

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de werkervaringsstage
 - Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Door het “besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de werkervaringsstage” wordt er een nieuwe vorm van werkplekieren / stagevorm gecreëerd, namelijk de werkervaringsstage.

Volgens artikel 4 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding” heeft de VDAB als missie om “in het belang van werkgevers, werknemers en werkzoekenden, enerzijds de arbeidsbemiddeling en anderzijds de begeleiding en de opleiding met het oog op de levenslange en duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt van werkzoekenden en werknemers te verzekeren, te organiseren en te bevorderen.”

Om deze missie waar te maken vervult de VDAB een aantal taken (artikel 5, § 1, 3° van het decreet van 7 mei 2004), waarbij de nood ontstond om een nieuwe vorm van werkplekieren te creëren: het werkplekierinstrument “de werkervaringsstage”. De werkervaringsstage heeft een andere doelstelling en doelgroep voor ogen als de andere reeds bestaande werkplekierinstrumenten en vult dus een leemte in in het bestaande aanbod van werkplekieren dat door VDAB kan ingezet worden voor de activering en competentieversterking van werkzoekenden. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de werkervaringsstage” zal bijgevolg tegemoet komen aan de nood die is ontstaan bij VDAB om te kunnen beschikken over een dergelijke vorm van werkplekieren.

1.2 Voorgestelde maatregel

In dit besluit wordt de nieuwe stagevorm, nl. de werkervaringsstage uitgewerkt.

De werkervaringsstage zal ingezet kunnen worden door VDAB naast de andere (reeds bestaande) werkplekleervormen.

De werkervaringsstage moet een antwoord bieden voor werkzoekenden waar de afstand tot de arbeidsmarkt vooral te wijten is aan een gebrek aan (relevante) werkervaring en een gebrek aan generieke competenties (m.a.w. soft skills of arbeidsattitudes). Belangrijk is dat de werkzoekende de gelegenheid krijgt om deze werkervaring en generieke competenties te verwerven door middel van een stage op een reële werkvloer en binnen een realistische werkomgeving in het normaal economisch circuit.

Gezien de doelgroep en de doelstelling van de werkervaringsstage is deze werkplekleervorm één van de belangrijkste om in te zetten in het kader van Tijdelijke Werkervaring (TWE). In de lopende tender “Intensief Werkplekieren” (TIW) wordt een dergelijke werkplekleervorm momenteel gemist door de partners. Ook buiten TWE en de TIW kan de inzet van een werkervaringsstage een meerwaarde bieden binnen een traject naar werk. VDAB opteert er evenwel voor om eerst binnen het kader van TWE en de TIW ervaring op te bouwen met deze werkplekleervorm.

De andere reeds beschikbare werkplekleerinstrumenten beogen niet dezelfde doelstelling en doelgroep waardoor er nood is aan een werkplekvorm die zich focust op het remediëren van generieke competenties op een reële werkvloer, met opleidingsplan en ondersteuning van werkgever en werkzoekende, maar zonder aanwervingsengagement. Om die reden wordt de werkervaringsstage als nieuwe stagevorm voorgesteld.

1.3 Artikelsgewijze bespreking werkervaringsstage

Art. 1. Dit artikel voegt een definitie in van de “werkervaringsstage” in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 en 18 december 2015.

Onder “reële werkvloer” wordt verstaan: een werkvloer die de werkzoekende de mogelijkheid biedt om effectief werkervaring en de nodige generieke competenties te verwerven, en op die manier bijdraagt aan het bereiken van de beoogde doelstelling, nl. doorstroom naar de arbeidsmarkt. Deze werkvloer kan zich ook situeren binnen dezelfde organisatie waar de trajectbegeleider, die de begeleiding van de werkzoekende tijdens de duur van de werkervaringsstage opneemt, is tewerkgesteld.

Art. 2. Het artikel voegt een hoofdstuk VI (tussen de artikelen 111 en 111/1) toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.. Dit hoofdstuk bevat alle bepalingen die zullen handelen over de werkervaringsstage, meer bepaald in de artikelen 111/0/1 tot en met artikel 111/0/12.

Art. 111/0/1. Dit artikel bepaalt welke werkzoekenden een werkervaringsstage kunnen aanvatten. De VDAB kan de werkzoekende in het kader van de begeleiding naar werk een werkervaringsstage voorstellen bij een werkgever. De werkervaringsstage staat open voor elke werkzoekende als:

- 1° de VDAB oordeelt dat de werkervaringsstage passend is in zijn traject naar werk;
- 2° de werkzoekende voldoende leerpotentieel heeft om de afstand tot het normale economische circuit te overbruggen;
- 3° de werkzoekende een gebrek aan generieke competenties en werkervaring heeft.

Art. 111/0/2. De VDAB beslist of een werkzoekende een werkervaringsstage mag volgen. De VDAB beslist over de verlenging of de voortijdige beëindiging van de werkervaringsstage.

Art. 111/0/3. De VDAB bepaalt de duur van de werkervaringsstage. De werkervaringsstage voorziet in stage voor ten minste twintig uur per week. De duur van de werkervaringsstage bedraagt maximaal zes maanden.

Art. 111/0/4. De werkervaringsstage wordt aangevat met een opleidingsplan. Dat opleidingsplan omvat de aan te leren competenties en de wijze waarop die competenties aangeleerd zullen worden.

Art. 111/0/5. Tijdens de duur van de werkervaringsstage wordt de werkzoekende regelmatig opgevolgd door VDAB. De werkgever bij wie de stage wordt aangevat, staat in voor de ondersteuning van de werkzoekende op de werkvloer.

Art. 111/0/6. Dit artikel bepaalt dat wanneer de niet-werkend werkzoekende of de verplicht ingeschreven werkzoekende een werkervaringsstage volgt deze persoon recht kan hebben op verplaatsingsvergoeding of vergoeding voor kinderopvang indien hij of zij voldoet aan de voorwaarden.

Art. 111/0/7. De werkzoekende die een werkervaringsstage volgt, heeft recht op een maandelijkse vergoeding van 200 euro die betaald wordt door de VDAB. De vergoeding wordt naar verhouding verminderd voor maanden waarin de stagiair geen volledige prestaties heeft geleverd.

Art. 111/0/8. Dit artikel bepaalt dat tijdens de werkervaringsstage en op de weg van en naar de stageplaats de stagiair verzekerd wordt voor ongevallen. De werkzoekende die in het kader van de werkervaringsstage schade berokkent aan de VDAB of aan derden, wordt enkel aansprakelijk gesteld als het gaat om bedrog, zware fout of herhaalde lichte fout.

Art. 111/0/9. Voor de uitvoering van de werkervaringsstage wordt tussen de VDAB, de stagiair en de werkgever een overeenkomst gesloten, waarvan het model door de raad van bestuur van de VDAB wordt bepaald.

Art. 111/0/10. De werkervaringsstage wordt geschorst gedurende de periodes van ziekte en moederschapsverlof, ongeval of overmacht voor de duur van deze periode.

Art. 111/0/11. Dit artikel bepaalt wanneer een werkervaringsstage kan worden stopgezet.

Art 111/0/12. Dit artikel regelt de toepassing van dit instrument in een traject "Tijdelijke Werkervaring". Op 28 oktober 2016 werd het ontwerp van "besluit van de Vlaamse Regering betreffende de tijdelijke werkervaring" voor de 1^e keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

In "Afdeling 5: Instrumenten en opbouw traject" van dit ontwerpbesluit wordt vermeld dat de trajectbegeleider instrumenten kan inzetten in het kader van het traject tijdelijke werkervaring. Voor dit ontwerpbesluit wordt een trajectbegeleider gedefinieerd als "de persoon van de gemandateerde partnerorganisatie die is aangewezen om de werkzoekende te begeleiden tijdens het traject tijdelijke werkervaring" (art 1, 1^o). Art 17 van het ontwerpbesluit regelt specifiek de inzet van de werkervaringsstage binnen een TWE-traject.

Dit betekent concreet dat in het kader van tijdelijke werkervaring het de trajectbegeleider van een partnerorganisatie van VDAB is die zal beoordelen, in samenspraak met de werkzoekende, welk instrument wordt ingezet tijdens het TWE-traject, hoelang de stage zal duren, bij welke werkgever deze kan plaatsvinden,... Uiteraard met inachtnaam van de bepalingen zoals voorzien in het TWE-besluit.

Binnen de TWE-context zal VDAB dan ook geen inhoudelijke beoordeling meer doen met betrekking tot de inzet van dit instrument. VDAB komt bijgevolg enkel nog tussen in TWE op vraag van de partnerorganisatie om het contract mede te ondertekenen en bijgevolg een rechtsgeldig stagecontract af te sluiten voor het volgen van een werkervaringsstage.

Art. 3. Dit artikel regelt de inwerkingtreding die voorzien is op 1 januari 2017.

Art. 4. Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, belast is met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De opname van de nieuwe stagevorm door VDAB zal een budgettaire weerslag hebben.

De kosten verbonden aan het gebruik van de werkervaringsstage zullen zich in 2017 louter situeren binnen Tijdelijke werkervaring en de Tender Intensief Werkplekieren en worden opgevangen in het bestaande begrotingsartikel Werk JB0/1JDG2AY/IS.

Indien, bij een gunstige evaluatie, in 2018 wordt overgegaan tot veralgemening van het gebruik van deze nieuwe werkplekleervorm, zal dit worden opgevangen binnen de bestaande kredieten van VDAB.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gevraagd op 13 oktober 2016 en ontvangen op 18 oktober 2016.

Het begrotingsakkoord werd ontvangen op 7 november 2016.

3.WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Eerder in deze nota (zie punt 1.2. voorgestelde maatregel) staat vermeld dat dit nieuwe werkplekleerinstrument zal worden ingezet ikv TWE. Dit heeft tot gevolg dat ook OCMW's bij de uitvoering van het TWE-traject de mogelijkheid zullen hebben om dit instrument in te zetten met inachtnaam van de doelstelling, doelgroep en toepassingsvoorwaarden zoals bepaald in het voorstel van ontwerpbesluit.

Lokale besturen kunnen als werkgever optreden zoals voorzien in het ontwerp van besluit voor zover de werkervaringsstage voldoet aan de definitie zoals vermeld in artikel 1 van dit ontwerp van besluit.

4.WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De nieuwe stagevorm, nl. de werkervaringsstage wordt opgenomen met en binnen de voorziene personeels- en werkmiddelen van de VDAB.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2016/371 van 10 oktober 2016

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Een reguleringsimpactanalyse werd opgesteld en goedgekeurd op 25 november 2016.

5.3 Adviezen

Van het bijgaande ontwerp van besluit werd spoedadvies ingewonnen van de SERV. Dit advies werd gegeven op 14 november 2016.

- De SERV merkt op dat in het besluit de duur van de werkervaringsstage maximum zes maanden kan bedragen (artikel 111/0/3), maar dat het besluit eveneens de mogelijkheid tot verlenging opneemt, zonder bijkomende info over de maximumduur van deze verlenging (artikel 111/0/2). Verlenging is mogelijk, maar gelet op artikel 111/0/3 mag de totale duur van de werkervaringsstage nooit meer dan zes maanden zijn.
- De SERV haalt aan dat in het besluit niet wordt opgenomen of de verworven competenties worden geregistreerd en waar deze worden geregistreerd. Deze registratie zal inderdaad gebeuren in mijn loopbaan. Dit dient echter niet opgenomen te worden in de tekst van het besluit.

Van het bijgaande ontwerp van besluit werd ook advies ingewonnen van de Raad van State met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84 § 1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Het advies 60.449/1 werd gegeven op 15 december 2016.

- Naar aanleiding van het advies van de Raad van State zijn enkele bepalingen in de aanhef toegevoegd of verwijderd. De verwijzing in de aanhef naar het besluit tijdelijke werkervaring is verwijderd aangezien het besluit tijdelijke werkervaring noch gewijzigd of opgeheven wordt door het besluit werkervaringsstage, noch is de verwijzing ernaar nuttig voor een goed begrip van de ontworpen regeling.
- Aan de aanhef is de verwijzing naar het advies van de SERV toegevoegd.
- Ten slotte is in de aanhef van het besluit ook verwezen naar de juiste rechtsbasis voor het advies van de Raad van State, nl. artikel 84, §1, eerste lid, 2° en niet artikel 84, § 1, eerste lid, 1° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”.
- Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werden nog twee technische correcties aangebracht.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten met de uitvoering van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit Werkervaringsstage;
- het advies van de SERV van 14 november 2016;
- het advies van de Raad van State van 15 december 2016.