

Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de specifieke
brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen**

1. Situering

Op 5 februari 2016 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet houdende het toeristische logies (het zogenaamde 'nieuwe logiesdecreet'). Dit decreet vervangt het huidige logiesdecreet van 10 juli 2008 (dat via het decreet van 5 februari 2016 wordt opgeheven).

In het decreet van 5 februari 2016 wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om specifieke brandveiligheidsnormen te bepalen waaraan een toeristisch logies moet voldoen (artikel 4, 1^o, van het decreet).

Het voorliggende ontwerp geeft uitvoering aan deze bepaling.

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit is in de eerste plaats uiteraard te vinden in artikel 4, 1^o van het logiesdecreet van 5 februari 2016, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de specifieke brandveiligheidsnormen te bepalen, om een andere dienst of instantie dan de burgemeester aan te wijzen die een attest van brandveiligheid kan toekennen, en om het model, de wijze van afgifte en de geldigheidsduur van dat attest te bepalen, alsook de beroepsmogelijkheid tegen een beslissing tot weigering van een brandveiligheidsattest of tegen het uitblijven van een dergelijke beslissing.

Voor een aantal artikelen van het ontwerp ligt de rechtsgrond in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen), gelezen in samenhang met bepalingen van het decreet van 5 februari 2016. Dit is bijvoorbeeld het geval voor de artikelen 15 tot en met 19 (de procedure tot het bekomen van een afwijking op de specifieke brandveiligheidsnormen) en artikel 20 (de werking en samenstelling van de Technische Commissie Brandveiligheid voor het toeristische logies).

Voor wat betreft het opdragen aan Toerisme Vlaanderen van taken die niet rechtstreeks uit het logiesdecreet van 5 februari 2016 voortvloeien, is er een bijkomende rechtsgrond in artikel 5, §2, van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen".

Het voorliggende ontwerp treedt in werking op 1 april 2017, gelijk met het nieuwe logiesdecreet van 5 februari 2016 (en de overige uitvoeringsbesluiten hiervan).

Het voorliggende ontwerp heft ook het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' op (het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2009 tot vaststelling van de specifieke

brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen) dat werd goedgekeurd ter uitvoering van het huidige logiesdecreet van 10 juli 2008.

De concessie die werd afgesloten op grond van dit besluit van 11 september 2009 (voor de controle van de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2) behoudt echter haar geldigheid voor de resterende periode waarvoor ze werd afgesloten (deze concessie nam een aanvang op 1 juni 2015 en eindigt op 31 mei 2020). De uitbreiding van het toepassingsgebied van de brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij dit ontwerp, heeft slechts een beperkte impact op het mogelijk bijkomend aantal aanvragen voor een brandveiligheidsattest bij de concessiehouder (max. een 500-tal dossiers, nl. de kamergerelateerde logies met 4 en 5 verhuureenheden en met ten hoogste 12 slaappleatsen). De aanpassingen aan de huidige concessie-overeenkomst zullen worden opgenomen in een bijlage bij de huidige overeenkomst.

2. Toelichting bij het ontwerpbesluit

Het 'nieuwe logiesdecreet' van 5 februari 2016 bepaalt (in artikel 4, 1^o) dat ieder toeristisch logies dat wordt uitgebaat, moet voldoen aan specifieke brandveiligheidsnormen waarvan de inachtneming wordt vastgelegd in een brandveiligheidsattest.

Voorliggend besluit bepaalt deze specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen in de tabel in bijlage 1 bij dit ontwerp. De specifieke brandveiligheidsnormen zelf worden bepaald in de bijlagen 2 tot en met 4 bij dit ontwerp.

Bij het vastleggen van de specifieke brandveiligheidsnormen wordt een onderscheid gemaakt tussen de kamergerelateerde logies (de normen in bijlage 2 en 3) en de terreingerelateerde logies (de normen in bijlage 4) (zie het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies).

De specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij het voorliggende ontwerp werden in grote mate gebaseerd op de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009, de brandveiligheidsnormen in bijlage 3 bij het voorliggende ontwerp op de normen in bijlage 3, 4 en 5 bij het besluit van 11 september 2009 en de normen in bijlage 4 bij het voorliggende ontwerp op de normen in bijlage 6 bij het besluit van 11 september 2009.

Ten opzichte van het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009, wordt in het voorliggende ontwerp het toepassingsgebied van de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 uitgebreid (van maximaal 3 verhuureenheden voor maximaal 8 slaappleatsen) naar maximaal 5 verhuureenheden voor maximaal 12 logerende toeristen.

De mate van inachtneming van de specifieke brandveiligheidsnormen wordt vastgelegd in een brandveiligheidsattest A, Abis (vereenvoudigd attest), B (tijdelijk attest) of C.

Toerisme Vlaanderen bepaalt de modellen van deze verschillende brandveiligheidsattesten.

Een brandveiligheidsattest A wordt afgeleverd wanneer het toeristische logies voldoet aan de van toepassing zijnde specifieke brandveiligheidsnormen. Dit brandveiligheidsattest heeft een geldigheidsduur van 8 jaar. Deze geldigheidstermijn werd afgestemd op de geldigheidstermijn van de brandveiligheidsattesten voor kinderdagverblijven en ouderenvoorzieningen.

Na het verstrijken van deze termijn, wanneer er bepaalde werken worden uitgevoerd op of in het toeristische logies (cf. artikel 6, §2, van het voorliggende ontwerp) of bij aflevering van een nieuw attest A, B of C, komt het afgeleverde attest A van rechtswege te vervallen.

In het geval er werken of wijzigingen plaatsvinden in of op het toeristische logies kan de burgemeester of de aangeduide instantie of instelling ook een vereenvoudigd attest Abis afleveren. Dit vereenvoudigd attest Abis geeft aan dat de uitgevoerde werken of wijzigingen overeenkomstig de desbetreffende brandveiligheidsnormen zijn. De geldigheidsduur van een attest Abis wordt

beperkt tot de overblijvende geldigheidsduur van het initiële attest A voor het toeristische logies. Dit initiële attest A behoudt zijn geldigheid voor de ongewijzigde toestand gedurende de overblijvende geldigheidsduur.

Op het moment van de controle kan de brandweerdienst of de aangewezen instelling of instantie niettemin ook het gehele logies controleren. In dat geval wordt de mate van inachtneming van de normen vastgelegd in een attest A, B of C.

Een (tijdelijk) brandveiligheidsattest B kan worden toegekend aan toeristische logiezen die niet volledig voldoen aan de overeenkomstige brandveiligheidsnormen (in bijlage 3 en 4 bij dit ontwerp) maar waarvan deze gebreken toch de veiligheid van de logerende toeristen, de bezoekers en het personeel niet in het gedrang brengen.

In vergelijking met het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009 is dit een nieuw type attest. Onder het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' dient in dergelijke situaties – wanneer het toeristische logies niet volledig voldoet aan de specifieke brandveiligheidsnormen – het brandveiligheidsattest in principe geweigerd te worden, waardoor het logies niet mag uitgebaat worden.

Met dit nieuwe (tijdelijke) attest type B krijgt het toeristische logies (bij aanvang) een brandveiligheidsattest met een geldigheidsduur van 1 jaar (waardoor het logies tijdelijk (nog) mag worden uitgebaat) en dient de exploitant een stappenplan op te stellen met een duidelijke omschrijving van de mate waarin de vastgestelde tekorten verholpen zijn of zullen worden, de termijn waarbinnen dit zal gebeuren en de middelen die hiervoor zullen aangewend worden. De exploitant dient een dergelijk stappenplan binnen een termijn van maximaal 7 maanden (na ontvangst van het brandveiligheidsverslag met de opgesomde tekorten) te bezorgen aan de burgemeester.

Na uitvoering van het stappenplan of uiterlijk voor het aflopen van de geldigheidstermijn van het attest B, dient de exploitant een nieuw brandveiligheidsattest aan te vragen bij de burgemeester. Als uit deze nieuwe controle ter plaatse blijkt dat het toeristische logies geheel of gedeeltelijk nog dezelfde tekorten op de van toepassing zijnde specifieke brandveiligheidsnormen vertoont, maar er op basis van het initieel bezorgde of een nieuw stappenplan voldoende garanties zijn dat het toeristische logies op termijn zal voldoen aan de van toepassing zijnde specifieke brandveiligheidsnormen, kan de burgemeester het eerder afgeleverde brandveiligheidsattest B verlengen door middel van een nieuw brandveiligheidsattest B met een zelf te bepalen geldigheidstermijn. De geldigheidsduur van een attest B kan in die zin meerdere malen verlengd worden voor zover de totale termijn van 8 jaar niet overschreden wordt.

Als het ingediende stappenplan onvoldoende garanties bevat om op termijn aan de specifieke brandveiligheidsnormen te voldoen, of als de exploitant van het toeristische logies binnen de gestelde termijn (zie hoger) geen stappenplan heeft bezorgd aan de burgemeester, kan het bij aanvang afgeleverde attest B niet worden verlengd.

De burgemeester kan tevens op elk ogenblik in dit proces voor het toeristische logies een brandveiligheidsattest C afleveren wanneer er niet of niet meer voldaan wordt aan de voorwaarden. Een brandveiligheidsattest B kan alleen worden afgeleverd voor een toeristisch logies dat moet voldoen aan de normen, vermeld in de bijlage 3 of 4, die bij dit besluit is gevoegd. Enerzijds zijn deze normen veel uitgebreider dan de normen, vermeld in bijlage 2, die bij dit besluit is gevoegd. Anderzijds dient er een beoordeling te gebeuren van een stappenplan waarin wordt opgelijst en beoordeeld hoe op termijn de tekortkomingen zullen worden weggewerkt. Een tijdelijk attest kan alleen worden toegekend wanneer de tekortkomingen de veiligheid van de gasten en het personeel niet in gedrang brengen. Het stappenplan dient beoordeeld te worden qua termijnen en werken die worden uitgevoerd. Deze beoordelingen komen toe een brandweerdienst.

Een brandveiligheidsattest C wordt afgeleverd wanneer het toeristische logies niet of niet meer voldoet aan de specifieke brandveiligheidsnormen. De uitbating van het toeristische logies is in dat geval niet mogelijk. Een attest C komt alleen te vervallen bij het afleveren van een nieuw attest A of B voor het logies.

De specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij dit ontwerp worden ter plaatse gecontroleerd door een instelling of instantie die de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme hiertoe zal aanwijzen. De minister sluit voor deze controle met een of meer instellingen of instanties een concessie af. De looptijd van deze concessie bedraagt ten hoogste 5 jaar en is hernieuwbaar.

In het geval het toeristische logies moet voldoen aan de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij dit ontwerp wordt het brandveiligheidsattest ook afgeleverd door deze instelling of instantie.

Deze instelling of instantie bezorgt een kopie van deze beslissing aan Toerisme Vlaanderen en de burgemeester van de gemeente waarin het logies gelegen is.

De inachtneming van de specifieke brandveiligheidsnormen, vermeld in bijlage 3 en 4 bij dit besluit, wordt ter plaatse gecontroleerd door de bevoegde brandweerdienst. Dit attest wordt afgeleverd door de burgemeester van de gemeente waar het toeristische logies ligt.

Het voorliggende ontwerp tracht via dit onderscheid in controle en administratieve afhandeling van de aanvragen, de administratieve en organisatorische druk op de lokale (brandweer)diensten te beperken.

Dit voorstel doet voor alle duidelijkheid echter geen afbreuk aan de bevoegdheden van de burgemeester op grond van de Nieuwe Gemeentewet. De burgemeester is en blijft verantwoordelijk voor de veiligheid (inclusief de brandveiligheid) op zijn grondgebied.

Vandaar dat in het voorliggende ontwerp volgende garanties worden voorzien:

- de aangeduide instantie of instelling dient een kopie van haar beslissing over de aanvraag voor een brandattest te bezorgen aan de burgemeester, zodat hij ook op de hoogte is en wordt gehouden van de vaststellingen van de instantie of instelling;
- de burgemeester kan, na advies van de bevoegde brandweerdienst, ook voor een toeristisch logies dat moet voldoen aan de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2, en hier niet of niet meer aan voldoet, een brandveiligheidsattest C afleveren (waardoor in voorkomend geval een eerder afgeleverd attest A voor dit toeristische logies komt te vervallen) (artikel 5, §2, van het voorliggende ontwerp).

Artikel 9 en 10 van het voorliggende ontwerp bepalen de procedure voor de aanvraag van het brandveiligheidsattest.

De burgemeester of de aangeduide instantie of instelling moet de aanvrager binnen een periode van 2 maanden op de hoogte brengen over de beslissing over de aanvraag.

Ten opzichte van het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' wordt deze beslissingstermijn ingekort met 1 maand (van 3 maanden naar 2 maanden).

Voor een toeristisch logies dat moet voldoen aan de brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij dit ontwerp kan deze termijn nog ingekort worden via de concessie die met de controlerende instelling of instantie wordt afgesloten.

Deze beslissingstermijn wordt opgeschort wanneer er voor het toeristische logies een afwijkingsaanvraag op de specifieke brandveiligheidsnormen wordt ingediend bij de Technische Commissie Brandveiligheid voor het toeristische logies.

Net als in het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies', voorziet het voorliggende ontwerp in:

- een afwijkmogelijkheid op de specifieke brandveiligheidsnormen en
- een beroepsmogelijkheid bij ontstentenis van kennisgeving over de aanvraag binnen de bovenstaande termijn of tegen het afleveren van een brandveiligheidsattest B of C.

In beide gevallen doet de Technische Commissie Brandveiligheid uitspraak hierover binnen een periode van 60 kalenderdagen (eenmalig uitzonderlijk verlengbaar met 30 kalenderdagen).

Deze standaard behandelingstermijn voor de behandeling van een beroep of een afwijkingsaanvraag werd dus ingekort in vergelijking met de voorziene 130 kalenderdagen onder het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies'.

Artikel 20 regelt de werking en samenstelling van de Technische Commissie Brandveiligheid voor het toeristische logies.

De Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme benoemt de leden van deze commissie. Het secretariaat van deze commissie zal worden waargenomen door Toerisme Vlaanderen.

Binnen 6 maanden na haar installatie legt de commissie een ontwerp van huishoudelijk reglement tot nadere regeling van de uitoefening van haar werking ter goedkeuring voor aan de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme.

Het voorliggende ontwerp voorziet tevens in een aantal vergoedingen voor de brandveiligheidsdeskundigen in deze commissie.

Het voorliggende ontwerp bevat tevens een aantal overgangsbepalingen en -termijnen:

- toeristische logiezen die op de datum van inwerkingtreding van het 'nieuwe' logiesdecreet aangemeld zijn op grond van het huidige logiesdecreet krijgen 1 jaar tijd om een geldig brandveiligheidsattest te bekomen op grond van dit besluit. De uitbaters van meldingsplichtige logiezen dienen op vandaag bij hun aanmelding op erewoord te verklaren dat het toeristische logies voldoet aan de specifieke brandveiligheidsnormen; in principe dient de uitbater bij deze aanmelding voor het toeristische logies niet te beschikken over een brandveiligheidsattest. Met dit voorstel krijgt de uitbater 1 jaar tijd voor de administratieve omzetting van zijn eerdere op erewoordverklaring in een effectief brandveiligheidsverslag voor zijn logies. Uiteraard volstaat het ook dat de uitbater voor het logies beschikt over een geldig brandveiligheidsattest op grond van het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009 of het 'kampeer-brandveiligheidsbesluit' van 8 maart 1995 (aangezien deze attesten ook hun geldigheid behouden via een andere overgangsbepaling – zie volgend punt);
- geldige brandveiligheidsattesten, toegekend op grond van het 'kampeer-brandveiligheidsbesluit' van 8 maart 1995, het 'Toerisme voor Allen-brandveiligheidsbesluit' van 28 mei 2004 en het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009 hun geldigheid behouden voor de periode waarvoor ze werden afgeleverd (resp. 10 jaar, 5 jaar en 7 jaar);
- geldige controleverslagen van de aangewezen instelling of instantie waaruit blijkt dat het toeristische logies voldoet aan de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009, worden voor de toepassing van dit besluit voor die logies die moeten voldoen aan de specifieke brandveiligheidsnormen, vermeld in bijlage 2, beschouwd als een brandveiligheidsattest A met een geldigheidsduur van zeven jaar te rekenen vanaf de datum van het plaatsbezoek op het controleverslag. Dit voorstel zorgt ervoor dat de uitbater die voor zijn meldingsplichtig toeristisch logies een gunstig brandveiligheidscontrole bekwam, zonder dit verslag echter te hebben laten omzetten in een effectief brandveiligheidsattest, niet onmiddellijk na de inwerkingtreding van het 'nieuwe' logiesdecreet opnieuw een nieuw(e) brandveiligheidsattest en -controle moet aanvragen. De geldigheidsduur (van 7 jaar) die aan dit 'attest' wordt gegeven is dezelfde als dat het brandattest zou gehad hebben dat zou gevolgd zijn op het positief controleverslag.

- bestaande afwijkingen, toegekend op grond van het 'hotel-brandveiligheidsbesluit van 27 januari 1988, het 'kampeer-brandveiligheidsbesluit' van 8 maart 1995, het 'Toerisme voor Allen-brandveiligheidsbesluit' van 28 mei 2004 en het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009 hun geldigheid behouden en dit zolang de toestand waarvoor de afwijking werd verkregen, ongewijzigd is gebleven en blijft, en zolang er geen andersluidende bepaling is opgenomen in de beslissing van de Technische Commissie Brandveiligheid over een ingediend beroep of een afwijkingsaanvraag.

3. Budgettaire weerslag

De organisatie en werking van de in het ontwerp voorziene Technische Commissie Brandveiligheid voor het toeristische logies zal uitgaven met zich meebrengen.

Op vandaag kan echter moeilijk al een inschatting worden gemaakt van de middelen die nodig zullen zijn voor de vergoedingen (presentiegelden en reisvergoedingen) voor de brandveiligheidsdeskundigen in deze commissie. Deze middelen zullen afhankelijk zijn van het aantal dossiers die zullen worden ingediend, de ligging van deze uitbatingen (verplaatsingsvergoeding voor de plaatsbezoeken), het aantal vergaderingen die zullen plaatsvinden en de woonplaats van de benoemde brandveiligheidsdeskundigen.

De hieruit vloeiende kosten zullen in eerste instantie worden opgevangen binnen de reguliere kredieten van Toerisme Vlaanderen. Indien noodzakelijk zullen hiervoor bijkomende middelen worden voorzien bij de opmaak van de begroting van 2018.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies aan het ontwerp op 6 december 2016 (advies LDJ/TDK/16/0583).

Doordat het ontwerp de uitgaven (cf. vergoedingen brandveiligheidsdeskundigen van de Technische Commissie brandveiligheid) van de Vlaamse overheid (i.c. begroting Toerisme Vlaanderen) beïnvloedt, werd over het ontwerp een formeel begrotingsakkoord gevraagd.

Dit begrotingsakkoord werd verleend op **(datum)**.

4. Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. Weerslag op de lokale besturen

- 1) weerslag op het gebied van personeelsinzet:

Alleen het toeristische logies dat moet voldoen aan de brandveiligheidsnormen, vermeld in de bijlagen 3 en 4 bij dit ontwerp, wordt ter plaatse gecontroleerd door de bevoegde brandweerdienst. Het toeristische logies dat moet voldoen aan de brandveiligheidsnormen, vermeld in bijlage 2 bij dit besluit, (het kleinschalige toeristische logies met minder dan 6 verhuureenheden en 13 slaapplekken, i.c. de grootste groep van toeristische logiezen waaronder ook de meeste vakantiewoningen) wordt ter plaatse gecontroleerd door een instelling of instantie die door de Vlaamse Regering wordt aangewezen.

Daarnaast behouden de brandveiligheidsattesten, toegekend op grond van het 'kampeer-brandveiligheidsbesluit' van 8 maart 1995, het 'Toerisme voor Allen-brandveiligheidsbesluit' van 28 mei 2004 en het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009 hun geldigheid voor de periode waarvoor ze werden afgeleverd.

Ook de volgende wijzigingen werden doorgevoerd (ten opzichte van het huidige brandveiligheidsbesluit van 11 september 2009) om de administratieve en organisatorische druk op de lokale diensten te beperken:

- het controleverslag (van de concessiehouder) van de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij dit ontwerp dient niet meer omgezet te worden in een brandveiligheidsattest door de burgemeester. In het voorliggende ontwerp wordt het brandveiligheidsattest, waaruit blijkt dat het toeristische logies al dan niet voldoet aan de normen in bijlage 2 bij dit ontwerp, afgeleverd door de concessiehouder zelf.
 - het toepassingsgebied van de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij dit ontwerp, wordt uitgebreid (van maximaal 3 verhuureenheden voor maximaal 8 slaappleatsen) naar maximaal 5 verhuureenheden voor maximaal 12 logerende toeristen. Toeristische logiezen met 4 en 5 verhuureenheden (voor max. 12 logerende toeristen) zullen met dit voorstel dus ook door de aangewezen instelling of instantie (in plaats van de lokale brandweer) worden gecontroleerd ter plaatse.
 - de verschillende types van brandveiligheidsattesten (A, B en C) en de geldigheidsduur van deze attesten, werd maximaal afgestemd op de andere Vlaamse regelgeving inzake brandveiligheid om het ook voor de brandweer- en lokale diensten zo eenvormig mogelijk te houden.
- 2) weerslag op het gebied van werkingsuitgaven: met uitzondering van de werkingsuitgaven als een gevolg van punt 1), heeft het voorliggende voorstel geen weerslag op de lopende uitgaven;
- 3) weerslag op het gebied van investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4) weerslag op het gebied van ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

6. Kwaliteit van de regelgeving

6.1. Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Aangezien de voorliggende bepalingen zeer weinig tot geen inhoudelijke effecten hebben, is de opmaak van een reguleringsimpactanalyse (RIA) niet noodzakelijk.

Met het voorliggende ontwerp wordt geen nieuw beleid ingevoerd; de beleidskeuzes en uitgangspunten die voortvloeien uit voorliggend ontwerp zijn allen reeds genomen via het nieuwe logiesdecreet van 5 februari 2016.

De specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen (de verschillende bijlagen bij het ontwerp), werden in grote mate gebaseerd op de huidige specifieke brandveiligheidsnormen, echter geactualiseerd, waar nodig technisch verfijnd en waar mogelijk vereenvoudigd.

Waar het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009 de specifieke brandveiligheidsnormen (afhankelijk van de logiesvorm en de capaciteit van het logies) onderverdeeld in 5 verschillende bijlagen (bijlage 2 tot en met 6 bij het besluit van 11 september 2009), worden de specifieke normen in het voorliggende ontwerp onderverdeeld in 'slechts' 3 bijlagen (allen voor het kamergereleerd logies wordt een onderscheid in capaciteit gemaakt). Ook het onderscheid tussen het toepassingsgebied van de verschillende bijlagen wordt in het voorliggende ontwerp vereenvoudigd: wanneer het gaat om een kamergereleerd logies zal enkel de capaciteit van het logies (het aantal verhuureenheden en slaappleatsen) bepalend zijn of het

toeristische logies moet beantwoorden aan de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2, dan wel die in bijlage 3 bij het voorliggende ontwerp (in het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009 worden de logiescategorieën worden ook nog opgedeeld in types bv. type kamers, type eengezinswoning, enz.).

De verschillende procedures in het ontwerp, de types van brandveiligheidsattesten (A, B en C) en de geldigheidsduur van deze attesten, werden maximaal afgestemd op andere Vlaamse regelgeving inzake brandveiligheid (zoals bv. de specifieke brandveiligheidsregelgeving die van toepassing is op kinderdagverblijven en ouderenvoorzieningen).

De specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij het voorliggende ontwerp werden in grote mate gebaseerd op de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009, de brandveiligheidsnormen in bijlage 3 bij het voorliggende ontwerp op de normen in bijlage 3, 4 en 5 bij het besluit van 11 september 2009 en de normen in bijlage 4 bij het voorliggende ontwerp op de normen in bijlage 6 bij het besluit van 11 september 2009.

Niettemin is het toepassingsgebied van de voorliggende regeling ruimer dan de regeling die wordt opgeheven en 'vervangen'. Ook oa. hostels en vakantiecentra zullen onder de voorliggende specifieke brandveiligheidsnormen komen te vallen. Dit is echter het logische gevolg van de uitbreiding van het toepassingsgebied van het (nieuwe) logiesdecreet van 5 februari 2016 met deze logies (en waarvan dit ontwerp een uitvoeringsbesluit is).

6.2. Administratieve lasten (AL)

Het aanvragen van een brandveiligheidsattest op basis van het voorliggende ontwerpbesluit resulteert in de volgende administratieve lasten voor de exploitant:

	P (kosten administratieve handeling)			Q (frequentie)		AL
	tijd (min)	tarief (per uur)	out-of-pocket kosten	aantal actoren	periodiciteit	
downloaden aanvraagformulier brandveiligheidsattest	5	54,51		25.000	0,125	
opstellen aanvraag brandveiligheidsattest	10	54,51		25.000	0,125	
elektronisch verzenden aanvraagformulier	5	54,51		25.000	0,125	
plaatsbezoek door de brandweerdienst (normen in bijlage 3 en 4) of door de minister aangewezen instantie (normen in bijlage 2)	120 (*)	54,51		25.000	0,125	
ontvangen beslissing erkenningsaanvraag en archiveren document	5	54,51		25.000	0,125	
					TOTAAL per aanvraag	131,73 €

(*) gemiddelde duur, afhankelijk van de capaciteit van het toeristische logies

Bij deze berekening wordt ervan uitgegaan dat de aanvraag elektronisch wordt verzonden naar de burgemeester of de aangewezen instantie (bv. via e-mail) en dat het plaatsbezoek van de brandweerdienst of de door de minister aangewezen instantie ongeveer 2 uur duurt. De duur van een dergelijk plaatsbezoek is uiteraard in grote mate afhankelijk van de capaciteit van het logies (cf. 1 vakantiewoning versus een hotel met 100 kamers).

Voor het uurtarief (gemiddelde bruto loonkost per uur) werd het standaardtarief niveau management genomen (NACE sector Kunst, amusement en recreatie).

Wanneer de begeleiding van de brandweerdienst of aangewezen instantie ter plaatse gebeurt door een administratief medewerker (volgende dezelfde standaarden aan een gemiddelde bruto loonkost van 24,75€ per uur), zal de bovenstaande berekende administratieve last meer dan halveren.

Een brandveiligheidsattest type A dat wordt afgeleverd op grond van het voorliggende ontwerp heeft een geldigheid van 8 jaar.

Dit afgeleverde brandveiligheidsattest komt van rechtswege te vervallen na deze periode of wanneer er bepaalde werken worden uitgevoerd in op of in het toeristische logies. In dat geval zal de administratieve last voor het bekomen van een (nieuw of vereenvoudigd) brandveiligheidsattest afhankelijk zijn van het feit of er een volledig nieuwe controle van het logies dient te gebeuren, dan wel dat er een vereenvoudigd attest (model Abis) kan afgeleverd worden (op basis van een beperktere controle ter plaatse).

Via onder meer onderstaande bepalingen en mogelijkheden tracht dit ontwerpbesluit de administratieve lasten voor de ondernemer zo beperkt mogelijk te houden:

- het ontwerp voorziet in de mogelijkheid om het brandveiligheidsattest elektronisch aan te vragen;
- geldige brandveiligheidsattesten, toegekend op grond van het 'kampeer-brandveiligheidsbesluit' van 8 maart 1995, het 'Toerisme voor Allen-brandveiligheidsbesluit' van 28 mei 2004 en het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009 behouden hun geldigheid voor de periode waarvoor ze werden afgeleverd (resp. 10 jaar, 5 jaar en 7 jaar);
- toeristische logiezen die op de datum van inwerkingtreding van het 'nieuwe' logiesdecreet aangemeld zijn op grond van het huidige logiesdecreet krijgen 1 jaar tijd om een geldig brandveiligheidsattest te bekomen op grond van dit besluit;
- geldige controleverslagen van de aangewezen instelling of instantie waaruit blijkt dat het toeristische logies voldoet aan de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009, worden voor de toepassing van dit besluit voor die logies die moeten voldoen aan de specifieke brandveiligheidsnormen, vermeld in bijlage 2, beschouwd als een brandveiligheidsattest A; bestaande afwijkingen, toegekend op grond van het 'hotel-brandveiligheidsbesluit' van 27 januari 1988, het 'kampeer-brandveiligheidsbesluit' van 8 maart 1995, het 'Toerisme voor Allen-brandveiligheidsbesluit' van 28 mei 2004 en het 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' van 11 september 2009 behouden hun geldigheid en dit zolang de toestand waarvoor de afwijking werd verkregen, ongewijzigd is gebleven en blijft, en zolang er geen andersluidende bepaling is opgenomen in de beslissing van de Technische Commissie Brandveiligheid over een ingediend beroep of een afwijkingsaanvraag;
- er wordt in het ontwerp voorzien in een nieuw model van brandveiligheidsattest voor de specifieke situatie wanneer het toeristische logies niet volledig voldoet aan de specifieke brandveiligheidsnormen in bijlage 3 en 4 zonder dat de veiligheid van de logerende toeristen, het personeel en de bezoekers in gevaar wordt gebracht (het tijdelijke brandveiligheidsattest B). Onder het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies' wordt in dergelijke situaties – wanneer het toeristische logies niet volledig voldoet aan de specifieke brandveiligheidsnormen – het brandveiligheidsattest in principe geweigerd waardoor het logies niet mag uitgebaat worden;
- het toepassingsgebied van de brandveiligheidsnormen in bijlage 2 bij dit besluit (en de controle van deze brandveiligheidsnormen door een aangewezen instantie of instelling) wordt uitgebreid met kamergereleerde logies met 4 en 5 verhuureenheden met ten hoogste 12 slaapplekken;

- de termijn voor het bekomen van een brandveiligheidsattest wordt ingekort tot maximaal 2 maanden (ipv. 3 maanden onder het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies');
- de standaardtermijn voor de behandeling van een beroep of een afwijkingsaanvraag wordt ingekort tot 60 kalenderdagen (ipv. 130 kalenderdagen onder het huidige 'brandveiligheidsbesluit voor toeristische logies').
- ...

6.3. Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het ontwerpbesluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nummer 2016/420 van 22 november 2016.

6.4. Consultatie

Het voorliggende ontwerp en de specifieke brandveiligheidsnormen in de verschillende bijlagen, werden intensief voorbereid in een werkgroep waarin naast 8 brandweercommandanten of -preventionisten (van 8 verschillende hulpverleningszones), ook een vertegenwoordiger van Agoria (sectorfederatie voor de technologische industrie), de huidige voorzitter van de Technische Commissie Brandveiligheid voor het toeristische logies, de voorzitter van de Technische Commissie Brandveiligheid in de voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de voorzitter van de Federale Commissie voor afwijking (op het Koninklijk besluit van 7 juli 1994 – de zgn. “basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing”) en een vertegenwoordiger van de VVSG vertegenwoordigd waren.

Deze werkgroep werd voorgezeten door de projectleider die werd aangeduid voor de voorbereiding van alle uitvoeringsbesluiten van het “nieuwe logiesdecreet”.

Het voorbereide ontwerp van de werkgroep werd in een daaropvolgende fase besproken met vertegenwoordigers van de verschillende betrokken logiesvormen, beroepsorganisaties en –federaties.

7. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan het toeristische logies moet voldoen.
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het toerisme, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Ben WEYTS
 Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken,
 Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn