

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact
- principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de maatregel

In het kader van de staatshervorming werd Vlaanderen bevoegd voor de maatregel 'jongerenbonus non-profit'. De maatregel 'jongerenbonus non-profit' vond zijn oorsprong in het Generatiepact. De doelstelling van de maatregel is het scheppen van bijkomende werkgelegenheid ten gunste van laaggeschoolde jongeren in de social-profitsector.

De maatregel werd gelanceerd in het kader van het Generatiepact, en bestaat uit het subsidiëren van de volledige loonkosten (geplafonneerd op 35.000 EURO). In 2015 werden in Vlaanderen 715 jongeren van 18 jaar tot en met de leeftijd van 30 jaar tewerkgesteld in de social profit sector. Dit zowel in privé als in publieke initiatieven. De jongeren mogen maximaal houder zijn van een diploma hoger secundair onderwijs.

In de begroting 2016 werd 10.093.000 euro voor de maatregel voorzien. 3.748.000 euro voor de publieke sector en 6.345.000 euro voor de private sector.

De subsidiemiddelen en het aantal te subsidiëren voltijds equivalenten zijn verdeeld onder een aantal 'projecten'. In Vlaanderen betreft dit 4 globale projecten:

- a) Buitenschoolse en voorschoolse kinderopvang
- b) Dagverzorgingscentra
- c) Deeltijds leren/deeltijds werken
- d) Extern vervoer bij dagverzorgingscentra

Sinds 1 juli 2015 is het Departement Werk en Sociale Economie belast met de uitbetaling.

Naast de subsidiëring van de loonkost door de Vlaamse overheid, en voorheen de federale overheid, engageren de sociale partners zich om een opleidingsluik uit te werken, dat in de overeenkomsten binnen de paritaire comités van de privé en openbare sector opgenomen wordt.

2 Voorstel van maatregel

Voorliggend voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering concretiseert de beslissing tot uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit' genomen bij de begrotingsopmaak 2017. Concreet worden 4 acties voorgesteld in het ontwerpdecreet:

1. Er zijn geen nieuwe aanwervingen of indiensttredingen mogelijk vanaf 15 maart 2017;
2. Werknemers die uitstromen uit de maatregel kunnen niet worden vervangen;
3. De lopende contracten, van werknemers die niet zijn uitgestroomd uit de maatregel, worden maximaal tot en met 31 december 2018 gesubsidieerd;
4. Dit decreet is niet van toepassing op het deelproject 'deeltijds leren/deeltijds werken', dat wordt verdergezet binnen een maximale budgettaire enveloppe van 1.500.000 euro per jaar. Deze middelen moeten aangewend worden om bijkomende leerwerkplekken deeltijds onderwijs te creëren, en om een bestaande deeltijdse arbeidsovereenkomst met één jaar te verlengen na afloop van de deeltijdse opleiding.

B. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Het voorliggend decreet regelt een gewestaangelegenheid op basis van artikel 6, § 1, IX, 7°, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt dat nieuwe aanvragen tot subsidiëring ingediend vanaf 15 maart 2017 zullen worden geweigerd. Op deze manier worden nieuwe aanwervingen of indiensttredingen na 14 maart 2017 vermeden.

Artikel 3

Werknemers die voor 15 maart 2017, voor de start van de uitdoving van de maatregel 'jongerenbonus non-profit', in de maatregel zijn ingestroomd en uitstromen voor de voorziene einddatum van de uitdovingperiode, namelijk 31 december 2018, zullen niet meer kunnen worden vervangen. Artikel 3 bepaalt ook dat de uiterste datum van subsidiëring voor werknemers die niet uitgestroomd zijn uit de maatregel, 31 december 2018 is.

Artikel 4

Een uitzondering geldt evenwel voor jongeren die binnen dit kader tewerkgesteld zijn in het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden, dat wordt verder gezet binnen een maximale budgettaire enveloppe van 1.500.000 euro per jaar. Deze middelen moeten aangewend worden om bijkomende leerwerkplekken deeltijds onderwijs te creëren, en om een bestaande deeltijdse arbeidsovereenkomst met één jaar te verlengen na afloop van de deeltijdse opleiding.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt de ingangsdatum van dit decreet, namelijk 15 maart 2017.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De regelgeving wordt uitgewerkt binnen de beschikbare budgetten. Op het begrotingsartikel JB0-1JDG2AS-WT is er voor 2016 een budget voorzien van 10.093.000 euro.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gevraagd op 15 december 2016 en verleend op 15 december 2016.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd verkregen op 16 december 2016.

De vooropgestelde besparing van 8,5 miljoen euro voor 2017, met name 10 miljoen euro verminderd met maximaal 1,5 miljoen euro voorzien voor de continuering van het deelproject deeltijdse tewerkstelling voor deeltijds lerenden, betreft een inspanningsverbintenis.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016-497 van 19 december 2016.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Gezien de beleidsruimte voor de uitwerking van dit decreet onbestaande is, wordt geen reguleringsimpactanalyse opgemaakt.

We verwijzen hiervoor naar de beslissing genomen bij de begrotingsopmaak 2017.

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel heeft geen impact op de administratieve lasten.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, Economie, Innovatie en Sport te gelasten over het voorontwerp van decreet betreffende de maatregelen ten gunste van de tewerkstelling van jongeren in de social profitsector die voortvloeien uit de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact:
 - 2.1. het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad Vlaanderen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 10 werkdagen, met toepassing van artikel 21 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gemotiveerd door de omstandigheid dat de jongerenbonus kadert in een besparingsopdracht die reeds gevolgen heeft voor de begroting 2017 en het derhalve zonder vertraging moet worden afgerond;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;

3.2. het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat de jongerenbonus kadert in een besparingsopdracht die reeds gevolgen heeft voor de begroting 2017 en het derhalve zonder vertraging moet worden afgerond, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet;
- de memorie van toelichting;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 15 december 2016;
- het begrotingsakkoord dd. 16 december 2016;