

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

**NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING - BISNOTA**

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd  
- Tweede principiële goedkeuring

**1. INHOUDELIJK**

Het voorliggend voorontwerp van decreet werd op 18 november 2016 een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering (2016 1811 DOC.1237/1BIS, 2016 1811 DOC.1237/2BIS, 2016 1811 DOC.1237/3BIS).

Met dit voorontwerp van decreet worden in het beleidsveld jeugd twee decreten gewijzigd naar aanleiding van het decreet van 18 november 2016 houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies:

- In het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden een aantal artikelen aangepast ten gevolge van de vernieuwde taakstelling van de provincies.
- Het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt aangepast om het beheer van jeugdverblijf Hanenbos te Dworp als bijkomende opdracht aan vzw ADJ te geven.

Om de overdracht van de persoonsgebonden bevoegdheden verder concreet vorm te geven, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten. Daarnaast wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw te Brugge heeft opgericht.

Daarnaast machtigt het voorliggend voorontwerp van decreet de Vlaamse Regering om:

- Mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen, toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren en levenslang leren te stimuleren;
- Mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse culturele samenwerking. In gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko, worden de werkende leden en de bestuurders van die vereniging voorgedragen;
- Toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking.

Het voorontwerp van decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten 1 en 3 voor het lokaal cultuurbeleid, waarvan de intekening niet resulteerde in een subsidiëring, opnieuw zal beoordelen volgens het decreet van 6 juli 2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid. Op basis van de situatie op 15 januari 2017 kan de Vlaamse Regering beslissen dat deze gemeenten alsnog aanspraak maken op subsidiëring.

Ten slotte wijzigt het voorliggend voorontwerp van decreet de volgende decreten:

- Het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde. De wijziging laat toe dat de voorzitter en ondervoorzitter gedurende drie opeenvolgende jaren hetzelfde mandaat kunnen uitoefenen met het oog op de continuïteit van de werking.
- Het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren. Het decreet wordt aangepast conform het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijke bestuur in de Vlaamse publieke sector. De bepaling dat het VFL additionele honoraria kan toekennen wordt opgeheven. Het ondersteunen van leesbevordering wordt uitdrukkelijk als een doelstelling van het VFL opgenomen.
- Het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013. Door de wijziging wordt er niet langer infrastructuur ter beschikking gesteld van Daarkom vzw. Daarnaast wordt de terbeschikkingstelling van infrastructuur aan Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw geregeld.

Voor een uitgebreide bespreking van het voorontwerp van decreet wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet.

Op 12 december 2016 en 21 december 2016 brachten respectievelijk de SARC en de Vlaamse Jeugdraad advies uit over het voorontwerp van decreet.

De SARC geeft een positief advies over de wijzigingen aan de volgende decreten: decreet Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal-en Letterkunde, decreet Vlaams Fonds voor de Letteren, decreet vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, decreet subsidiëring hostels, verblijfscentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en het decreet bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013.

Daarnaast heeft de SARC opmerkingen betreffende enerzijds het artikel waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot de vzw Cultuurloket en anderzijds het hoofdstuk lokaal cultuurbeleid.

De SARC plaatst vraagtekens bij de keuze om levenslang leren onder te brengen in de nieuw op te richten vzw Cultuurloket. Naar aanleiding van deze opmerking werd artikel 3 van het voorontwerp van het decreet aangepast. Levenslang leren wordt niet langer als doelstelling van de vzw Cultuurloket opgenomen.

De SARC stelt zich ook vragen bij de keuze om een nieuwe vzw Cultuurloket op te richten, met machtiging voor de Vlaamse Regering om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot de vereniging. In de memorie van toelichting wordt dieper ingegaan op de motieven om een nieuwe vzw op te richten, alsook op de rol van de Vlaamse Gemeenschap in deze vereniging. Het Cultuurpactdecreet zal worden gerespecteerd voor wat betreft de leden van de raad van bestuur die door de Vlaamse Gemeenschap worden voorgedragen.

De SARC merkt terecht op dat de oprichting van de vzw Cultuurloket kadert in de aangekondigde hervorming van de bovenbouw. Deze oefening loopt momenteel nog. Zoals in de beleidsbrief Cultuur

2016-2017 werd gesteld, zal in het eerste kwartaal van 2017 overleg gepleegd worden met de steunpunten en de belangenbehartigers. Voor 31 december 2017 moet het decretale werk zijn afgerond.

Daarnaast formuleert de SARC in haar advies ook een aantal opmerkingen over het hoofdstuk lokaal cultuurbeleid van het voorontwerp van decreet. Wat dit hoofdstuk betreft, kan worden bevestigd dat het hier over een eenmalige maatregel gaat en niet over het opnieuw activeren van het decreet Lokaal Cultuurbeleid. De maatregel is bedoeld om een beperkt aantal gemeenten die in 2014 reeds een inspanning geleverd hadden voor het lokaal cultuurbeleid alsnog te versterken in die ambities. Deze gemeenten worden opgesomd in de memorie van toelichting. Net omdat het over een eenmalige maatregel gaat met een beperkt bereik, was een voorafgaande landschapstekening niet aan de orde.

Tot slot vraagt de SARC om positieve beoordelingen te koppelen aan extra budget. De impact op het collectief van de gemeenten die subsidie putten uit het Gemeentefonds als gevolg van hun vroegere subsidiëring in het kader van het lokaal cultuurbeleid is echter uitermate beperkt. Het voordeel voor die beperkte groep van gemeenten die alsnog een bescheiden ondersteuning zullen krijgen is echter betekenisvol en moet deze gemeenten toelaten om het pas opgestarte lokaal cultuurbeleid te laten doorstarten.

De Vlaamse Jeugdraad adviseert de wijzigingen omtrent de provincies en het jeugdbeleid als positief. Hierbij formuleert men een aandachtspunten waarbij in het verdere traject van de afslanking van de provincies mee rekening zal worden gehouden. Daarnaast adviseert de Vlaamse Jeugdraad positief betreffende de vooropgestelde decretale wijziging en dus inkanteling van Hanenbos in de structuur ADJ. Ook hierbij zal aandacht zijn voor de suggesties die de Vlaamse Jeugdraad heeft voor het toekomstige proces.

Tot slot formuleert de Vlaamse Jeugdraad, net als de SARC, een aantal kritische bedenkingen over het hoofdstuk lokaal cultuurbeleid. De uitvoering van deze maatregel is zeer betekenisvol voor die gemeenten die alsnog een ondersteuning kunnen krijgen voor hun lokaal cultuurbeleid. Tegelijk is de impact op de gemeenten die reeds een toelage genieten vanuit het Gemeentefonds als gevolg van hun eerdere subsidiëring op basis van het decreet Lokaal Cultuurbeleid van 6 juli 2012 uitermate beperkt.

De Vlaamse Jeugdraad vraagt zich af wat de gevolgen zijn voor het decreet Lokaal Jeugdbeleid, maar de maatregel zoals opgenomen in het voorontwerp van decreet is enkel gericht op de versterking van het lokaal cultuurbeleid voor die gemeenten die worden vermeld in de memorie van toelichting.

De Vlaamse Jeugdraad gewaagt in het advies ook van een nieuwe oormerking van de middelen. Dit is echter geenszins het geval. Om de gemeenten zoals vermeld in de memorie van toelichting te ondersteunen op een billijke manier is het aangewezen om deze ondersteuning budgettair ten laste te nemen van de enveloppe die destijds werd overgeheveld vanuit het lokaal cultuurbeleid. Dit is echter een tijdelijke en financieel-technische ingreep die geen voorbode is van een nieuwe toekomstige oormerking. Er is bijgevolg geen oormerking van de middelen die vanaf 2016 werden opgenomen in het Gemeentefonds: noch voor het lokaal cultuurbeleid, noch voor het lokaal jeugdbeleid.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De goedkeuring van het voorontwerp van decreet geeft geen aanleiding tot een meeruitgave:

Hoofdstuk 2: De machtiging om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor

experiment en innovatie binnen de visuele kunsten is budgetneutraal. De middelen van Z33 die naar aanleiding van de afslanking van de provincies worden overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschap zullen worden toegekend aan de nieuw op te richten vzw.

De vereniging die tot doel heeft ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen, toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren en levenslang leren te stimuleren, krijgt het personeel en de middelen van het reeds bestaande Kunstenloket vzw toegewezen (HB0-1HEI2BB-WT). Zoals aangegeven in de Beleidsnota Cultuur, zal er ook een oefening worden opgestart om de rol van de bovenbouw en van de koepels in het beleidsveld cultuur te herdefiniëren en overlappingsen weg te werken. De resultaten van deze oefening zullen mee de bijkomende dotatie voor de nieuw op te richten vereniging zonder winstoogmerk bepalen.

De machtiging aan de Vlaamse Regering om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse culturele samenwerking heeft geen impact op de begroting. Er wordt een jaarlijkse werkingssubsidie voorzien van 250.000 euro (HB0-1HCI2AE-WT). Dit is hetzelfde bedrag dat tot op heden wordt uitgekeerd aan de vzw Daarkom, die nu in vereffening gaat. Met de Marokkaanse overheid is afgesproken dat zij de vzw met eenzelfde bedrag zullen subsidiëren.

De machtiging aan de Vlaamse Regering om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking heeft geen budgettaire impact.

De machtiging aan de Vlaamse Regering om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw heeft opgericht, geeft evenmin aanleiding tot een meeruitgave.

Hoofdstuk 3: De nieuwe beoordeling van de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten 1 en 3 voor het lokaal cultuurbeleid en waarvan de intekening op de vermelde Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid niet resulteerde in een subsidiëring heeft geen impact op de begroting. Indien de Vlaamse Regering beslist om deze gemeenten een subsidie toe te kennen op basis van de eerste of derde Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid, dan wijzigt dit niet het totale budget, enkel de verdeling tussen de gemeenten moet worden aangepast als een subsidie wordt verleend aan een van de gemeenten waarvan de intekening opnieuw wordt beoordeeld.

Hoofdstuk 4: De wijziging van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde geeft geen aanleiding tot een meeruitgave.

Hoofdstuk 5: De aanpassingen aan het decreet van 30 maart 1999 houdende de oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren hebben geen impact op de begroting. De aanpassingen aan het decreet zijn minimaal en betreffen onder meer het in lijn brengen van het decreet met het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijke bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Hoofdstuk 6: De wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid geeft geen aanleiding tot een meeruitgave.

Hoofdstuk 7: De bijkomende opdracht voor de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ) is budgetneutraal. De middelen voor Jeugdverblijf Hanenbos die naar aanleiding van de afslanking van de provincies worden overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschap zullen worden toegekend aan de vzw ADJ.

Hoofdstuk 8: Het niet langer ter beschikking stellen van infrastructuur aan Daarkom vzw geeft geen aanleiding tot een meeruitgave. Het ter beschikking stellen van infrastructuur aan Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw geeft evenmin aanleiding tot een meeruitgave.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 oktober 2016. De Inspectie formuleerde in het advies een aantal opmerkingen. De wijze waarop gevolg werd gegeven aan deze opmerkingen is opgenomen in de nota voor aanvraag tot begrotingsakkoord.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 8 november 2016.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Afhankelijk van de beslissing van de Vlaamse Regering met betrekking tot de nieuwe beoordeling van de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten 1 en 3 voor het lokaal cultuurbeleid en waarvan de intekening op de vermelde Vlaamse beleidsprioriteiten niet resulteerde in een subsidiëring, kan het zijn dat de verdeling van het totale beschikbare budget tussen de gemeenten moet worden aangepast.

In het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden een aantal artikelen aangepast ten gevolge van de vernieuwde taakstelling van de provincies. Daar de provincies op 1 januari 2018 niet langer een provinciaal jeugdbeleid zullen voeren, zal de vereniging die de Vlaamse Regering subsidieert als ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten niet langer zijn opdracht opnemen ten aanzien van de provinciale jeugddiensten. Tevens zullen de provinciebesturen niet langer lid zijn van de vereniging. Jeugdwerk- en cultuureducatieve initiatieven van provinciebesturen kunnen niet langer ondersteund worden door erkende verenigingen.

Het voorstel van beslissing heeft verder geen weerslag op de financiën van de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies, noch op het vlak van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schuld, noch op hun inkomsten.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap. Het akkoord van de Vlaamse minister van Ambtenarenzaken is niet vereist.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/338 van 19/9/2016.

2 Het voorontwerp van decreet valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA): het betreft hier autoregulering van de overheid zelf, regelgeving waar geen vrije beleidsruimte bestaat en regelgeving zonder belangrijke inhoudelijke impact of met een louter formeel karakter.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de culturele aangelegenheden, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

Sven GATZ

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet
- memorie van toelichting
- advies van de SARC van 12 december 2016
- advies van de Jeugdraad van 21 december 2016