

Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de
voorwaarden waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan
toeristische logiezen**

1. Situering

Op 5 februari 2016 bekrachtigde de Vlaamse Regering het 'nieuwe' decreet houdende het toeristische logies (het zogenaamde 'nieuwe logiesdecreet'). Dit decreet vervangt het huidige logiesdecreet van 10 juli 2008 (dat via het decreet van 5 februari 2016 wordt opgeheven).

In het decreet van 5 februari 2016 wordt de Vlaamse Regering (in artikel 15) gemachtigd om de voorwaarden te bepalen voor de toekenning of weigering van 'premies' voor het moderniseren, uitbreiden, bouwen of aanleggen van een bestaand of nieuw toeristisch logies.

Dit artikel 15 van het decreet van 5 februari 2016 biedt in beginsel de rechtsgrond voor het voorliggende ontwerp.

Voor wat het optreden van Toerisme Vlaanderen ter zake betreft, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 5, §2, eerste en tweede lid, van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen", gelezen in samenhang met de artikelen artikel 5, §1, 2^o, a) en i), en artikel 6, §1 en §2, eerste lid, van datzelfde decreet.

Op grond van artikel 5, §2, eerste lid, van het decreet van 19 maart 2004 kan de Vlaamse Regering nadere regels uitvaardigen betreffende de in artikel 5, §1, van het betrokken decreet opgesomde aangelegenheden, waaronder taken van Toerisme Vlaanderen inzake de ontwikkeling en ondersteuning van de ontwikkeling van het toeristisch productaanbod en het stimuleren van vernieuwing en creativiteit in dit aanbod, bedoeld in artikel 5, §1, 2^o, a) en i), van dat decreet.

Volgens artikel 5, §2, tweede lid, van datzelfde decreet bepaalt de Vlaamse Regering, indien de uitvoering van de in artikel 5, §1, vermelde taken gepaard gaat met onder meer het verstrekken van subsidies, op basis van dat decreet of desgevallend op basis van een specifiek decreet, de regels en de voorwaarden ter zake.

Voorliggend ontwerp geeft uitvoering aan bovenstaande bepalingen.

Het is duidelijk dat met de term 'premies' in het logiesdecreet van 5 februari 2016, investeringssubsidies zoals vermeld in artikel 56, 2^o, van het *Rekendecreet* worden bedoeld.

Voorliggend ontwerpbesluit heft ook het 'subsidiebesluit voor toeristische logies' van 30 september 2011 (het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 tot vaststelling van de

voorwaarden waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen), dat werd goedgekeurd ter uitvoering van het logiesdecreet van 10 juli 2008, op.

2. Toelichting bij het ontwerpbesluit

Het voorliggende ontwerpbesluit en de uitgewerkte subsidieregeling werd in grote mate gebaseerd op de huidige 'subsidiereregeling toeristische logies' van 30 september 2011.

Het ontwerp voorziet dat Toerisme Vlaanderen, binnen de daartoe bestemde kredieten op zijn begroting, een subsidie kan toekennen aan erkende toeristische logiezen om gebouwen, installaties, inrichtingen en voorzieningen op te richten, uit te breiden of te moderniseren.

Net als onder het 'subsidiebesluit toeristische logies' van 2011, waar het toeristische logies diende te beschikken over een uitbatingsvergunning om een subsidie te kunnen aanvragen, richt de voorliggende subsidieregeling zich (opnieuw) uitsluitend op toeristische logiezen waarvan Toerisme Vlaanderen met zekerheid heeft kunnen vaststellen dat ze voldoen aan alle toeristische uitbatingsvoorwaarden (en in dit geval - onder het nieuwe logiesdecreet van 2016 - dus erkend zijn op het ogenblik van de subsidieaanvraag).

De uitgaven waarvoor een subsidie kan worden aangevraagd, worden bepaald door de Vlaamse minister van Toerisme. Ze dienen één van de volgende doelstellingen te hebben:

- de veiligheid van het toeristische logies verhogen;
- het comfort van het toeristische logies voor de logerende toeristen verhogen;
- het kind- of familievriendelijke karakter van het toeristische logies verhogen;
- de toegankelijkheid van het toeristische logies voor personen met een handicap verhogen;
- één of meer beleidsdoelstellingen bereiken die zijn opgenomen in de beleidsnota of beleidsbrief Toerisme.

Er wordt sowieso geen subsidie toegekend (en uitbetaald) voor private gedeelten (van het logies) die niet toegankelijk zijn voor logerende toeristen, voor restaurants en cafés (en andere vergelijkbare eet- en drankgelegenheden) die toegankelijk zijn voor een ruimer publiek dan de logerende toeristen, voor aankopen en werken die al gedaan of uitgevoerd zijn voor de subsidieaanvraag of wanneer voor dezelfde werken en aankopen een investeringssubsidie wordt aangevraagd bij een andere overheidsinstantie dan Toerisme Vlaanderen (met uitzondering van de belastingvermindering overeenkomstig het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992).

Een subsidieaanvraag kan worden ingediend door zowel de eigenaar als door de exploitant van het toeristische logies (of, in voorkomend geval, zijn hiertoe aangestelde).

Wanneer de indiener van de aanvraag niet de eigenaar is, dient er aan de aanvraag een schriftelijk bewijs te worden toegevoegd dat de eigenaar akkoord gaat met de uit te voeren werken of dient het bewijs geleverd te worden dat de huurder het recht heeft de werken uit te voeren (met toepassing van artikel 7 van Boek III, Titel VIII, Hoofdstuk II, Afdeling 2bis van het Burgerlijk Wetboek houdende de regels betreffende de handelshuur in het bijzonder).

Toerisme Vlaanderen stelt een modelformulier ter beschikking waarmee de subsidieaanvraag moet worden ingediend. Dit ontwerp trekt volledig de kaart van de elektronische dossierindiening en -afhandeling. Een subsidieaanvraag dient dan ook elektronisch te worden ingediend bij Toerisme Vlaanderen. Het ontwerpbesluit laat tevens de mogelijkheid dat Toerisme Vlaanderen een elektronisch aanvraagloket voorziet voor deze subsidieaanvragen.

Zoals reeds hoger gesteld, kan er alleen een subsidie worden aangevraagd voor een toeristisch logies dat op het ogenblik van de subsidieaanvraag beschikt over een erkenning (op grond van het logiesdecreet).

Niettemin voorziet voorliggend ontwerp in een aantal overgangsbepalingen die rekening houden en zijn afgestemd op de overgangsbepalingen en –termijnen in het nieuwe logiesdecreet van 5 februari 2016:

- toeristische logiezen die bij de inwerking van dit besluit beschikken over een vergunning op grond van het logiesdecreet van 2008, worden, voor zolang deze vergunning geldig blijft, voor de toepassing van dit subsidiebesluit als erkend beschouwd op grond van het nieuwe logiesdecreet van 2016.

Met deze overgangsbepaling wordt rekening gehouden met de overgangsmaatregel voor deze logiezen in artikel 19, §1, van het nieuwe logiesdecreet (uitbaters van vergunde toeristische logiezen zullen door Toerisme Vlaanderen worden gecontacteerd met de vraag een erkenning voor hun logies te bekomen en krijgen maximaal 2 jaar tijd om te reageren op deze vraag. Tot die datum blijft de vergunning en comfortclassificatie op grond van het logiesdecreet van 2008 geldig).

- toeristische logiezen die bij de inwerking van dit besluit beschikken over een erkenning als verblijf in het kader van het zgn. “Toerisme voor Allen-decreet” van 18 juli 2003, worden, tot het einde van 2019, voor de toepassing van dit subsidiebesluit als erkend beschouwd op grond van het nieuwe logiesdecreet van 2016.

Deze overgangsbepaling houdt rekening met de overgangperiode (tot eind 2019) die deze logiezen krijgen om te voldoen aan de bepalingen van het nieuwe logiesdecreet van 2016 (artikel 19, §2, van het nieuwe logiesdecreet).

Deze overgangsbepaling geldt echter niet voor:

- toeristische logiezen die op grond van het “Toerisme voor Allen-decreet” erkend zijn als jeugdverblijfcentra, en dit omdat deze jeugdverblijfcentra vrijgesteld zijn van het toepassingsgebied van het nieuwe logiesdecreet van 2016 (artikel 3, 2°).
- toeristische logiezen die op grond van het logiesdecreet van 2008 vergund of vergunningsplichtig waren als een toeristisch logies van de categorie Openlucht recreatief terrein, en dit omdat deze logiezen – ongeacht een eventuele Toerisme voor Allen-erkenning – toch onder het toepassingsgebied en de verplichtingen van het logiesdecreet van 2008 vielen (artikel 3, §2, 2°, van het logiesdecreet van 2008).

Om te voorkomen dat hostels en vakantiecentra – die onder het toepassingsgebied van het nieuwe logiesdecreet van 5 februari 2016 komen te vallen – zouden gaan ‘shoppen’ tussen voorliggende subsidieregeling (op grond van het logiesdecreet van 2016) en de subsidiemogelijkheid op basis van het Toerisme voor Allen-decreet, wordt ook het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 betreffende de erkenning en de financiële ondersteuning van verblijven in het kader van ‘Toerisme voor Allen’ aangepast in die zin dat deze laatste regeling voorbehouden wordt voor toeristische logiezen die op grond van het Toerisme voor Allen-decreet erkend zijn als jeugdverblijfcentrum. Hostels en vakantiecentra kunnen een subsidie aanvragen en bekomen op grond van voorliggende regeling.

De logiessubsidie wordt toegekend na een oproep door Toerisme Vlaanderen tot indiening van aanvragen.

Deze oproep vermeldt minstens:

- de subsidiabele uitgaven;
- de termijn waarin de subsidieaanvraag moet worden ingediend;
- het elektronische adres waar de aanvraag moet worden ingediend.

Er kunnen verschillende (meerdere) oproepen per jaar worden georganiseerd.

Een subsidieaanvraag dient elektronisch te worden ingediend bij Toerisme Vlaanderen.

De aanvrager van de subsidie wordt uiterlijk binnen een termijn van 3 maanden na het verstrijken van de indieningstermijn door Toerisme Vlaanderen (elektronisch) op de hoogte gebracht van de beslissing inzake de toekenning van een subsidie.

In voorkomend geval vermeldt de beslissing de maximaal toe te kennen subsidie en de aankopen en werken die niet voor een subsidie in aanmerking komen.

De maximaal toe te kennen subsidie wordt berekend op basis van de ingediende kostenraming en offertes van de aankopen en werken die voor een subsidie in aanmerking komen.

Toerisme Vlaanderen ziet erop toe dat de voorschriften van de Europese Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag inzake de werking van de Europese Unie op de-minimissteun wordt nageleefd.

De subsidieaanvrager dient hiertoe bij de subsidieaanvraag informatie te verstrekken over verkregen subsidies, premies en andere tegemoetkomingen van andere overheidsinstanties dan Toerisme Vlaanderen tijdens een periode van 3 jaar voor de huidige subsidieaanvraag voor zover deze vallen binnen het toepassingsgebied van de voormelde voorschriften van de Europese Commissie.

De subsidie bedraagt 25% van de kostprijs van de aankopen en werken waarvoor een subsidie wordt toegekend. De subsidie die wordt toegekend kan echter nooit hoger zijn dan 50.000 euro. Er wordt geen subsidie toegekend als de kostprijs van de aankopen en de werken lager is dan 5.000 euro (btw niet inbegrepen).

Indien wordt vastgesteld dat tijdens een oproep het geheel van de maximaal toe te kennen subsidies het bedrag van de voorziene subsidie-enveloppe voor die oproep overstijgt, dan wordt de maximaal toe te kennen subsidie - rekening houdende met de voorziene subsidie-enveloppe - pro rato herberekend.

Het maximaal toe te kennen subsidiebedrag (al dan niet herberekend) wordt vastgelegd op de begroting.

De beslissing tot toekenning van een subsidie vervalt van rechtswege als in de loop van de 2 kalenderjaren die volgen op het jaar van de beslissing:

- de (kopieën van de) facturen van de aankopen en werken die voor een subsidie in aanmerking komen, niet aan Toerisme Vlaanderen werden bezorgd;
- de exploitatie van het toeristische logies, waarvoor de subsidie wordt aangevraagd, niet of niet meer erkend is (op grond van het logiesdecreet).
Wanneer de subsidie werd toegekend voor de uitbreiding van een toeristisch logies, dient binnen deze periode de uitbreiding erkend te zijn.

Toerisme Vlaanderen kan na gemotiveerde aanvraag (eenmalig) een verlenging van de voormelde termijn van 2 kalenderjaren toestaan.

Binnen 60 kalenderdagen na de ontvangst van de betreffende facturen, wordt de aanvrager door Toerisme Vlaanderen elektronisch op de hoogte gebracht van het bedrag van de subsidie dat effectief zal worden uitbetaald en van de aankopen en werken waarvoor een subsidie wordt toegekend.

Het bedrag van de subsidie dat effectief wordt uitbetaald, wordt berekend op basis van de ingediende facturen van de aankopen en werken waarvoor een subsidie wordt toegekend. Het bedrag van de subsidie dat wordt uitbetaald kan nooit hoger zijn dan het voormelde (en reeds

eerder door Toerisme Vlaanderen meegedeelde en op de begroting vastgelegde) maximaal toe te kennen subsidiebedrag.

Om in aanmerking genomen te worden bij de berekening van het subsidiebedrag dat wordt uitbetaald, moeten de facturen:

- minstens een bedrag van 250 euro vermelden (btw niet inbegrepen);
- opgesteld zijn op naam van de eigenaar of de exploitant van het toeristische logies, naargelang wie de aanvraag heeft ingediend, of het toeristische logies zelf.

De subsidie wordt uitbetaald aan de eigenaar of de exploitant van het toeristische logies, naargelang wie de aanvraag heeft ingediend, op voorwaarde dat hij op het moment van de uitbetaling nog de eigenaar of exploitant van het toeristische logies is en het toeristische logies nog steeds beschikt over een erkenning op grond van het logiesdecreet.

Het ontwerp geeft de mogelijkheid aan Toerisme Vlaanderen om de volgende controles uit te voeren:

- een eventuele controle ter plaatse om na te gaan of de werken en/of aankopen waarvoor een subsidie wordt aangevraagd niet zijn verricht, uitgevoerd of aangekocht vóór de datum van de aanvraag;
- het eventueel opvragen van de nodige attesten en keuringsbewijzen of het uitvoeren van een controle ter plaatse om na te gaan dat de aankopen en de uitgevoerde werken waarvoor een subsidie wordt uitbetaald, voldoen aan de desbetreffende reglementeringen;
- een eventuele controle ter plaatse om na te gaan of – zonder toestemming van Toerisme Vlaanderen – de bestemming van de aankopen of de uitgevoerde werken niet is veranderd in de loop van een termijn van 5 jaar die ingaat op 1 januari van het jaar dat volgt op het jaar waarin de subsidie is uitbetaald voor de aankopen of werken.

De voorliggende subsidieregeling treedt in werking op 1 april 2017, gelijk met het nieuwe logiesdecreet van 5 februari 2016.

Met dit ontwerpbesluit wordt ook het logiessubsidiebesluit van 30 september 2011 (ter uitvoering van het logiesdecreet van 10 juli 2008) opgeheven.

Dit logiessubsidiebesluit van 30 september 2011 blijft niettemin van toepassing op aanvragers die (met toepassing van artikel 5, §1, van dit besluit) – uiteraard voor de inwerkingtreding van het voorliggende ontwerpbesluit – door Toerisme Vlaanderen in kennis zijn gesteld van de toekenning van een subsidie op grond van dit besluit van 2011.

3. Budgettaire weerslag

Binnen de begroting 2017 van Toerisme Vlaanderen zal 1,5 miljoen euro worden voorzien voor de uitvoering van dit subsidiebesluit voor toeristische logies.

Deze budgettaire verhoging (met 500kEUR) wordt opgevangen binnen de reguliere kredieten van Toerisme Vlaanderen. Doordat het toepassingsgebied van het nieuwe logiesdecreet van 5 februari 2016 (en dus ook van deze aangepaste subsidieregeling) zal verruimen met logies die eerder resulteerden onder het Toerisme voor Allen-decreet van 18 juli 2003 (hostels en vakantiecentra), zal er (intern) een budget van 500 kEUR worden 'verschoven' van de subsidieregeling voor Toerisme voor Allen-verblijven naar de kredieten voor de voorliggende subsidieregeling voor toeristische logies.

Een beperkt gedeelte van het voorziene budget zal niettemin (althans de eerste begrotingsjaren na de inwerkingtreding) moeten gereserveerd worden voor de verdere afhandeling en uitbetaling van dossiers die voortvloeien uit de overgangsmaatregel met betrekking tot het logiessubsidiebesluit van 30 september 2011.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies aan het ontwerp op 6 december 2016 (advies LDJ/TDK/16/0584).

Het ontwerp werd aan het advies van de Inspectie van Financiën aangepast zodat de subsidiabele uitgaven slechts per (begrotings)jaar kunnen wijzigen en er dus geen inhoudelijke verschillen kunnen zijn tussen mogelijke verschillende oproepen in hetzelfde begrotingsjaar.

De Inspectie merkt daarnaast ook op in zijn advies dat de voorliggende regeling (net als de huidige regeling) toelaat dat bij een overschrijding van de beschikbare subsidie-enveloppe, de 'theoretische' subsidies pro rata worden verminderd (cf. art. 5, §2). Dit betekent dat éénzelfde dossier anders betoelaagd kan worden afhankelijk van de beschikbaarheid van de kredieten (bv. bij de eerste ronde van jaar X is er nog geen 'pro rata'-vermindering, in de laatste ronde wel). Dit zou volgens de Inspectie vermeden kunnen worden als er bv. met maar één dossieroproep per begrotingsjaar wordt gewerkt.

De opmerking van de Inspectie is inderdaad theoretisch mogelijk, echter de voorbije jaren werd er telkens maar 1 oproep per begrotingsjaar gelanceerd die de volledige voorziene subsidie-enveloppe uitputte.

De Inspectie vraagt in haar advies ten slotte of er in het eerste trimester van 2017 nog een oproep zal gebeuren onder de huidige subsidieregeling.

Dit is niet de bedoeling. Er zal in 2017 alleen een oproep gebeuren onder de voorliggende (nieuwe) subsidieregeling.

Doordat het ontwerp de uitgaven van de Vlaamse overheid beïnvloedt (oa. de herverdeling VAK binnen de begroting 2017 van Toerisme Vlaanderen), werd over het ontwerp een formeel begrotingsakkoord gevraagd.

Dit begrotingsakkoord werd verleend op (datum).

4. Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. Weerslag op de lokale besturen

Het voorliggende ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

6. Kwaliteit van de regelgeving

6.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Aangezien de voorliggende bepalingen zeer weinig tot geen inhoudelijke effecten hebben, is de opmaak van een reguleringsimpactanalyse (RIA) niet noodzakelijk.

Het voorliggende ontwerp betreft louter een beperkte aanpassing van de huidige 'subsidieregeling toeristische logies' (van 30 september 2011) zonder dat het beleid, of de hierachter schuilende doelstellingen, worden gewijzigd.

Ook de subsidiabele werken en uitgaven in dit ontwerp (en de hierachter schuilgaande doelstellingen) werden maximaal overgenomen uit het huidige besluit van 30 september 2011. Er wordt hieromtrent geen nieuw beleid ingevoerd.

Niettemin is het toepassingsgebied van de voorliggende subsidieregeling ruimer dan de regeling die wordt vervangen. Ook hostels en vakantiecentra zullen onder de voorliggende regeling een logiessubsidie kunnen aanvragen.

Deze keuze ligt evenwel in de lijn (en is ook het logische gevolg) van de uitbreiding van het toepassingsgebied van het (nieuwe) logiesdecreet van 5 februari 2016 met deze logies (en waarvan dit ontwerp een uitvoeringsbesluit is).

6.2. Administratieve lasten (AL)

Het (vrijwillig) aanvragen van een 'logiessubsidie' zal resulteren in administratieve lasten voor de subsidieaanvrager. Door het aantal in te dienen documenten en de aanvraag- en toekenningsprocedure zo beperkt mogelijk te houden, werd echter getracht de administratieve lasten zo laag mogelijk te houden.

Ook de out-of-pocket-kosten werden geminimaliseerd door de volledige dossierbehandeling elektronisch te laten verlopen (zowel de communicatie van de aanvrager naar Toerisme Vlaanderen als omgekeerd).

	P (kosten administratieve handeling)			Q (frequentie)		AL
	tijd (min)	tarief (per uur)	out-of-pocket kosten	aantal actoren	periodiciteit	
downloaden aanvraagformulier	5	54,51 €		68,75	1	312,30 €
invullen aanvraagformulier (incl. beschrijven van aankopen en/of werken)	15	54,51 €		68,75	1	936,89 €
(laten) opmaken kostenraming (of opvragen offertes)	30	54,51 €		68,75	1	1 873,78 €
opstellen toestemming eigenaar als de exploitant het terrein huurt	5	54,51 €		68,75	1	312,30 €
elektronisch indienen van aanvraag en documenten	10	54,51 €		68,75	1	624,59 €
kopiëren facturen van werken en aankopen	15	54,51 €		68,75	1	936,89 €
elektronisch indienen van facturen en aankoopbewijzen	10	54,51 €		68,75	1	624,59 €
eventueel plaatsbezoek door Toerisme Vlaanderen voor de toekenning van de premie	30	54,51 €		68,75	1	1 873,78 €
eventuele plaatsbezoek door Toerisme Vlaanderen na de uitgevoerde werk	30	54,51 €		68,75	1	1 873,78 €
TOTAAL						9 368,70 €

Het gemiddelde aantal subsidieaanvragen dat de laatste jaren werd ingediend onder het 'subsidiebesluit toeristische logies' van 30 september 2011 is 68,75 (2013: 62, 2014: 70, 2015: 83 en 2016: 60)

Voor het uurtarief (gemiddelde bruto loonkost per uur) werd het standaardtarief niveau management genomen (NACE sector Kunst, amusement en recreatie).

De administratieve last per ingediend subsidieaanvraag bedraagt hiermee 140,82€

Bij een gemiddeld aantal subsidieaanvragen van 68,75 per oproep resulteert de voorliggende subsidieregeling dus in een totale administratieve last van 9.681,20€ (per oproep).

6.3. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het ontwerpbesluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nummer 2016/353 van 28 september 2016.

7. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen.
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Ben WEYTS

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn