

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de tijdelijke werkervaring
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Het stelsel van tijdelijke werkervaring richt zich tot werkzoekenden die door een gebrek aan (recente) werkervaring en juiste arbeidsattitudes niet onmiddellijk aan de slag kunnen in het normaal economisch circuit (NEC), een situatie waarin heel wat langdurig werkzoekenden verkeren. Het opdoen van werkervaring als methodiek is voor deze groep een belangrijke schakel in de transitie van werkloosheid naar werk. De toeleiding van werkzoekenden tot het stelsel van tijdelijke werkervaring is zowel mogelijk vanuit VDAB als OCMW. Afhankelijk van de noden van de individuele werkzoekende kan de duurtijd van het traject aangepast worden, voor zover de maximale duurtijd van 2 jaar niet overschreden wordt. Indien tijdens of na afloop van het traject tijdelijke werkervaring geen succesvolle uitstroom naar werk gerealiseerd wordt of haalbaar blijkt, kan de werkzoekende verder beroep doen op de beschikbare dienstverlening bij VDAB en/of haar partners.

Het stelsel tijdelijke werkervaring is duidelijk te onderscheiden van reeds bestaande maatregelen in de sociale economie (met name maatwerk en lokale diensteneconomie) maar sluit er naadloos bij aan. Binnen het traject tijdelijke werkervaring kunnen er diverse werkplekleerinstrumenten gehanteerd worden. De financiële incentives voor de persoon in tijdelijke werkervaring alsook de eventuele vergoeding die door de werkplekaanbieder betaald moet worden, worden geregeld per instrument. Als algemeen principe streven we er naar om personen in tijdelijke werkervaring toenemende financiële incentives te geven naargelang de afstand tot de arbeidsmarkt kleiner wordt en de vergoeding die werkplekaanbieders moeten betalen afhankelijk te maken van de productiviteitsbijdrage op de werkplek (deze kan op nul liggen in het begin van een traject).

Het ontwerpbesluit is opgesteld overeenkomstig de conceptnota “Naar een nieuw stelsel van tijdelijke werkervaring”, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 30 oktober 2015. Deze nota schetst de krijtlijnen en contouren waarbinnen de verdere operationalisering van dit nieuwe stelsel zich moet situeren. Daarnaast is er ook een decreet betreffende Tijdelijke Werkervaring, het regelen van stages en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming, dat werd bekrachtigd door de Vlaamse regering op 9 december 2016. Dat decreet vormt de rechtsbasis voor dit ontwerp van besluit.

1.2 Voorgestelde maatregel

In dit ontwerp van besluit wordt het stelsel van de Tijdelijke Werkervaring (TWE) meer concreet vormgegeven. Gezien de integratie van het (OCMW-specifieke) instrument 'artikel 60', wordt een onderscheid aangehouden tussen twee diverse groepen van werkzoekenden die van dit stelsel kunnen gebruik maken. Enerzijds is er de doelgroep van werkzoekenden die bij aanvang van het traject leefloongerechtigde zijn en dus cliënt zijn bij het OCMW, en anderzijds zijn er alle andere werkzoekenden.

Dit besluit bevat nadere regels omtrent de toeleiding naar dit stelsel (door VDAB of het OCMW), de werkervaringsovereenkomst, de begeleiding, de instrumenten en de opbouw van het traject. Daarnaast wordt ook de financiering van de OCMW's geregeld in kader van de Tijdelijke Werkervaring. Aan deze bevoegdheid wordt een toezicht en financiële controle gekoppeld.

Voor de toelichting van deze maatregel wordt verwezen naar de artikelsgewijze bespreking onder 1.4.

1.3 Advies Raad van State en SERV-advies

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan het SERV-advies van 14 november 2016 en het advies 60.448/1 van de Raad van State van 15 december 2016.

Voor wat betreft het SERV-advies werden enkele opmerkingen gemaakt bij het stelsel van de Tijdelijke Werkervaring in het algemeen, met name de bezorgdheid over de toeleiding van werkzoekenden, de begeleiding gedurende het traject, de ondersteuning van de werkgever, de lengte van het traject, de nazorg, het stopzetten van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering en de monitoring. Deze opmerkingen hebben geen tekstuele impact, maar worden bij de operationalisering van het stelsel meegenomen.

De SERV formuleerde in zijn advies enkele opmerkingen met betrekking tot de tekst van dit ontwerpbesluit:

- In artikel 2, 3° stelt de SERV voor om IBO, VOP en NODW toe te voegen bij het criterium dat de werkzoekende niet onmiddellijk kan doorstromen naar de arbeidsmarkt. Bedoeld wordt, dat de werkzoekende ook niet mag instromen als hij met de inzet van IBO, VOP of NODW onmiddellijk naar de arbeidsmarkt kan. In die situatie heeft een TWE-traject immers weinig zin. Deze opmerking werd niet gevolgd, gezien dit kan begrepen worden onder de interpretatie van 'onmiddellijk', en een opsomming van mogelijke instrumenten de besluitgever zou beperken tot deze opsomming.
- De SERV maakt een opmerking over de terminologie van 'trajectbegeleider', wat volgens het advies onduidelijk is. Deze opmerking werd niet gevolgd, gezien de terminologie wel degelijk klopt, gelet op de definitie van artikel 1, 1°, waarbij de trajectbegeleider juridisch handelt voor de organisatie, en niet in eigen naam. Hier kan zich dus nooit een probleem stellen.
- Artikel 9, §2: de SERV merkt op dat de terminologie van 'integreren op de arbeidsmarkt' onduidelijk zou zijn. Dit is echter afgestemd op de terminologie die gehanteerd wordt in het VDAB-besluit van 5 juni 2009, voor wat betreft de controle (en vrijstelling) van de beschikbaarheid op de arbeidsmarkt.
- De bepaling in artikel 19, 5° (het traject omvat ten minste 2 instrumenten per jaar) bevat geen conflict met artikel 17 over het instrument "de werkervaringsstage".
- Tot slot geeft de SERV een opmerking over het onderscheid tussen leefloongerechtigden en andere werkzoekenden. Dit onderscheid is duidelijk als men dit samen leest met de definities die aan deze begrippen wordt gegeven in artikel 1.

Voor wat betreft het advies van de Raad van State:

- In de aanhef werd verwezen naar artikel 20 van de BWHI van 8 augustus 1980. Dit is overbodig, gezien er genoeg rechtsgrond te vinden is in het Tijdelijke-werkervaringsdecreet. De verwijzing naar artikel 20 werd dan ook geschrapt.
- In de aanhef werd verwijzing gemaakt naar het advies van de Raad van State.
- De Raad van State maakt een opmerking bij artikel 3, voor wat betreft het afsprakenkader. Hier moet verduidelijkt worden dat dit afsprakenkader geen aanvullende regelgeving inhoudt, maar slechts enkele praktische en concrete afspraken vastlegt. Juridisch stelt zich daar dus geen probleem.
- In artikel 22 werd een verduidelijking doorgevoerd in de tekst. De subsidiëringsbeslissing komt wel degelijk toe aan de bevoegde minister (in dit besluit), de verstrekking van de subsidies zal via VDAB verlopen.
- De Raad van State vroeg een herformulering van de overgangsbepaling van artikel 42, tweede lid. Dit werd herschreven en toegevoegd aan artikel 43.

1.4 Artikelsgewijze bespreking diverse bepalingen

Art. 1: In dit artikel worden enkele begrippen gedefinieerd.

Toeleiding (art 2 – 4)

(Art. 2) Indien het gaat om een werkzoekende die tot de doelgroep van de OCMW's behoort, nemen de OCMW's zelf de toeleiding naar TWE op (TWE-OCMW). In alle andere gevallen zal het de VDAB zijn die toeleidt naar een partner (TWE-WZ).

Voor de toeleiding gelden volgende principes (zowel voor TWE-OCMW als TWE-WZ):

- De werkzoekende heeft een gebrek aan werkervaring, wat zich voordoet bij heel wat langdurig werkzoekenden.
- De werkzoekende heeft een gebrek aan generieke competenties. Dit zijn competenties die niet rechtstreeks gelinkt zijn aan een bepaalde functie, maar worden verwacht van elke werknemer, ongeacht welke functie hij uitoefent.
- De werkzoekende is niet in staat rechtstreeks door te stromen naar het een job in het Normaal Economisch Circuit (NEC).. Een werkzoekende die door middel van een individuele beroepsopleiding, een Vlaamse ondersteuningspremie, Nederlands op de Werkvloer,... rechtstreeks kan bemiddeld worden naar een tewerkstelling in het NEC, heeft geen plaats binnen TWE.
- De werkzoekende beschikt over voldoende leerpotentieel om binnen maximum 24 maanden inzetbaar te zijn op de arbeidsmarkt (NEC).

Voor de financiering van de OCMW's wordt gewerkt met een subsidie (hoofdstuk 2), gezien zij als enige bevoegd zijn voor de inzet van artikel 60 (het uitschrijven op de markt zou dus een probleem vormen qua bevoegdheid, als een andere partner dan het OCMW de tender zou krijgen). Bovendien zal TWE en het instrument art 60§7 belangrijk voor hen zijn om hun federale opdracht inzake maatschappelijke integratie te realiseren. Voor TWE-WZ wordt beroep gedaan op diverse partners en zal een overheidsopdracht (tender) worden uitgeschreven.

(Art. 3) Met de OCMW's wordt voorzien in de opmaak van een gezamenlijk afsprakenkader, waar verdere afspraken gemaakt worden omtrent de toeleiding, het toepassen van dit besluit en de samenwerking met de VDAB. Voor de andere partners kan dit opgenomen worden in het bestek van de overheidsopdracht.

(Art. 4) Alle werkzoekenden die starten in het traject tijdelijke werkervaring, moeten ingeschreven zijn bij VDAB. Dit geldt zowel voor TWE-OCMW als TWE-WZ.

De werkervaringsovereenkomst (art. 5 -9)

(Art. 5) De werkervaringsovereenkomst is de overkoepelende overeenkomst die het volledige traject tijdelijke werkervaring dekt.

Dit is niet te verwarren met de werkervaringsstage. De werkervaringsstage is een nieuwe werkplekleervorm die in de toekomst kan ingezet worden binnen een TWE-traject. De werkervaringsstage wordt geregeld met een andere nota, en een ander ontwerpbesluit (ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de werkervaringsstage).

Tijdens de duur van de werkervaringsovereenkomst heeft de werkzoekende recht op vergoeding van mobiliteitskosten, kosten voor kinderopvang, verzekering en andere premies / tegemoetkomingen tijdens de duurtijd van de beroepsverkennde stage, (opleiding en) opleidingsstage, werkervaringsstage en IBO overeenkomstig de regelgeving opgenomen in het Besluit van 5 juni 2009. De werkzoekende ontvangt deze vergoedingen / premies niet tijdens de duur van de werkervaringsovereenkomst voor de periodes dat hij geen stage loopt d.m.v. één van voornoemde instrumenten.

Uiterlijk bij de start van het traject TWE wordt de werkervaringsovereenkomst afgesloten. Dit kan gebeuren door het OCMW (TWE-OCMW) of door de VDAB (TWE-WZ), aangezien zij elk autonoom beslissen over de toeleiding van hun doelgroep, (hierbij rekening houdend met het gezamenlijk/gedeeld afsprakenkader).

(art. 6) De werkervaringsovereenkomst omvat ten minste:

- De identiteit van de werkzoekende en de begeleider (OCMW of partner)
- De start- en vermoedelijke einddatum van het traject
- Een inhoudelijke weergave van hoe het traject zal verlopen (wat niet wil zeggen dat een latere bijsturing onmogelijk is)
- De rechten en de plichten van de partijen, ook op vlak van de beschikbaarheid (vrijstellingen)

(Art. 7) De trajectbegeleider (van het OCMW of de partner) bepaalt de vermoedelijke duur van het traject tijdelijke werkervaring op basis van de noden en competenties van de werkzoekende, met een maximum van vierentwintig maanden. De trajectbegeleider waakt er over dat dit traject niet langer duurt dan noodzakelijk om de doelstelling (doorstroom naar het NEC) te bereiken, zodat de werkzoekende niet nodeloos lang in dit traject blijft.

Indien het om een traject gaat dat artikel 60 omvat, duurt de werkervaringsovereenkomst minstens zo lang als nodig om de ex-leefloongerechtigde te verzekeren van een volledige opbouw van sociale rechten.

De werkervaringsovereenkomst kan geschorst worden door ziekte, moederschapsverlof, ongeval of overmacht, of indien vastgesteld wordt dat de werkzoekende zich niet aan zijn verplichtingen houdt.

(Art. 8) De werkervaringsovereenkomst wordt stopgezet indien de werkzoekende ernstig tekortschiet in zijn verplichtingen, of als de schorsing van de overeenkomst een dusdanige duur heeft bereikt dat het geen zin meer heeft om het traject verder te zetten (kan ten vroegste na een maand schorsing, en wordt sowieso verondersteld vanaf 6 maanden schorsing). Stopzetting kan uiteraard ook als de uitvoering van de overeenkomst onmogelijk is geworden. Tot slot is ook werk een reden voor stopzetting van de overeenkomst, met uitzondering van een tewerkstelling "art 60".

(art. 9) Deze werkervaringsovereenkomst zal een bijzondere vorm van opleidingsovereenkomst worden. De werkzoekende die uitkeringen geniet, zal een vrijstelling van beschikbaarheid krijgen voor de duurtijd van deze werkervaringsovereenkomst.

Aan RVA is reeds het concept van de werkervaringsovereenkomst toegelicht. Er wordt met de federale overheid overleg gevoerd om te pleiten voor het schorsen van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering tijdens de duurtijd van de werkervaringsovereenkomst voor zover het uitkeringsgerechtigde werkzoekenden betreft.

De begeleiding (art. 10 – 12)

(art. 10) De trajectbegeleider staat in voor de begeleiding gedurende het volledige traject van tijdelijke werkervaring. Het betreft hier een trajectbegeleider van het OCMW indien het gaat over TWE-OCMW en een trajectbegeleider van de VDAB indien het gaat over TWE-WZ.

Zowel OCMW als VDAB kunnen beslissen om de trajectbegeleiding uit te besteden aan een partner. Indien gewenst, kan de trajectbegeleider beroep doen op onderaannemers voor het geheel of een deel van deze begeleiding. VDAB zal voor de begeleiding van werkzoekenden tijdens een TWE-traject beroep doen op partners via een overheidsopdracht.

(art. 11) Tijdens de begeleiding wordt voorzien in een opleidingsplan. Dit opleidingsplan geeft weer welke competenties de werkzoekende zal ontwikkelen, en welke instrumenten zullen worden ingezet om dit te bereiken. De volgorde van deze instrumenten is hier uiteraard van belang, gezien er naar gestreefd wordt om de competenties van de werkzoekende te versterken in een logische opbouw. Wat in principe een stijgende financiële incentive tot gevolg heeft naarmate de afstand tot de arbeidsmarkt kleiner wordt.

(art. 12) De taken van de trajectbegeleider zijn de volgende:

1° opmaken, afsluiten en registreren van de werkervaringsovereenkomst;;

2° Opstellen van het opleidingsplan;

3° Opvolging van de werkzoekende en evaluatie van het traject/opleidingsplan TWE (minstens evaluatie om de 6 maanden);

4° Het begeleiden en ondersteunen van de werkzoekende;

5° Inzetten van de verschillende instrumenten en het zoeken naar werkplekken;

6° Opvolging en evaluatie tijdens de inzet van de verschillende instrumenten, ook op de werkplek zelf;

7° Vervullen van de rol van contactpersoon voor de VDAB, werkzoekende en de aanbieders van werkplekken, inclusief administratieve ondersteuning;

8° Algemene ondersteuning van de aanbieder van de werkplek;

9° Registratie in het systeem van de VDAB en administratieve opvolging van het dossier van de werkzoekende;

10° Vervullen van de rol van contactpersoon tussen werkzoekende en werkgever bij een tewerkstelling die volgt op het traject tijdelijke werkervaring.

Instrumenten (art. 13 – 20)

(art. 13) Tijdens het traject tijdelijke werkervaring kan de trajectbegeleider in overeenstemming met het opleidingsplan verschillende instrumenten inzetten. Deze instrumenten worden limitatief opgesomd:

- (Korte) beroepsopleiding
- Opleidingsstage
- Artikel 60 (enkel indien leefloongerechtigd)
- Beroepsverkenkende stage
- Werkervaringsstage
- IBO

Voor deze instrumenten worden telkens de voorwaarden opgesomd om dit instrument te kunnen inzetten in het traject:

(art. 14) Beroepsopleiding/opleidingsstage:

- Aangewezen voor remediëring van een tekort / gebrek aan bepaalde technische competenties

(art. 15) Artikel 60:

- Werkzoekende moet behoren tot de doelgroep TWE-OCMW
- Wordt ingezet aan het begin van het traject (start binnen de eerste 2 maanden)
- Niet langer dan noodzakelijk voor opbouw rechten
- Minstens halftijds, bij voorkeur voltijdse tewerkstelling

(art. 16) Beroepsverkenkende stage:

- Is bij voorkeur het eerste instrument (oriëntering als doelstelling)
- Max. 30 dagen verspreid over het gehele traject

(art. 17) Werkervaringsstage:

- Grote, maar overbrugbare afstand tot arbeidsmarkt en voldoende leerpotentieel om baat te hebben bij deze WES.
- Een werkervaringsstage op een werkplek in de sociale economie is enkel in de eerste 12 maanden van het traject mogelijk
- Meerdere werkervaringsstages zijn mogelijk, voor zover het om een duidelijk te onderscheiden functie of werkplek gaat.

(art. 18) IBO:

- Kan binnen TWE nooit het enige instrument zijn, er moet altijd een deel van het traject reeds doorlopen zijn;
- Wordt ingezet als laatste instrument (gezien de aanwervingsverplichting)

(art. 19) De principes die gehanteerd worden zijn de volgende:

- Oriënterende instrumenten worden ingezet in het begin van het traject
- Aandacht voor groeiende competenties en groeiende financiële incentives (uitz. Art 60)
- Minstens 2 instrumenten per jaar (uitz. Art 60): er moet progressie zijn en er moet sprake zijn van voldoende mogelijkheid voor de werkzoekende om effectief werkervaring en de nodige generieke competenties te verwerven tijdens de duurtijd van het traject.
- Werkplekken in de sociale economie (d.w.z. een werkplek op het niveau van een doelgroepwerknemer sociale economie) enkel tijdens 12 maanden van het traject, het einddoel is immers werk in het NEC. Indien tijdens die duurtijd duidelijk wordt dat de werkzoekende allicht niet in het NEC aan het werk zal kunnen na TWE en dus een tewerkstelling in het SEC het hoogst haalbare zal zijn, dient de begeleider zo snel mogelijk de nodige stappen te ondernemen om tot een indicering als "doelgroepwerknemer sociale economie" te komen.
Voor de leefloongerechtigden tijdens artikel 60 is een uitzondering mogelijk. Zij kunnen in een werkplek sociale economie blijven tot volwaardige rechten sociale zekerheid zijn opgebouwd, ook indien uit tussentijdse evaluatie blijkt dat doorstroom naar het NEC na TWE niet mogelijk is (cfr. nota VR bij definitieve goedkeuring decreet Tijdelijke werkervaring (VR2016 0710 DOC.1059/1 BIS)).
- Instrumenten dienen zo goed mogelijk op elkaar aan te sluiten. Administratieve procedures mogen de aansluiting van de verschillende instrumenten niet vertragen.

Bij toepassing van deze regels zijn dan bijvoorbeeld volgende trajecten mogelijk:

Voorbeeld 1 (TWE-OCMW):

Beroepsverkennde stage (2 weken) – artikel 60 (12 maanden) – IBO (3 maanden)

Voorbeeld 2 (TWE-OCMW):

Beroepsverkennde stage (3 weken) – artikel 60 (8 maanden) – werkervaringsstage (2 maanden) – IBO (4 maanden)

Voorbeeld 3 (TWE – WZ):

Beroepsverkennde stage (2 weken) – werkervaringsstage in SE (4 maanden) – werkervaringsstage NEC (6 maanden) – IBO (4 maanden)

Wat is bijvoorbeeld NIET wenselijk?

- Een traject dat enkel bestaat uit 1 instrument
- Een IBO aan de start van het traject
- Een beroepsverkennde stage op het einde van het traject

Een traject wordt steeds op maat van de klant samengesteld. Stages dienen in functie van het uiteindelijke vooropgestelde jobdoelwit gezocht te worden. Dit om de werkzoekende de kans te geven werkervaring en generieke competenties te verwerven op een werkplek die bijdraagt aan het bereiken van de beoogde doelstelling, nl tewerkstelling in het NEC als werknemer.

Het is de trajectbegeleider die samen met de werkzoekende beslist welk instrument wordt ingezet voor het verwerven van werkervaring en generieke attitudes.

Bovenstaande principes en werkwijze zullen van toepassing zijn voor alle partners (OCMW en andere partners) die instaan voor de begeleiding ikv TWE.

(art. 20) Indien de VDAB vaststelt dat de bepalingen van dit hoofdstuk niet worden nageleefd, kan overgegaan worden tot stopzetting van het traject tijdelijke werkervaring. Er wordt tevens bepaald dat de VDAB kwalitatieve controle kan verrichten op de dienstverlening in het kader van de tijdelijke werkervaring.

De subsidie voor begeleiding door de OCMW's (art. 21 - 38)

In **artikel 21** worden enkele begrippen gedefinieerd voor het hoofdstuk dat de subsidie aan de OCMW's regelt.

(art. 22, 23) De begeleiding die door de OCMW's wordt opgenomen, zal gefinancierd worden door middel van een subsidie. De voorwaarden voor deze subsidie worden in hoofdstuk 2 van dit besluit uitgewerkt.

De OCMW's worden gemandateerd voor de trajectbegeleiding tijdens TWE-OCMW, en dit voor een duur van 10 jaar. Daarna dient het mandaat vernieuwd te worden. Op het vlak van de staatssteun-problematiek wordt deze subsidie geklasseerd als een DAEB (Europees mededingingsrecht).

(art. 24) Indien het gemandateerde OCMW de begeleiding niet volledig zelf wenst uit te voeren, kunnen zij beroep doen op hun partners (dit kan bv. een ander OCMW zijn), zonder dat zij daarom hun mandaat verliezen. In alle gevallen blijft een gemandateerd OCMW de eindverantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering van het traject. Ook indien men beroep doet op (derden)partners.

(art. 25, 26, 27) Het OCMW maakt jaarlijks een aparte boekhouding op met de inkomsten en uitgaven die verband houden met de dienstverlening ikv TWE. Daarnaast wordt gevraagd een aantal gegevens **(art. 26)**,

te registreren bij VDAB. Het betreft hier onder meer de identiteit van de trajectbegeleider, de looptijd van de werkervaringsovereenkomst, de evaluaties en het opleidingsplan.

(art. 28, 29) De subsidie valt uiteen in een inspanningsfinanciering voor de begeleiding en een resultaatsfinanciering. Deze steun wordt toegekend in overeenstemming met het Europese DAEB-besluit.

De inspanningsfinanciering voor de begeleiding bedraagt € 3000 per jaar. Voor een traject dat de maximumduur van 24 maanden bedraagt, zal er dus een vergoeding van € 6000 betaald worden voor de begeleiding. Een tijdelijke schorsing van de werkervaringsovereenkomst en dus het traject kan ertoe leiden dat de subsidies niet aaneensluitend voor maximum 24 maanden worden toegekend. In dat geval worden de betalingen (voor de duurtijd van de schorsing) onderbroken en dus gespreid over een duurtijd van meer dan 2 jaar toegekend.

Aan artikel 29 werd ook een §3 toegevoegd. Dit heeft tot doel om een compensatie uit te betalen aan de OCMW's, om op die manier de budgetneutraliteit te garanderen voor de OCMW's bij toepassing van artikel 60, §7.

(art. 30) Bij opstart van het stelsel is er echter het probleem van prefinanciering. Om de OCMW's bij aanvang van het TWE-stelsel de financiële middelen te geven om in begeleiding te voorzien, wordt er geopteerd voor een voorschot. Dit voorschot wordt dan jaarlijks bijgesteld naargelang het aantal TWE-trajecten dat werd opgenomen. Op die manier krijgt elk OCMW voldoende middelen om de dienstverlening te verzorgen.

Concreet wordt een voorschot toegekend voor één kwartaal (25% van de vergoeding op jaarbasis), naar verhouding met het aantal begeleidingen dat werd uitgevoerd in het voorafgaande kalenderjaar. Dat voorschot wordt jaarlijks bijgesteld, al naargelang het aantal trajecten dat in het voorafgaande kalenderjaar werd uitgevoerd.

Gezien het technisch onmogelijk is om de berekening van het voorschot in het jaar van opstart van dit stelsel te baseren op uitgevoerde trajecten TWE in het voorgaande jaar, wordt voor het eerste voorschot gekeken naar het aantal tewerkstellingen met toepassing van artikel 60 in het referentiejaar 2015.

(art. 31, 32, 33) De vergoeding voor de begeleiding (de middelenfinanciering) wordt berekend a rato van de effectief geleverde prestaties in het kader van deze begeleiding. Deze vergoedingen mogen niet gecumuleerd worden met andere vormen van steun of subsidie die betrekking hebben op deze begeleiding. Dit om te vermijden dat er (verboden) staatssteun wordt toegekend.

De taken die een trajectbegeleider minimaal dient op te nemen staan omschreven in art 12, de minimaal vereiste registraties zijn terug te vinden in art 26.

(art. 34) Naast de middelenfinanciering voor de begeleiding is er ook een resultaatsfinanciering voorzien. Hierbij wordt een extra financieel voordeel gegeven aan het OCMW dat een positieve uitstroom naar werk aantoonst na afloop van het traject.

Deze stimuleringsfinanciering zal als volgt worden toegekend:

- Indien de werkzoekende de dag na einde van het traject tijdelijke werkervaring aan het werk is, dan wordt aan het OCMW een vergoeding van € 300 toegekend.
- Indien de werkzoekende drie maanden na einde van het traject tijdelijke werkervaring aan het werk is, dan wordt aan het OCMW een vergoeding van € 600 toegekend.

(art. 35, 36, 37) Op deze subsidie en de DAEB-mandatering wordt op regelmatige basis (en ten minste om de drie jaar) een controle uitgevoerd door VDAB. Uit deze controle kan een terugvordering volgen indien er inbreuken worden vastgesteld. Hierbij wordt steeds een termijn van 15 dagen gehanteerd om het betrokken OCMW de kans te geven zijn verweermiddelen mee te delen.

Er wordt enkel vergoed voor effectief geleverde en geregistreerde prestaties.

De overheidsopdracht voor TWE-WZ (tender)

De overheidsopdracht wordt op een later ogenblik uitgewerkt. Hierbij zal rekening gehouden worden met de bepalingen van het ontwerpbesluit.

De doelgroep, de combinatiemogelijkheden van de werkplekvormen, en de duur van de trajecten zal gespecificeerd worden in de overheidsopdracht.

(controle op) de toelages ikv artikel 60, §7, artikel 61 en artikel 57quater van de OCMW-wet (art. 39 – 41)

(art. 39) Het instrument van 'artikel 60' (art. 60, §7 van de OCMW-wet) kan een deel van TWE uitmaken, en de bevoegdheid om de toelages gekoppeld aan dit instrument te controleren komt ook naar VDAB. Gezien de noodzaak aan een degelijke juridische grondslag en de nauwe verbondenheid met het stelsel tijdelijke werkervaring wordt ook dit in het ontwerpbesluit TWE geregeld.

In dit kader krijgt VDAB de mogelijkheid om een aantal boekhoudkundige stukken en andere informatie op te vragen bij de OCMW's. Het betreft onder meer de boekhoudkundige relevante stukken, de info betreffende de lopende trajecten TWE, de overeenkomsten met toepassing van artikel 60, §7, artikel 61 en artikel 57quater en de ontvangen toelages voor deze instrumenten.

VDAB kan hierbij altijd aanvullende stukken of toelichting vragen bij het OCMW.

(art. 40) In overeenstemming met de bepalingen van het decreet beschikt de VDAB hier ook over de mogelijkheid om het dossier over te maken aan het departement Werk en Sociale Economie indien er een vermoeden bestaat van een inbreuk op de bepalingen van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht.

(art. 41) Indien de VDAB gedurende dit toezicht vaststelt dat er te veel of ten onrechte toelagen zijn uitbetaald, dan kan zij deze terugvorderen bij het betrokken OCMW.

Inwerkingtreding (art. 42 – 43)

(art. 42) Er wordt bepaald dat dit besluit, en de relevante bepalingen uit het decreet tijdelijke werkervaring in werking treden op 1 januari 2017.

(art. 43) In afwijking hiervan blijven de lopende overeenkomsten 'art.60' gelden volgens de oude reglementering. Naar analogie met de bepalingen van het decreet houdende het Vlaamse Doelgroepenbeleid, wordt dit voor de RSZ-korting beperkt tot ten laatste 31 december 2018.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De opname van de nieuwe bevoegdheden zal een budgettaire weerslag hebben.

De financiële weerslag en budgettaire gevolgen van de opstart van TWE voor leefloongerechtigden worden opgevangen binnen de middelen toegekend aan de VDAB op begrotingsartikel Werk JB0/1JDG2AY/IS vanuit de maatregelen 6de staatshervorming. Het gaat om volgende kredieten:

- middelen in het beheer van de federale operator POD MI voor de open einde regeling tussenkomst in de loonkost door de OCMW
- middelen in het beheer van de federale operator POD MI voor de gesloten enveloppe verhoogde toelage "sociale economie"
- middelen in het beheer van de federale operator DIBISS voor de RSZ-korting artikel 60 (open-end regeling).

Deze uitgaven zullen in de toekomst afgezonderd worden binnen de begroting van de VDAB, zodat de nieuwe regelingen voor activering van leefloongerechtigden apart gemonitord kunnen worden. Dit zal gebeuren bij BA2017.

Voor de doelgroep van werkzoekenden die niet-leefloongerechtigd zullen bij BO2017 kredieten worden toegevoegd aan het begrotingsartikel Werk JB0/1JDG2AY/IS, komende van uitdovende maatregelen doelgroepenbeleid Activa-werkuitkeringen voor langdurig werklozen. Bij BO2017 voorziet VDAB 2,474 mio voor de uitbreiding van de Tender Intensief Werkplekieren, 12 mio staat op een provisie "tijdelijke werkervaring". In de loop van 2017 wordt een nieuwe overheidsopdracht voorbereid voor het luik TWE-werkzoekenden, binnen de kredieten van VDAB.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 20 oktober 2017.

Het begrotingsakkoord werd ontvangen op 27 oktober 2016.

3.WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit ontwerp van besluit heeft een impact op de lokale besturen. Dit werd ook reeds toegelicht bij de bespreking van het ontwerpdecreet tijdelijke werkervaring (VR 07-10-2016). De impact van de integratie van het instrument 'Artikel 60' in dit stelsel werd toen uitgebreid toegelicht. Hierna wordt de impact van dit ontwerp van besluit weergegeven.

De weerslag op de lokale besturen (OCMW's) bevindt zich op volgende vlakken:

- De OCMW's krijgen met dit ontwerp van besluit de mogelijkheid om bijkomende instrumenten in te zetten voor het verwezenlijken van hun wettelijke opdracht tot maatschappelijke integratie.
- Voor het gebruik van dit nieuwe stelsel zullen de OCMW's gesubsidieerd worden, overeenkomstig hetgeen bepaald is in hoofdstuk 2 van dit besluit. De financiering van dit stelsel wordt toegelicht in de artikelsgewijze bespreking.
- In ruil voor het inzetten van het instrument 'Artikel 60' in dit stelsel, ontvangt het OCMW bovendien een toelage, die de loonkost gedeeltelijk zal compenseren die het OCMW draagt voor de tewerkstelling van de leefloongerechtigde. In het decreet houdende tijdelijke werkervaring werden deze toelages reeds geregeld, dit besluit voegt daar niets aan toe.
- Tenslotte is er zowel voor deze toelages als voor de subsidie in het kader van tijdelijke werkervaring een controle voorzien door VDAB. In dit kader kunnen ook boekhoudkundige en andere relevante stukken worden opgevraagd, om een effectief toezicht te kunnen verwezenlijken.

Tot op heden wordt de begeleiding van leefloongerechtigden tijdens een tewerkstelling art 60§7 gefinancierd door middel van een RSZ-korting (28.239.000€ in 2015). De financiering van de begeleiding van bij de start van het TWE-traject tot het einde van de art 60§7 zal gebeuren met inzet van de financiële middelen die tot nu bestemd zijn voor de financiering van deze RSZ-korting. De financiering van de

begeleiding die nog plaatsvindt binnen het TWE-traject maar nà einde van de art 60§ 7 zal gebeuren met middelen voorzien voor TWE werkzoekenden.

De totale kostprijs van het subsidiesysteem voor begeleiding wordt bij gelijkblijvend aantal gepresteerde maanden (63.432 in 2015) ingeschat op een jaarbudget van 16,3 mio euro (bij uitstroom van 10%). Om budgetneutraliteit t.o.v. de huidige RSZ-korting (28.239.000 euro in 2015) te garanderen, wordt een maximum kostprijs per maand vastgelegd voor de open-end begeleidingssubsidie, namelijk 445 euro/maand. Het verschil tussen de gemiddelde trajectprijs en dit maximum zal onder vorm van een dotatie naar de OCMW's terugvloeien, maar geoormerkt worden voor activering van OCMW-cliënten (via BBC). In de overgangsjaren 2017 en 2018 dient rekening gehouden te worden met de gepresteerde maanden onder de oude regeling (behoud van een RSZ-vrijstelling) versus deze opgestart onder de nieuwe regelgeving (met subsidieregeling).

De financiële en inhoudelijke opvolging van tijdelijke werkervaring via de OCMW's (TWE-OCMW) zal gebeuren in een werkgroep met VVSG en VDAB.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De vermelde bevoegdheden worden opgenomen binnen de bestaande en de in het kader van de zesde staats hervorming voorziene personeels- en werkingsmiddelen van de VDAB.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2016/370 van 11 oktober 2016.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten met de uitvoering van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit
- het SERV-advies van 14 november 2016
- het advies 60.448/1 van de Raad van State van 15 december 2016