

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten, wat betreft de oprichting van het beleidsdomein Omgeving

1 SITUERING

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten, wat betreft de oprichting van het beleidsdomein Omgeving, geeft uitvoering aan (de bijlage van) het Vlaamse Regeerakkoord 2014-2019 en de Beleidsnota Omgeving 2014-2019:

- Het regeerakkoord stelt: “We voegen een aantal beleidsdomeinen samen en verminderen het aantal entiteiten en strategische adviesraden (zie nieuw organogram van de Vlaamse overheid in bijlage).”.
- De bijlage van het regeerakkoord vermeldt: “Departement Omgeving (fusie van de departementen LNE en RWO, en agentschap Inspectie RWO)”.

Het luik ‘agentschap Inspectie RWO’ is reeds afgehandeld bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016:

- tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de integratie van de opdrachten van het agentschap Inspectie RWO in het departement Leefmilieu, Natuur en Energie en in het agentschap Wonen-Vlaanderen, alsook betreffende de begrotingsfondsen;
- houdende de overdracht van de personeelsleden van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Inspectie RWO aan het departement Leefmilieu, Natuur en Energie en het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen-Vlaanderen.

Op de deelbeleidsraad Omgeving is gekozen voor de opname van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE) door het departement Ruimte Vlaanderen (RV) en tegelijk de vervanging van de naam ‘departement Ruimte Vlaanderen’ door de naam ‘departement Omgeving’. Deze keuze waarborgt de nodige continuïteit op een ogenblik dat een aantal cruciale processen binnen de departementen LNE en RV zich in de opstartfase bevinden. In dat verband wordt verwezen naar de integratie van de planmilieueffectrapportage en andere effectbeoordelingen in het planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen en het operationaliseren van de omgevingsvergunning tegen 23 februari 2017.

De overheveling van het departement LNE naar het departement RV, dat tegelijkertijd tot het

departement Omgeving wordt herdoopt, noopt tot een beslissing omtrent het gelijknamige beleidsdomein. Artikel 3 van het kaderdecreet voorziet dat een beleidsdomein minstens een departement telt. “Per homogeen beleidsdomein wordt een Vlaams ministerie opgericht. Een Vlaams ministerie bestaat uit een departement en, desgevallend, intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid.” Als gevolg van de samenvoeging houdt het departement LNE op te bestaan en valt het beleidsdomein LNE zonder departement en worden de verschillende entiteiten binnen de bestaande beleidsdomeinen LNE en RWO ingedeeld binnen het beleidsdomein Omgeving.

1.1 Organisatiebesluit

Bovenstaande uitgangspunten worden vertaald in een voorstel tot aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie (Organisatiebesluit). Enerzijds wordt het departement LNE ingevoegd in het departement RV en wordt het beleidsdomein LNE opgeheven. Anderzijds worden het departement Ruimte Vlaanderen en het beleidsdomein RWO herdoopt tot het departement Omgeving respectievelijk het beleidsdomein Omgeving en worden de bestaande agentschappen van de beleidsdomeinen LNE en RV ingedeeld in het beleidsdomein Omgeving. Aldus ontstaat een Vlaams Ministerie van Omgeving, dat bestaat uit het gelijknamige departement, vijf agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid en vijf agentschappen met rechtspersoonlijkheid. In het Organisatiebesluit worden de artikelen 2, 11° (LNE), 13 (omschrijving van de bevoegdheden en de beleidsvelden van het beleidsdomein LNE) en 27 (beleidsdomein LNE) opgeheven, wordt in artikel 2, 13°, “ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed” vervangen door “omgeving”, wordt artikel 15 (omschrijving van de bevoegdheden en de beleidsvelden van het beleidsdomein RWO) behouden, zij het mits toevoeging van de bevoegdheden en de beleidsvelden van LNE en mits wijziging van de benaming RWO tot “omgeving”, en wordt artikel 29 (beleidsdomein RWO) uitgebreid en aangepast.

De overdracht van het personeel, die voortvloeit uit de oprichting van het beleidsdomein omgeving en het gelijknamige ministerie en departement, zal het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk besluit van de Vlaamse Regering.

De oprichting van een omgevingsraad, ter vervanging van de Minaraad en de SARO, zal het voorwerp uitmaken van een ontwerp van decreet.

1.2 Sectorale besluiten

Naast de aanpassingen in het organisatiebesluit worden ook de verwijzingen naar de Vlaamse ministeries LNE en RWO, de beleidsdomeinen LNE en RWO en de departementen LNE en RV in andere sectorale besluiten vervangen door verwijzingen naar het Vlaams ministerie van Omgeving, het beleidsdomein Omgeving en het departement Omgeving.

Voor de verwijzingen naar de beleidsdomeinen LNE en RWO blijft de aanpassing van de regelgeving beperkt tot een wijziging van de benamingen “Beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie” en “Beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed”, want de verschillende entiteiten binnen de twee bestaande beleidsdomeinen blijven ongewijzigd, met uitzondering van de departementen.

De verwijzingen naar de Vlaamse ministeries LNE en RWO, de beleidsdomeinen LNE en RWO en de departementen LNE en RV in decreten moeten ook worden gewijzigd maar kunnen pas worden aangepast na de inwerkingtreding van voorliggend besluit.

1.3 Harmonisering van regelgeving

Naast de genoemde naamsveranderingen bevat het voorontwerp van besluit ook tal van schrappingen van verwijzingen naar namen van bestaande afdelingen van de departementen LNE en RV. Vooral in de sectorale regelgeving van het departement LNE worden, in tegenstelling tot wat binnen de andere beleidsdomeinen gebruikelijk is, opdrachten regelgevend toebedeeld aan afdelingen en zelfs diensten van het departement LNE. De afdelingen van het departement LNE worden in tal van besluiten van de Vlaamse Regering en zelfs in een paar decreten met naam genoemd. De verwijzingen naar afdelingen en diensten van het departement LNE worden in de sectorale regelgeving vervangen door verwijzingen naar het departement Omgeving. Dit heeft geen gevolgen voor de continuïteit van de dienstverlening. Voorgesteld wordt om de wijzigingen aan de bestaande teksten beperkt te houden. Alleen de schrapping van de afdelingsnaam wordt doorgevoerd zonder aan andere aspecten van de tekst te raken. Met de wijzigingen wordt de regelgeving inzake het toewijzen van opdrachten aan Vlaamse overheidsdiensten in overeenstemming gebracht met andere Vlaamse regelgeving. De werkwijze heeft als voordeel dat verschuivingen of reorganisaties binnen het departement niet hoeven te leiden tot aanpassingen van de regelgeving.

In de meeste besluiten met namen van afdelingen gaat het om bepalingen inzake informatie-uitwisseling of adviesverplichtingen binnen de overheid of naar externen toe. De naam van de afdeling kan dan zonder meer vervangen worden door de naam van het departement. Als meerdere afdelingen in eenzelfde besluit voorkomen, omdat het advies verschillende aspecten omvat, bijvoorbeeld bodembescherming en veiligheidsrapportage, worden de verschillende afdelingsnamen geschrapt, maar worden de door het departement te adviseren thema's behouden. Ook, bijvoorbeeld in het omgevingsvergunningsbesluit, wordt de naam van de afdeling vervangen door de formulering "de subentiteit van het departement, belast met taken van ..." of "de personeelsleden van het departement, deskundig op het vlak van ...". De betreffende personeelsleden worden dan aangeduid bij besluit van de secretaris-generaal.

Voor een beperkt aantal opdrachten die met de nodige autonomie moeten worden uitgevoerd, zoals het opleggen van geldboetes en de adviesverplichtingen in beroepsprocedures, kan de Vlaamse Regering het departement Omgeving niet als zodanig aanduiden als uitvoerder, maar wordt gewerkt met de formulering "de subentiteit van het departement, belast met taken van ...", om aldus de autonomie van de subentiteit, nodig voor het onafhankelijk uitvoeren van de betreffende opdrachten, te waarborgen.

2 BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 8 december 2016 gaat als bijlage 2.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 16 december 2016 gaat als bijlage 3.

3 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

4 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

5 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016-358 van 6 oktober 2016.

Het voorstel van beslissing betreft autoregulering van de Vlaamse overheid, middels een voorontwerp van besluit zonder belangrijke inhoudelijke impact, en vereist dan ook geen reguleringsimpactanalyse.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist;

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit tot wijziging van diverse besluiten, wat betreft de oprichting van het beleidsdomein Omgeving;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Omgeving, te gelasten om over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Geert BOURGEOIS

Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Bart TOMMELEIN

Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Ben WEYTS

Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Joke SCHAUVLIEGE

Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw