



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies IF van 2 december 2016;
- het begrotingsakkoord van 14 december 2016.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Met de 6e staatshervorming wordt de bevoegdheid inzake de kinderbijslagen overgeheveld naar de gemeenschappen en gewesten. In Vlaanderen wordt ervoor gekozen om deze materie in te kantelen in het gezinsbeleid. Via een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, wat betreft de verdeling van de bevoegdheden overgedragen in het kader van de zesde staatshervorming, werden de gezinsbijslagen toegewezen aan het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Ook het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 (vervangen door het besluit van 24 oktober 2015) tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering werd gewijzigd voor wat betreft de verdeling van de bevoegdheden overgedragen in het kader van de zesde staatshervorming (zie VR 2014 2006 DOC.0896/1BIS-4).

De Vlaamse Regering kiest er expliciet voor om werk te maken van een geïntegreerd gezinsbeleid, waarbij alle kinderen en gezinnen maximaal versterkt en ondersteund worden doorheen hun ontwikkeling. De overheveling van de bevoegdheid biedt ook de kans om een aantal zaken te vereenvoudigen, op elkaar af te stemmen en transparant te maken.

In het Regeerakkoord wordt de kinderbijslag gezien als een recht van het kind, ongeacht de socio-professionele status van de ouders. Elk kind is gelijkwaardig, bijgevolg wordt in beginsel voorzien in een gelijke kinderbijslag voor kinderen die vanaf 1 januari 2019 geboren worden. Een toeslag voor kinderen met bijzondere zorgnoden en wezen wordt behouden. Er wordt een sociale toeslag voorzien voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen. De inkomensgrens van deze toeslag is gezinsgemoduleerd en houdt dus rekening met de gezinsgrootte. Het geheel wordt ingebed in een nieuw systeem van gezinsbijslagen dat, samen met de universele en selectieve participatietoelagen en de toelagen in het kader van het gezinsbeleid (kleutertoeslag, kinderopvangtoeslag), een groeppakket op maat samenstelt voor elk kind en elk gezin.

Op 31 mei 2016 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota "Voor elk kind een groeppakket op maat" (ref. VR 2016 3105 DOC.0540/1) goed en besliste :

1. akte te nemen van bovengenoemde conceptnota;
2. de uitrol van een Vlaams uitbetalingsstelsel kinderbijslag verder legistisch uit te werken op basis van voornoemde conceptnota;
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, te mandateren om te communiceren over de inhoud van voornoemde conceptnota en de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, voor wat betreft het luik inkanteling van de schooltoelage;
4. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, te mandateren de noodzakelijke onderhandelingen te voeren met de federale overheid en de andere gemeenschappen op basis van de standpunten die binnen de Vlaamse Regering worden ingenomen;
5. advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Strategische Adviesraad Welzijn Gezondheid Gezin (SAR WGG) en de Vlaamse onderwijsraad (VLOR) voor wat de integratie van de schooltoelagen betreft;
6. een uitgebreide armoedetoets uit te voeren op de globaliteit van het nieuwe systeem en de overgangperiode.

Op dit ogenblik bevinden de gemeenschappen zich in een overgangsregeling die uiterlijk op 31 december 2019 zal een einde nemen.

Gedurende deze overgangperiode blijven de bestaande instellingen het verlenen en de uitbetaling van de bijslagen verderzetten, ongeacht de woonplaats van respectievelijk de rechthebbende, van de bijslagtrekkende en van het kind. Om de gemeenschappen -in de overgangperiode- te betrekken en inspraak te geven bij alle beslissingen i.v.m. gezinsbijslagen werd een vertegenwoordiging voorzien in het beheerscomité van Famifed (Koninklijk Besluit tot regeling van de samenstelling van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers).

Het Protocol betreffende het administratief beheer en de betaling van gezinsbijslagen door de instellingen die daarvoor zullen instaan bevat een regeling voor de verdeling van de kosten voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen voor de periode van 1 juli 2014 tot het moment dat de deelstaten zelf zullen instaan voor het beheer en de uitbetaling. Dit is geregeld via art. 68 quinquies van de Bijz. W. van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Aanvullend daarbij worden enkele specifieke afspraken m.b.t. de aanknopingsfactoren voor het aanrekenen aan de deelstaten van de betaalde kinderbijslag en m.b.t. de financiële verslaggeving door de kinderbijslagfondsen geregeld bij protocol tussen de federale Staat, de drie gemeenschappen en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie.

Een gemeenschap of de GGC kan evenwel, elk wat haar betreft, beslissen om het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen eerder te verzekeren door haarzelf of door instellingen die zij opricht of erkent. Vooraleer de gemeenschappen en de GGC zelf instaan voor het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen, kunnen ze geen enkele wijziging in werking laten treden die betrekking heeft op de essentiële elementen van de modaliteiten van dit administratief beheer en van deze uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen. Dergelijke wijziging kan enkel via een samenwerkingsakkoord tussen de verschillende entiteiten.

Het voorontwerp van decreet dat voorligt, regelt een gedeelte van de overname van de bevoegdheid inzake kinderbijslagen, met name het gedeelte van de uitbetalingsstructuren en de bevoegdheid van de regisseur. Een ontwerp van decreet over het groeipakket is in voorbereiding.

1.2 Context

ORGANISATIE VAN DE UITBETALING VAN HET GROEIPAKKET

Momenteel gebeurt de uitbetaling van de kinderbijslag voor een deel door het federaal agentschap FAMIFED en voor een deel door private kinderbijslagfondsen. Het federaal agentschap FAMIFED staat, naast haar functie als uitbetaler, ook in als regisseur voor de uitvoering van het federale beleid over kinderbijslag.

De Vlaamse overheid neemt de regie en de uitbetaling van het Vlaamse groeipakket over van het huidige federale agentschap FAMIFED vanaf 1 januari 2019. De voorbereiding van deze overgang gebeurt al in 2017 en 2018. Het Vlaamse groeipakket zal bestaan uit een basistoelage, zorgtoeslagen, sociale toeslagen en participatietoeslagen. Deze toeslagen worden gedefinieerd in het decreet waarin het groeipakket verder zal worden uitgewerkt.

De regiefunctie over het groeipakket wordt gescheiden van de operationele uitbetalingsfunctie. Het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin neemt de rol op van regisseur. Dat wil zeggen dat Kind en Gezin geen operationele taken met betrekking tot de uitbetaling van de kinderbijslag opneemt.

Kind en Gezin staat in voor de beleidsvoorbereiding inzake het nieuwe groeppakketstelsel en de handhaving er van. Kind en Gezin zal bovendien het platform ontwikkelen, uitbouwen en beheren dat het mogelijk maakt om het primair netwerk van de kinderbijslag te realiseren. Dit primair netwerk zorgt dat de noodzakelijke gegevensuitwisseling van zowel Vlaamse als federale authentieke gegevensbronnen gerealiseerd kan worden.

De operationele uitbetalingsfunctie wordt uitgevoerd door een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en daartoe vergunde private uitbetalingsactoren. Hierbij worden efficiëntiewinsten beoogd, die zowel de burger, de uitbetalingsinstantie(s) als de overheid ten goede komen.

Bij een rationalisatie van het uitbetalingslandschap en de transitie hier naar toe zijn de garantie van continuïteit van de uitbetaling en een kwaliteitsvolle organisatie van de activiteiten naar de kinderen en de gezinnen toe het belangrijkste uitgangspunt.

Bovendien wordt rekening gehouden met de volgende randvoorwaarden:

- de meest efficiënte inzet van mensen en middelen en het zoeken naar besparingen met behoud van de kwaliteit van de activiteiten (o.a. via responsabilisering);
- de keuzevrijheid van de ouders tussen de uitbetalingsactoren;
- de bereikbaarheid van de uitbetalingsactoren;
- het vermijden of beperken van een sociaal passief, in het bijzonder bij de private uitbetalingsactoren, in functie van het behoud van kennis en expertise.

De Vlaamse Regering streeft naar een vereenvoudiging van het kinderbijslagsysteem, rekening houdend met de maatschappelijke context waarin de gezinnen gevormd worden. Naast een aantal inhoudelijke wijzigingen en vereenvoudigingen die verder uitgewerkt worden in het decreet over het groeppakket, is een ander belangrijk aspect dat van de vereenvoudiging, de automatisering en de keuze voor een zo efficiënt mogelijk ICT-systeem. Verder wordt ook de nieuwe betaalmotor uitgebouwd in overleg met de uitbetalingsactoren, waarbij aandacht wordt besteed aan het mogelijk hergebruiken van (onderdelen van) huidige ICT-applicaties. Daarnaast wordt ook werk gemaakt van een goed uitgewerkte contact- of loketfunctie, d.w.z. een vorm van rechtstreekse toegang waar de burger terecht kan met al zijn vragen over de kinderbijslag. Deze loketfunctie zal zowel fysiek als digitaal (via telefoon, chat, mail, website, enz.), uitgebouwd worden.

Bovendien zal er blijvend nood zijn aan een administratieve functie met de nodige kennis en expertise ter zake. De bestaande kinderbijslagfondsen, zowel de publieke als de private, beschikken over dergelijke expertise. In functie van continuïteit is het dan ook belangrijk om hen, weliswaar in een andere vorm, een plaats te geven in het nieuwe Vlaamse uitbetalingssysteem. Om een naadloze overgang naar de Vlaamse kinderbijslag te garanderen, is de medewerking van de kinderbijslagfondsen noodzakelijk.

Het uitbetalingslandschap zal aldus steunen op 2 pijlers:

1. Een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ("Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van de Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid") met een dubbele rol:
 - a. Als overkoepelend orgaan van de uitbetalingsactoren optreden, zijnde de private uitbetalingsactoren en de publieke actor. Daarbij heeft zij onder meer als doelstelling om de toekenning van de rechten en de uitbetaling van het groeipakket zo automatisch mogelijk te garanderen en het beheer voor de financiering van de werking van de uitbetalingsactoren te regelen.
 - b. Een rol als publieke uitbetalingsactor die onderdeel is van het agentschap en waarvan het personeelsbestand opgebouwd zal worden uit een deel van de ambtenaren die in het kader van de overheveling van de bevoegdheid overkomen van het huidig federaal agentschap FAMIFED.
2. Maximaal 4 private uitbetalingsactoren die de effectieve uitbetaling van de toelagen in het kader van het groeipakket verzorgen. Deze private uitbetalingsactoren zullen op basis van een procedure vergund worden door Kind en Gezin, vanuit zijn regisseursrol. Om een vergunning te bekomen zullen de private uitbetalingsactoren moeten voldoen aan de vergunningsvoorwaarden en de procedure om deze vergunning te bekomen. Hierbij zullen er bepaalde onverenigbaarheden geformuleerd worden, zoals het opnemen door een private uitbetalingsinstelling van taken in het kader van het gezondheidsbeleid als mutualiteit, als vakbond in het kader van werkloosheid of als zorgkas binnen de Vlaamse Sociale Bescherming.

SAMENHANG VAN HET REGELGEVEND KADER

Om enerzijds het groeipakket te realiseren en om anderzijds het uitbetalingslandschap te rationaliseren, wordt een regelgevend kader in drie delen uitgebouwd:

1. Een decreet waarin het groeipakket uitgewerkt wordt en waarin de basistoeslag, de zorgtoeslag, de sociale toeslag en de participatietoelagen centraal staan, naast een aantal administratieve aspecten van de uitbetalingswijze, het toezicht op het systeem en de rechten van de begunstigde van het groeipakket. In dit decreet wordt ook het overgangssysteem van de huidige kinderbijlagen naar het groeipakket uitgewerkt.
2. Het voorliggend decreet waarin de structuur van het uitbetalingslandschap geregeld wordt in de vorm van de oprichting van het nieuwe publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap voor de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid en de positie van de toekomstige private uitbetalingsactoren in het uitbetalingslandschap. Hierbij worden ook de vergunningsvoorwaarden voor de private uitbetalingsactoren vastgelegd.
3. De wijziging van het decreet houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin die inhoudt dat Kind en Gezin de bevoegdheid krijgt over de regie van het groeipakket.

Om de samenhang te bevorderen wordt deze decreetswijziging mee opgenomen in het oprichtingsdecreet van het extern verzelfstandigd agentschap voor de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid.

Er wordt beoogd om alle elementen in het regelgevend kader juridisch te verankeren uiterlijk in 2018, zodat de uitvoering van het groeipakket met haar overgangsmaatregelen effectief kan plaats vinden vanaf 1 januari 2019.

1.3 Samenvatting en artikelsgewijze toelichting

PIJLERS VAN HET UITBETALINGSLANDSCHAP IN VOORLIGGEND VOORONTWERP VAN DECREET

A. De oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid

De oprichting van een EVA moet kaderen binnen het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, meer in het bijzonder van artikel 4:

"§ 1. De beleidsondersteunende taken worden toevertrouwd aan de departementen.

In afwijking van het eerste lid kunnen beleidsondersteunende taken toevertrouwd worden aan intern verzelfstandigde agentschappen of publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen als dat de kostenefficiëntie van de beleids- en beheerscyclus van dat beleidsveld verhoogt.

§ 2. Taken van beleidsuitvoering worden toevertrouwd aan intern of extern verzelfstandigde agentschappen wanneer voldaan is aan de volgende cumulatieve voorwaarden:

1° voldoende massa uitvoeringstaken voor het verzelfstandigde agentschap;

2° meetbaarheid van de door het verzelfstandigde agentschap te leveren producten of diensten;

3° reële mogelijkheid tot aansturing van het verzelfstandigde agentschap op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit;

4° reëel invulbare informatierelatie.

In afwijking van het eerste lid kunnen taken van beleidsuitvoering toevertrouwd worden aan de departementen als dat de kostenefficiëntie van de beleids- en beheerscyclus van dat beleidsveld verhoogt."

I. Motivering voor de verzelfstandiging van de uitbetaling van het groeipakket:

De uitbetaling van het groeipakket beantwoordt aan de voorwaarden voor externe verzelfstandiging zoals bedoeld in artikel 4 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid:

1° Voldoende massa aan uitvoeringstaken voor het verzelfstandigde agentschap:

De uitbetaling van groeipakket voor de kinderen in Vlaanderen bevat de behandeling van 1,5 miljoen aan individuele kinddossiers. Het agentschap zal voldoende personeelsleden omvatten na de transitie van het huidige federale agentschap FAMIFED. Omdat de uitbetalingsfunctie gescheiden is van de regiefunctie, kan het agentschap de uitvoeringstaken zelf autonoom regelen binnen het kader van de regelgeving.

2° Meetbaarheid van de door het verzelfstandigde agentschap te leveren producten of diensten:

De uitbetaling van het groeipakket is volledig meetbaar voor wat de dossierafhandeling betreft en kan SMART (specifiek, meetbaar, afgesproken, realistisch en tijdsgebonden) geformuleerd en geëvalueerd worden. De prestaties van het agentschap zijn ook meetbaar op het vlak van de kwaliteit van de geleverde prestaties en de doelmatigheid zoals zal blijken uit de opvolging van klachten, uitgevoerde betalingen, juistheid van beoordelingen en toepassing van relevante regelgeving in de behandelde dossiers.

3° Reële mogelijkheid tot aansturing van het verzelfstandigde agentschap op grond van doelmatigheid, prestaties en kwaliteit:

Een belangrijke opdracht van het agentschap zal er in bestaan om de rationalisering van de uitvoeringsprocessen te sturen en te realiseren volgens de vereisten vastgelegd in regelgeving. Het agentschap zal bovendien zelf verantwoordelijk zijn om op uniforme wijze aan te sturen op doelmatigheid, erover te waken dat de ter beschikking zijnde middelen op de meest efficiënte wijze worden ingezet en om kwaliteitsnormen uit te werken en te realiseren in de organisatie van de activiteiten.

4° Reëel invulbare informatierelatie:

Omdat de processen die binnen het agentschap uitgevoerd worden SMART geformuleerd kunnen worden en toegepast worden binnen een vastgelegd regelgevend kader, is het mogelijk om te rapporteren over de bestede middelen. Er kunnen opvolgingsindicatoren geformuleerd worden en er kunnen garanties gegeven worden over de betrouwbaarheid van de informatie in verband met de gevolgde procedures en cijfergegevens. Deze informatie kan beschikbaar gesteld worden op een wijze dat deze relevant is voor het beleidsdomein, zoals ook in het voorontwerp van decreet voorzien is.

II. Motivering voor de externe verzelfstandiging van het agentschap:

1° De mogelijkheid voorzien in een verregaande autonomie en onafhankelijkheid van de uitvoering:

Omwille van de principiële scheiding tussen de regiefunctie (bij het bestaande agentschap Kind en Gezin) en de uitvoering van de uitbetaling van het groeipakket, is het aangewezen de uitbetaling op een meer autonome wijze te organiseren. De opdracht van het agentschap om te streven naar efficiëntie- en effectiviteitswinsten bij de wijze waarop de uitbetalingsactoren operationeel optreden, vergt ook een betrokkenheid en medeverantwoordelijkheid van de private uitbetalingsactoren bij de beleidsuitvoering. Deze betrokkenheid en medeverantwoordelijkheid worden het best gerealiseerd binnen een autonoom uitvoeringskader. Uit de huidige praktijk van de actoren die momenteel kinderbijslag uitbetalen, blijkt bovendien dat dit ook mogelijk is.

2° Het mogelijk maken van een structurele medezeggenschap:

Om de betrokkenheid en de medeverantwoordelijkheid van alle partners betrokken bij de uitbetaling van het groeipakket te garanderen en om de nodige stappen te zetten op het vlak van efficiëntie en effectiviteit in de uitvoeringsprocessen, worden maximaal 4 private partners opgenomen in de raad van bestuur van het agentschap. Dit geeft deze partners een structurele medezeggenschap, maar ook een medeverantwoordelijkheid voor het gevoerde beleid op het vlak van de uitvoering.

B. Vergunningsvoorwaarden voor de private uitbetalingsactoren

De private uitbetalingsactoren verzorgen, samen met de publieke uitbetalingsactor die een onderdeel is binnen het agentschap, de effectieve uitbetaling van het Vlaamse groeipakket. Deze private uitbetalingsactoren zullen op basis van een door de Vlaamse Regering vast te leggen procedure vergund worden door Kind en Gezin. Om een vergunning te bekomen zullen ze moeten voldoen aan de door dit decreet bepaalde vergunningsvoorwaarden en de nader door de Vlaamse Regering te bepalen criteria voor de toekenning van de aanvraag.

C. Wijzigingsbepalingen

De wijzigingsbepalingen in het decreet geven aan het agentschap Kind en Gezin de bevoegdheid om de regiefunctie over het groeipakket op te nemen. Dit gebeurt door middel van een duidelijkere omschrijving van de taken die toegewezen zijn aan Kind en Gezin. Omdat deze taken hier verankerd worden, kunnen de artikelen 90 en 91 uit het decreet van 15 juli 2016 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgeheven worden. Deze artikelen voorzien momenteel de bevoegdheid van Kind en Gezin inzake de gezinsbijslagen zonder aan te geven dat dit enkel een regierol omhelst.

De artikelsgewijze bespreking is terug te vinden in de Memorie van Toelichting.

OPBOUW VAN HET DECREET

Het decreet is als volgt opgebouwd :

Hoofdstuk 1 (artikel 1 en 2) bevat de algemene bepalingen en bevat met name de definities nodig voor het begrip van dit decreet.

Hoofdstuk 2 (artikel 3) regelt de oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid zoals bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet.

Hoofdstuk 3 (artikelen 4 tot 7) bepaalt de missie en taken van het agentschap met name de stipte, correcte en continue uitbetaling van de toelagen in het kader van gezinsbeleid, samen met de private uitbetalingsactoren.

Hoofdstuk 4 (artikelen 8 tot 23) regelt de organisatie van het agentschap, waaronder:

- de samenstelling en werking van de raad van bestuur (artikel 8);
- de aanstelling van de gedelegeerd bestuurder belast met het dagelijks bestuur (artikel 9);
- bepalingen inzake het huishoudelijk reglement en de bevoegdheden die de raad van bestuur niet verder kan delegeren (artikel 10);
- de artikelen 11 tot en met 13 bevatten bepalingen i.v.m. de publieke uitbetalingsfunctie van het agentschap, de wijze waarop de boekhouding wordt gevoerd en het toezicht dat door zorginspectie wordt gehouden op de besteding van de beleidskredieten door de publieke uitbetalingsactor;
- de artikelen 14 tot en met 17 bevatten bepalingen met betrekking tot de organisatie, werking en bevoegdheden van de audit binnen het agentschap;
- de artikelen 18 tot 21 bevatten bepalingen die betrekking hebben op de oprichting en bevoegdheden van een klachten- en bemiddelingsdienst binnen het agentschap;
- de artikelen 22 en 23 bevatten bepalingen in verband met de oprichting en bevoegdheden van een sociale inspectie en begeleidingsdienst;

Hoofdstuk 5 bespreekt de financiële middelen van het agentschap.

- de artikelen 24 tot en met 25 bevatten bepalingen over de ontvangsten van het agentschap;

Hoofdstuk 6 bevat de vergunningsnormen voor de private uitbetalingsactoren.

- het artikel 26 stelt dat er maximum 4 private uitbetalingsactoren kunnen worden aangesteld en dat na vier jaar Kind en Gezin een evaluatie van de werking zal doorvoeren op basis waarvan de Vlaamse Regering kan beslissen om de uitbetaling van de toelagen gezinsbeleid exclusief te laten uitvoeren door het agentschap;
- de artikelen 27 en 28 bevat de vergunningsvoorwaarden en werkingsvoorwaarden;
- het artikel 29 stelt dat Kind en Gezin de vergunningen toekent en geeft een delegatie aan de Vlaamse Regering voor de aanvraagprocedure;

- het artikel 30 bevat een regeling met betrekking tot de vrijwillige stopzetting van een uitbetalingsactor.

Hoofdstuk 7 bevat de wijzigingen aan het oprichtingsdecreet van het agentschap Kind en Gezin (afdeling 1) en enkele slotbepalingen (afdeling 2).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Vanaf 1 januari 2019 neemt de Vlaamse overheid de regie en uitbetaling van het Vlaams groeipakket (voor 1 januari 2019: de gezinsbijslag) over van het federale agentschap FAMIFED. Kind en Gezin zal de regiefunctie opnemen en de nog op te richten EVA zal de operationele uitbetalingsfunctie opnemen van het huidige federaal agentschap FAMIFED. Voorts zijn er ook nog de private uitbetalingsactoren. Er wordt gestreefd naar een verdere rationalisering in dit kader waarbij er maximaal vier private uitbetalingsactoren overblijven.

Dit alles zal gefinancierd worden met de dotatie zoals bepaald in artikel 68 quinquies van de Bijzondere financieringswet. Dit artikel bepaalt de totale enveloppe voor het administratief beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen voor de vier deelentiteiten in 2014 op 214.296.029 euro. Het aandeel van Vlaanderen binnen deze dotatie wordt bepaald op basis van haar aandeel in het aantal 0- tot 18-jarigen. Dit aandeel in de totale enveloppe voor Vlaanderen wordt jaarlijks bijgesteld. Deze dotatie wordt ook jaarlijks aangepast aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen. Bij de initiële begroting 2017 wordt deze dotatie voor Vlaanderen geraamd op 122.099.177 euro.

De budgettaire weerslag van het voorstel, dat in dit kader wordt uitgewerkt, zal kunnen worden opgevangen binnen deze dotatie in 2019 en volgende jaren.

2.2 Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën, met referentienummer GST/MDM/16/0418 werd verleend op 2 december 2016. Met de opmerkingen van de Inspectie van Financiën werd rekening gehouden. De titel van onderhavig decreet werd aangepast, alsook de memorie van toelichting, meer bepaald bij artikel 12 en 14.

2.3 Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting werd verkregen op 14 december 2016. Aan de opmerkingen uit het begrotingsakkoord wordt tegemoet gekomen. Indien er tijdens en na de transitie budget vrijkomt zal dat ingezet worden voor de versterking van verschillende facetten van het systeem.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Personeel: Het voorstel heeft geen weerslag op de personele middelen van de lokale besturen.

Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.

Investerings en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg.

Ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Een deel van de ambtenaren van het huidige federale agentschap FAMIFED zal overkomen naar Vlaanderen op 1 januari 2019.

Dit personeel zal verdeeld worden over Kind en Gezin (die de regisseursrol op zich zal nemen) en de op te richten EVA (de publieke uitbetalingsactor).

Momenteel is nog niet duidelijk hoe het personeel van het huidige federale agentschap FAMIFED zal verdeeld worden over de vier deeltentiteiten. Dit maakt deel uit van overleg binnen het Overlegcomité.

Het staat wel vast dat de budgettaire weerslag van deze personeelsoverdracht zal kunnen opgevangen worden binnen de dotatie voor Vlaanderen zoals bepaald in artikel 68 quinquies van de Bijzondere financieringswet.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nummer 2016-419 d.d. 18 november 2016.

5.2 RIA

Aangezien de Vlaamse Regering de beleidskeuze reeds vooraf heeft goedgekeurd, zowel in het regeerakkoord als in de conceptnota "Voor elk kind een groeipakket op maat" rest er geen politieke beleidsruimte meer en dient er geen RIA te worden opgemaakt.

In het voorontwerp van decreet wordt uitvoering gegeven aan het organisatiemodel dat reeds werd vastgelegd door de Vlaamse Regering.

De rol en bevoegdheden van de actoren die uitvoering zullen moeten geven aan de uitbetaling van de gezinsbijslag en de andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid werden vastgelegd in de vermelde conceptnota.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en aan de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN