezicht.

De regeringscommissarissen dienen te voldoen aan de artikelen 10 tot 17 van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector. De jaarlijkse bezoldiging van de regeringscommissarissen heeft dezelfde betekenis als vermeld in artikel 3, 3° van het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het globale financieel kader werd reeds in de nota aan de Vlaamse Regering aangaande het Verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaamse Gewest betreffende de aanleg van de Nieuwe Sluis Terneuzen (VR 2014 1912) toegelicht.

Intussen werd de raming van het project geactualiseerd en is er ook duidelijkheid over de aangevraagde TEN-T subsidie. De raming is bijgesteld van 1.113 keur naar 998,014 keur. De EU kent een TEN-T subsidie van maximaal 48,095 keur toe.

Het herziene globale financiële kader wordt in onderstaande tabel geschetst (afgeronde bedragen + uitgaande van volledige TEN-T benutting).

Financierende partij	Bijdrage (miljoen euro)
Nederland (na TEN-T verrekening)	180.03 (188.01 – 7.98)
compensatie kanaalaanpassing – art 9.3, betaling door Nederland aan Vlaanderen	164.25
Vlaams Gewest (na TEN-T verrekening)	516.46 (544.79 – 34.1)
Havenbedrijf Gent (na TEN-T verrekening)	89.17 (100.96 – 6.02)
TEN-T (maximaal)	48.10
Totaal	998.01

De Vlaamse bijdrage wordt gevormd door een eenmalige bijdrage van 120 miljoen euro in 2014 en een jaarlijkse bijdrage van 59,5 miljoen euro in de periode 2016 – 2021.

Van het voorschot van 120 miljoen euro is nog 116.02 miljoen euro beschikbaar (afgerond bedrag); circa 4 miljoen euro van het voorschot werd reeds ingezet voor de planuitwerkingsfase.

Op begrotingsartikel MB0-1MIF2AH-WT (Terugbetalingen aan Nederland) werd bij de begrotingsaanpassing 2016 reeds het nodige vereffeningskrediet voorzien om de jaarlijkse bijdrage voor 2016 te kunnen vereffenen. Het overeenstemmende vastleggingskrediet, dat ter beschikking gesteld wordt via het FFEU-mechanisme, wordt vanuit het begrotingsartikel CB0-1CBX2AD-PR overgeschreven naar begrotingsartikel MB0-1MIF2AH-WT. Hiertoe wordt hierbij tevens een herverdelingsbesluit ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

De vergoedingen voor de regeringscommissarissen worden opgevangen binnen begrotingsartikel MBU-3MFF2AA-WT (basisallocatie 3MF007 – diverse uitgaven VIF). Bij de begrotingsaanpassing 2017 worden hiertoe de nodige kredieten vanuit begrotingsartikel MBU-3MFF2ZZ-PR gecompenseerd naar begrotingsartikel MBU-3MFF2AA-WT.

3. ADVIEZEN

Het hoogdringend advies van de Inspectie van Financiën, overeenkomstig artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en – opmaak, werd aangevraagd op 1/12/2016 gezien deze financiële bijdrage nog in 2016 aan Nederland overgemaakt dient te worden. Op 1/12/2016 werd een gunstig advies verleend mits het herformuleren van het voorstel van beslissing.

De Inspectie van Financiën merkt op dat gelet op de herverdeling van een provisie vanuit het beleidsdomein Financiën & Begroting, er dient te worden voorzien in een co-agendering met de Vlaamse minister bevoegd voor de financiën en de begrotingen en dat het voorstel aangepast moet

worden zodat het de minister bevoegd voor de financiën en de begrotingen is die gelast wordt met de uitvoering van het herverdelingsbesluit en de minister bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer voor de uitbetaling van 59.500.000 euro aan Nederland. Ook de volgorde van het voorstel van beslissing dient te worden aangepast. De nodige aanpassingen werden doorgevoerd in de voorliggende nota aan de Vlaamse Regering.

Conform het advies van de Inspectie van Financiën werd de voorliggende nota aan de Vlaamse Regering tevens aangevuld met de nodige informatie aangaande binnen welke refertekredieten de vergoedingen voor de regeringscommissarissen zullen worden opgevangen.

Bij de goedkeuring van het dossier eind 2014 was er een globaal budgettair overzicht voor de periode 2014-2023. In deze financieringstabel werd toen voorzien in een FFEU-betaling 2016 t.b.v. 59.448.422,34 euro (die nu dus wordt afgerond tot 59.500.000 euro). De Inspectie van Financiën adviseert om deze tabel te actualiseren gelet op de bijgestelde TEN-T-cofinanciering en raming van de kostprijs en als bijlage bij het dossier te voegen of ter beschikking te stellen bij de voorstellen BA2017. Een gedetailleerd globaal budgettair overzicht voor de periode 2016-2024 zal ter beschikking worden gesteld bij de voorstellen voor begrotingsaanpassing 2017.

Het begrotingsakkoord werd op 20/12/2016 verkregen. Minstens 2 maal per jaar, naar aanleiding van de begrotingsopmaak en –aanpassing, zal gerapporteerd worden over het globaal budgettair kader voor de periode 2014 – 2023.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft een weerslag op het Havenbedrijf Gent. In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering van 14 maart 2014 (VR PV 2014/10 - punt 0026) werd tussen het Vlaamse Gewest en het havenbedrijf Gent een overeenkomst gesloten over de financiële bijdrage van het havenbedrijf Gent en over de wijze waarop die bijdrage wordt opgebouwd en vastgelegd.

Het Havenbedrijf Gent engageerde zich ertoe een substantieel bedrag toe te wijzen aan een onbeschikbare reserve die specifiek bestemd is voor de realisatie van de Nieuwe Zeesluis kanaal Gent-Terneuzen. Jaarlijks zal er gerapporteerd worden aan het Vlaamse gewest over de hoogte van de onbeschikbare reserve.

Het Havenbedrijf Gent zal een bijdrage van 15% van het reëel te betalen Vlaamse aandeel in de aanlegkosten bijdragen. Indien door de EU een bijdrage wordt verleend voor de realisatie van de nieuwe zeesluis kanaal Gent-Terneuzen en het Vlaamse Gewest hiervan een deel ontvangt, worden de bijdragen van het Vlaamse Gewest en het Havenbedrijf Gent à rato van de kostenverdeling Vlaamse Gewest – Havenbedrijf Gent verminderd.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak, noch op de personeelsbudgetten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het Besluit van de Vlaamse Regering houdende de herverdeling van begrotingsartikelen van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2016;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, te gelasten met de uitvoering van dit besluit;

3° in te stemmen met het overmaken van een bijdrage van 59.5 miljoen euro aan Nederland als uitbetaling van de schijf 2016 voor de realisatiekosten van de Nieuwe Sluis Terneuzen;

4° de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, te gelasten met de uitvoering van deze beslissing ten laste van de begroting 2016;

5° in te stemmen met het voorzien in twee Vlaamse regeringscommissarissen die toezicht zullen uitoefenen op de Vlaams Nederlandse Scheldec commissie.

Brussel,

De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Geert BOURGEOIS

De Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Besluit van de Vlaamse Regering houdende de herverdeling van begrotingsartikelen van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2016
- Advies IF dd. 01/12/2016
- Begrotingsakkoord dd. 20/12/2016