

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over
persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met
een handicap met dringende noden****Principiële goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse over persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met een handicap met dringende noden;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 29 november 2016;
- het begrotingsakkoord van 16 december 2016.

1. AANLEIDING EN INHOUD1.1. Aanleiding

In eerste instantie wordt de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap geoperationaliseerd voor meerderjarige personen. Het is echter de uitdrukkelijke betrachting van de Vlaamse regering om dit ook voor minderjarige personen met een handicap te implementeren. Deze oefening is complexer en vraagt nog wat tijd. Hierbij willen we ook leren uit de transitie die we nu voor de volwassenen opzetten. Daarom werd reeds eerder beslist dat de persoonsvolgende financiering voor minderjarigen tegen 2019 verder zal uitgewerkt worden. Niettemin is het aangewezen om in sommige gevallen reeds te voorzien dat de persoonsvolgende budgetten die vandaag worden toegekend voor zorg en ondersteuning vanuit voorzieningen, soepel kunnen ingezet worden, ook in de thuissituatie.

In het kader van het besluit van de Vlaamse regering van 19 juli 2002 houdende maatregelen om tegemoet te komen aan de noodzaak tot leniging van dringende behoeften van personen met een handicap, werden door het VAPH reeds middelen uitgekeerd aan voorzieningen, die gekoppeld werden aan individuele personen met een handicap, en dus de facto persoonsvolgend zijn. Deze regelgeving heeft echter een grondige update, en liet niet toe de middelen op een andere manier in te zetten dan bij een Multifunctioneel Centrum voor minderjarigen (MFC) of bij een dienst voor thuisbegeleiding. Deze budgetten worden toegekend via de Integrale Toegangspoort.

In sommige situaties, waarbij er dringende noden moeten gelenigd worden, is het moeilijk om (onmiddellijk) vanuit het aanbod een (volledige) oplossing te kunnen formuleren. Ook de gebruikers vinden dit niet altijd wenselijk. Indien dit budget dan ingezet kan worden op de

wijze van een persoonlijke assistentiebudget, zou desgevallend het netwerk al zelf een gedeeltelijke, voorlopige of vervangende oplossing kunnen creëren.

Het voorliggend ontwerpbesluit vervangt het besluit van 19 juli 2002. De middelen worden in dit ontwerp gekoppeld aan welbepaalde aanbodsmodules. Hierdoor wordt de financiering transparanter. Bovendien creëert het ontwerp de mogelijkheid om het budget ook in te zetten conform de bestedingsregels die van toepassing zijn op de PAB-budgetten. Het gaat om personen die niet via een toeleidingsprocedure voor PAB een budget hebben toegekend gekregen, maar die hun persoonsvolgende middelen wel op die manier mogen inzetten.

1.2. Inhoud

Het ontwerpbesluit legt vast welke bedragen kunnen toegekend worden voor welke modules. Daar waar dit in het besluit van 19 juli 2002 een erg vage formulering was ("wordt maximaal aangesloten bij de bestaande subsidiëringmogelijkheden"), worden hier per module bedragen vastgelegd. Deze bedragen komen overeen met de gemiddelde kost van deze zorgvormen/modules.

Het budget kan besteed worden bij een MFC naar keuze. Het budget kan soepel worden ingezet voor alle mogelijke modules die binnen het MFC kunnen aangeboden worden. Als de jongere met een handicap dus voor een ander MFC opteert, zullen de middelen hem volgen.

In afwijking van de voorgaande regels, kan het budget ook besteed worden onder de vorm van een PAB-budget. Dat deel dat men inzet voor de PAB-formule, wordt met 12,5 % verminderd. Daardoor komen deze budgetten ongeveer overeen met die van een PAB, waardoor er van dit systeem geen oneigenlijk gebruik kan gemaakt worden om te komen tot een hoger PAB-budget.

Het ontwerpbesluit regelt ook de verantwoording van de middelen. Tegenover gepresteerde begeleidingen, dagopvang en verblijf, staat een bepaald effectief aan personeelspunten. Minstens 95 % van de personeelspunten moet worden ingezet voor personeel.

Voor de middelen die ingezet worden conform een PAB-budget, gelden de regels voor besteding en verantwoording conform het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap.

Het besluit van de Vlaamse regering van 19 juli 2002 houdende maatregelen om tegemoet te komen aan de noodzaak tot leniging van dringende behoeften van personen met een handicap, wordt opgeheven. Budgetten die bij het besluit van 19 juli 2002 werden toegekend, kunnen verder besteed worden conform de bepalingen van het ontwerpbesluit.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 definieert begrippen die in het ontwerpbesluit worden gebruikt.

Artikel 2 bepaalt welke budgetten kunnen toegekend worden aan minderjarigen of meerderjarige personen met een handicap die voortzetting van jeugdhulpverlening vragen, om tegemoet te komen aan hun dringende en complexe noden.

Artikel 3 bepaalt dat de middelen kunnen ingezet worden bij een MFC, of volgens de modaliteiten van het PAB, of een combinatie van beide vormen.

Artikel 4 bepaalt dat de middelen binnen het MFC kunnen ingezet worden voor de modules naar keuze, zoals opgesomd in artikel 2. De budgethouder dient aan het VAPH mee te delen welk deel van de middelen hij eventueel wil inzetten conform de bepalingen van het PAB-besluit.

Artikel 5 Indien de persoon zijn middelen inzet bij een MFC, moet er een overeenkomst gesloten worden, die voldoet aan de regels die vastgesteld zijn in het besluit van 4 februari 2011 inzake erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg.

Artikel 6 bepaalt dat het MFC, naast de overeenkomst zoals vastgelegd in artikel 5, ook de werkelijk geboden ondersteuning moet meedelen aan het VAPH.

Artikel 7 legt vast voor hoeveel personeelspunten het MFC kan gesubsidieerd worden voor het verstrekken van ondersteuning, voor de diverse ingezette modules.

Artikel 8 bepaalt dat de persoonsvolgende middelen ook kunnen ingezet worden volgens de modaliteiten zoals vastgelegd voor een persoonlijke assistentiebudget, zij het dat het (deel van) het bedrag dat aldus wordt ingezet, maar voor 87,5 % kan benut worden.

Artikel 9 legt vast voor welke kosten het (deel van) het budget dat wordt ingezet als PAB-budget, kan besteed worden. Dit stemt overeen met de bepalingen uit de PAB-regelgeving.

Artikel 10 bepaalt dat de voorschotten worden toegekend via een werkkapitaal, en legt vast op welke wijze dit werkkapitaal kan worden aangevuld.

Artikel 11 De wettelijke vertegenwoordiger of de persoon met een handicap wordt beschouwd als de budgethouder, zoals die gedefinieerd is binnen de PAB-regelgeving.

Artikel 12 In de bepalingen die van kracht zijn voor de Integrale Toegangspoort wordt een wijziging aangebracht, waardoor persoonsvolgende middelen niet meer kunnen toegekend worden krachtens het besluit van de Vlaamse regering van 19 juli 2002 houdende maatregelen om tegemoet te komen aan de noodzaak tot leniging van dringende behoeften van personen met een handicap, maar wel volgens de modaliteiten van het voorliggende ontwerpbesluit.

Artikel 13 heft het besluit van de Vlaamse regering van 19 juli 2002 houdende maatregelen om tegemoet te komen aan de noodzaak tot leniging van dringende behoeften van personen met een handicap, op.

Artikel 14 behoeft geen commentaar.

Artikel 15 zorgt ervoor dat de middelen die voorheen volgens het besluit van 19 juli 2002 werden toegekend, verder kunnen ingezet worden volgens de modaliteiten van het ontwerpbesluit.

Artikel 16 behoeft geen commentaar.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

In dit besluit handelt het over de wijze van besteding van budgetten die reeds in de begroting voorzien werden, het ontwerpbesluit leidt niet tot bijkomende uitgaven. Ook binnen de uitvoering van het besluit 19 juli 2002 ("wordt maximaal aangesloten bij de bestaande subsidiëringmogelijkheden") werden de toe te kennen budgetten gebaseerd op de gemiddelde kostprijs van de zorgvormen binnen de minderjarigenzorg. Er is dus geen effect op de aan te rekenen subsidies wat de lopende convenanten betreft.

In de mate dat personen met een handicap of hun netwerk er voor kiezen om de toegekende budgetten geheel of gedeeltelijk in te zetten volgens de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, wordt het toegekende budget met 12,5 % verminderd, hetgeen desgevallend tot een mindere uitgave zou kunnen leiden.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 november 2016.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 december 2016 met als voorwaarde dat het volledige bedrag van de MFC-modules wordt begroot zodat er geen tekorten ontstaan bij een omschakeling van besteding op PAB-wijze naar rechtstreekse besteding binnen een MFC. Het Agentschap zal bewaken dat het bedrag beschikbaar voor convenanten de daarvoor beschikbare kredieten niet zal overstijgen. Indien een persoon ervoor kiest om het bedrag te besteden volgens de modaliteiten van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van een persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap, kan het resterend budget dat vrijkomt aangewend worden om een convenant ter beschikking te stellen voor andere personen met een handicap met dringende noden. Zoals gesteld zullen vanzelfsprekend slechts budgetten kunnen worden toegekend binnen de jaarlijks beschikbare kredieten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/479 van 9 december 2016.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over persoonsvolgende middelen voor minderjarige personen met een handicap met dringende noden;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN