



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 en het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015 houdende de regeling van de toekenning van subsidies aan de organisatoren van kinderopvang, buitenschoolse opvang en adoptiebemiddeling die personeelsleden te werk stellen in een gewezen DAC-statuu

Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

De DAC-subsidie was van meet af aan opgezet als een tijdelijke subsidie voor alle betrokken beleidsdomeinen binnen de Vlaamse Gemeenschap. Voor kinderopvang betekende dit dat de betrokken organisatoren hun medewerkers met een DAC-statuu zouden inschuiven in de reguliere tewerkstelling van zodra mogelijk. De finale stopzetting van de DAC-subsidie voor kinderopvang is, volgens de huidige regelgeving, voorzien op 31 december 2019¹. Deze uitdoving wordt vervroegd naar 1 januari 2017.

1.2 Context van deze subsidie voor gewezen DAC-personeel

Wat betreft kinderopvang:

Kind en Gezin subsidieert vandaag nog een groep organisatoren voor tewerkstelling van (voormalige) DAC in de kinderopvang. Deze DAC-subsidie moet worden afgebouwd van zodra de betrokken werknemers kunnen opgenomen worden in het regulier gesubsidieerde kader. Dit is in het afgelopen decennium reeds in sterke mate kunnen gebeuren. Toch blijft er vandaag nog een belangrijke groep organisatoren die deze subsidie krijgen en op basis hiervan opvangaanbod genereren. Dit opvangaanbod gecreëerd met DAC-subsidie, wordt in samenspraak met de betrokken organisatoren geregulariseerd.

¹ De einddatum van DAC is momenteel vastgesteld op 31 december 2019 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015 houdende de regeling van de toekenning van subsidies aan de organisatoren van kinderopvang, buitenschoolse opvang en adoptiebemiddeling die personeelsleden te werk stellen in een gewezen DAC-statuu.

Wat betreft adoptiebemiddeling:

De inwerkingtreding van het nieuwe decreet binnenlandse adoptie voorziet in de vergunning van één binnenlandse adoptiedienst. Met ingang van 1 december werd het Adoptiehuis vergund als binnenlandse adoptiedienst. Aan de vergunning is ook een subsidie verbonden en de DAC-middelen worden daarin opgenomen.

In afwachting van deze vergunning voorzag een ministerieel besluit in een subsidiëring van de voorheen erkende adoptiediensten zodat hun werking niet in het gedrang zou komen. De DAC-middelen werden in die facultatieve subsidie mee opgenomen vanaf 1 juli 2016. De stopzetting van de subsidie op basis van voormeld besluit moet voor adoptie dus ingaan op 1 juli 2016.

1.3 Samenvatting en artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.

Er wordt een nieuw artikel in het Subsidiebesluit van 22 november 2013 ingevoegd: een omzetting naar een reguliere subsidie als vermeld in het Subsidiebesluit. Meer bepaald een omzetting naar een basissubsidie, een subsidie voor inkomenstarief, een plussubsidie of een subsidie voor flexibele urenpakketten groepsopvang, of een combinatie van de voormelde subsidies.

De criteria voor de omzetting:

- de organisator organiseert nog steeds de groepsopvang;
- de organisator ontvangt op 31 december 2016 nog steeds voor de kinderopvanglocatie groepsopvang de DAC-middelen op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015. Wie dus ervoor die subsidie verliest heeft geen recht meer op deze omzetting naar een reguliere subsidie;
- de organisator kan de kinderopvanglocatie groepsopvang zonder de DAC-middelen (of het extra opvangaanbod dat daardoor gerealiseerd wordt) niet verder zetten. Dit criterium moet per dossier bekeken worden, en zal beoordeeld worden door Kind en Gezin.

Naar welke subsidievorm en voor hoeveel opvangplaatsen de omzetting gebeurt, is in onderlinge samenspraak en akkoord met de organisator, rekening houdend met de bijbehorende subsidievoorwaarden en wat realiseerbaar is voor de organisator. Eens de omzetting gebeurt, moet de organisator uiteraard kunnen voldoen aan die bijbehorende subsidievoorwaarden.

Daarnaast wordt er rekening gehouden met het subsidiebedrag dat de organisator ontving voor de DAC-subsidie werkjaar 2015: het subsidiebedrag ten gevolge van de omzetting naar reguliere gesubsidieerde opvangplaatsen kan nooit meer bedragen dan het subsidiebedrag dat de organisator voor DAC werkjaar 2015 ontving.

Artikel 2.

Voor de organisator met een opvanglocatie buitenschoolse opvang die op 31 december 2016 DAC-subsidie ontvangt, wordt er een analoge omzetting geregeld, zoals beschreven in artikel 1.

Deze regeling wordt ingevoegd in het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, en betreft meer bepaald een omzetting naar de reguliere gesubsidieerde opvangplaatsen met een subsidie voor initiatief buitenschoolse opvang.

Artikel 3.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015 houdende de regeling van de toekenning van subsidies aan de organisatoren van kinderopvang, buitenschoolse opvang en adoptiebemiddeling die personeelsleden te werk stellen in een gewezen DAC-statuuut wordt opgeheven.

In afwijking daarvan wordt voor adoptie de subsidie op basis van voormeld besluit stopgezet vanaf 1 juli 2016. De DAC-middelen voor adoptie zijn namelijk vanaf 1 juli 2016 mee opgenomen in het ministerieel besluit van 6 april 2016².

Artikel 4.

Dit opheffingsbesluit treedt in werking op 1 januari 2017 (laatste dag van de bestaande subsidie is 31 december 2016), met uitzondering voor adoptie, waarvoor het besluit uitwerking heeft met ingang van 1 juli 2016.

De omzetting van de DAC subsidie naar een reguliere subsidie gaat dus in op 1 januari 2017.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

De voorgestelde maatregel betreft 7 organisatoren waar het gewezen DAC-personeel een wezenlijk onderdeel uitmaakt van hun bestaan, aangezien met deze middelen opvangaanbod wordt gegenereerd. Schrappen in de subsidies betekent voor deze organisatoren een mogelijke op til zijnde sluiting en dus verlies van opvangaanbod. Deze 7 organisatoren hebben 40,3 VTE gewezen DAC-personeelsleden, waarvan de meeste kinderbegeleiders zijn.

Kind en Gezin heeft, in bilateraal overleg, afgetoetst in welke mate voor deze organisatoren een omzetting mogelijk is naar de reguliere kinderopvang, binnen de ter beschikking zijnde uitbreidingsmiddelen. Bij deze omzetting werd het huidige budget dat deze organisatoren ontvingen in het kader van de DAC-subsidie gerespecteerd en werd rekening gehouden met hun huidige werking om de keuze van subsidietrap te bepalen.

De compensatiekost van deze dossiers bedraagt 1,65 miljoen euro.

² Ministerieel besluit van 6 april 2016 betreffende de toekenning van een facultatieve personeelssubsidie aan de erkende adoptiedienst "De Mutsaard-Gewenst Kind vzw".

ORGANISATOR	BEWERKING VAN	BEWERKING NAAR	BENODIGD BUDGET
De Kleine Berg Boechout	14 T1 - 14 T2B	14 T1 - 14 T2A + 14 urenpaketten	88.257,26
't Hemeltje Brasschaat	70 T1 - 28 flexT1 + 42 T2A + 28 T2B	70 T1 -28 flexT1 + 75 T2A + 26 EVP(*) IBO	188.838,87
Thuishulp groep Gent	22 T1 - 14 T2A + 4 T2B + 14 T3	24 T1 - 24 T2A + 24 T3	71.191,42
Thuishulp groep Sint-Niklaas	22 T1 - 22 T2A + 22 T3	25 T1 - 25 T2A + 25 T3	32.220,94
Thuishulp groep Mechelen	90 T1 - 28 flexT1 + 42 T2A + 48 T2B	90 T1 - 28 flexT1 + 90 T2A	165.461,76
Thuishulp groep Maasmechelen	32 T1 - 32 T2B + 9 T3	32 T1 - 32 T2A + 18 T3	116.135,34
Thuishulp groep Borgloon	14 T1 - 14 T2B	14 T1 - 14 T2A	48.259,68
Thuishulp groep Menen	25 T1 - 25 flexT1 + 25 T2B + 6 T3	29 T1 - 25 flexT1 + 25 T2A + 10 T3	91.777,12
Crevos Nazareth	43 T1	43 T1 + 11 T2A	96.799,59
't Sjokkepoeiike Hasselt	14T1	14T1 + 14 T2A	126.515,06
Petteflet - Paal	100% fcud-subsidies	4 VTE's	170.458,30
Kindercentrum Waregem	subsidies IBO	270 EVP(*) IBO	450.358,92
TOTAAL	-	-	1.646.274,26

(*) equivalentvolle plaatsen

De budgettaire weerslag wordt gecompenseerd binnen de beschikbare kredieten, onder meer door de marges die ontstaan op het budget kinderopvang waarbij de middelen die vrijkomen doordat toegekende subsidies opnieuw beschikbaar worden, worden ingezet om capaciteit te behouden.

Deze middelen worden voorzien op ESR-code 343222B van de begroting van Kind en Gezin.

2.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/16/0300 werd verleend op 5 oktober 2016.

De Inspectie van Financiën verleende d.d. 5 oktober 2016 een gunstig advies voor artikel 3 (op moment het ontwerp voorlag aan de Inspectie: artikel 1) van voorliggend ontwerp m.b.t. de stopzetting van DAC binnen de sector adoptie vanaf 1 juli 2016.

Zij verleent echter een negatief advies voor artikel 1 en 2 (op moment het ontwerp voorlag aan de Inspectie: artikel 2 en 3) van voorliggend ontwerp.

Repliek op het advies

De budgettaire weerslag zal worden gecompenseerd binnen de beschikbare kredieten, onder meer door de marges die ontstaan op het budget kinderopvang waarbij de middelen die vrijkomen doordat toegekende subsidies opnieuw beschikbaar worden, worden ingezet om capaciteit te behouden.

2.3 Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd verkregen op 20 december 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

In het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd rekening gehouden met het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/331 van 8 september 2016.

5.2 RIA

Gezien voorliggend besluit tot opheffing van de subsidie op zich geen nieuw beleid noch nieuwe overheidsinvestering bevat, werd er geen RIA opgemaakt.

6.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 en het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 2015 houdende de regeling van de toekenning van subsidies aan de organisatoren van kinderopvang, buitenschoolse opvang en adoptiebemiddeling die personeelsleden te werk stellen in een gewezen DAC-statuut;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.