

# VOORONTWERP VAN DECREET INZAKE BOVENLOKALE SPORTINFRASTRUCTUUR EN TOPSPORTINFRASTRUCTUUR

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### A. Algemene toelichting

#### 1. Samenvatting

"Elke Vlaming aan het sporten krijgen" - een ambitieuze doelstelling. Een doelstelling die enkel behaald kan worden als elke Vlaming voortdurend geprikkeld wordt om te sporten of te blijven sporten. Dit kan enkel indien de randvoorwaarden om te kunnen sporten optimaal worden vervuld. Een sportvriendelijke leefomgeving en de aanwezigheid van voldoende en kwalitatieve sportinfrastructuur is een basisvoorwaarde om te sporten. Onze leefomgeving zou zodanig moeten zijn ingericht, dat sporten vanzelfsprekend wordt.

Via een nieuw decreet ter ondersteuning van sportinfrastructuur zetten we de beschikbare middelen prioritair in op bovenlokale sportinfrastructuurprojecten die zo veel mogelijk mensen aan het sporten zetten. Via het decreet voorzien we ook in een structurele basis voor de verdere uitbouw van topsporttrainingsinfrastructuur.

#### 2. Situering

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 legt het kader voor het beleid inzake sportinfrastructuur. De nadruk wordt gelegd op bovenlokale projecten en topsporttrainingsinfrastructuur:

*"De Vlaamse regering wil dat iedereen in zijn eigen buurt op een kwaliteitsvolle, gezonde en betaalbare manier kan sporten, een leven lang.*

*Sport moet een vaste gewoonte worden in het leven van elke Vlaming, zo willen we in Vlaanderen een gezonde sportmentaliteit ontwikkelen. Scholen, clubs, gemeentelijke sportdiensten, bedrijven, sportfederaties, ... samen bouwen we aan een sportvriendelijke leefomgeving, waarin iedereen gestimuleerd wordt tot bewegen en sporten.*

*De Vlaamse Regering zet gericht in op sportinfrastructuur en bevordert hierbij samenwerking. Voldoende en duurzame sportinfrastructuur is cruciaal om kwalitatief te sporten.*

*We stellen een globaal strategisch sportinfrastructuurplan op en ondersteunen dit met een sportinfrastructuurfonds. Het zwaartepunt situeert zich op bovenlokale projecten en topsport(trainings)infrastructuur. Hierbij stimuleren we samenwerking en cofinanciering in allerlei vormen, zowel voor de bouw als de exploitatie van sportinfrastructuur."*

Dit regeerakkoord wordt verder uitgediept in de beleidsnota sport 2014-2019:

*"De tweede kernlijn omvat het sportinfrastructuurbeleid. We gaan planmatig te werk en maken snel werk van een globaal sportinfrastructuurplan, dat het kader moet uittekenen voor gerichte investeringen op lange termijn. Dit plan zal ondersteund worden door een sportinfrastructuurfonds, dat een decretale basis krijgt. De focus zal liggen op topsporttrainingsinfrastructuur en bovenlokale projecten en we zullen prioritair aandacht schenken aan zwembaden. Samenwerking en cofinanciering zijn hier sleutelbegrippen, essentieel om tot duurzame realisaties te komen."*

De nood aan kwalitatieve sportinfrastructuur gaat al vele legislaturen mee, uit zich op verschillende beleidsniveaus en veel verschillende stakeholders spelen een rol. Sportinfrastructuur is heel divers en zowel financieel als ruimtelijk heel kostelijk. Enkel met een goede visie, een sterk voortraject en in samenwerking met verschillende partners kan op een verantwoorde manier geïnvesteerd en geëxploiteerd worden.

Op 21 oktober 2016 keurde de Vlaamse regering het Globaal Sportinfrastructuurplan voor Vlaanderen goed. Dit plan vormt een kader op langere termijn om gericht te investeren in sportinfrastructuur en op een doordachte manier de inhaalbeweging in te zetten. Eén van de krachtlijnen uit het sportinfrastructuurplan is het verminderen van de financiële drempel voor bovenlokale sportinfrastructuur door middel van een structurele subsidieregeling met jaarlijkse oproepen. Een andere belangrijke krachtlijn is het verminderen van de financiële drempel voor topsporttrainingsinfrastructuur.

Beide krachtlijnen van het toekomstig sportinfrastructuurbeleid behoeven een decretale basis en vormen dan ook de inhoud van voorliggend ontwerp van decreet.

### 3. Inhoud

Bij het uitwerken van een nieuw decreet inzake bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur werd rekening gehouden met de uitgangspunten zoals vooropgesteld in het Globaal Sportinfrastructuurplan voor Vlaanderen:

- De beperkte middelen die ter beschikking staan van het sportinfrastructuurbeleid dienen op een zo efficiënt mogelijke manier te worden ingezet. Dit vereist de nodige focus op die segmenten van het landschap waar de Vlaamse overheid de meeste meerwaarde te bieden heeft, en de hefboom van de Vlaamse middelen het grootst kan zijn.
- Door de beperkte middelen dient het sportinfrastructuurplan zich dan ook te richten op het maximaal tegemoet komen aan de behoeften van de burgers en het bereiken van een zo groot mogelijk aantal (toekomstige) sporters. Dit is de kortste weg naar een maximaal bereik van de ambitieuze beleidsdoelstelling.

- Vlaanderen dient een voortrekkersrol te nemen en het voorbeeld te stellen inzake duurzaamheid, integrale toegankelijkheid, samenwerking, efficiënt ruimtegebruik, multifunctionaliteit (clustering), innovatie, enz.
- Om de subsidies maximaal te laten renderen, zullen die bovenlokale sportinfrastructuurprojecten ondersteund worden die maximaal mensen aan het sporten zetten. Daarom moeten ze zo veel mogelijk mensen bereiken en zo goed mogelijk aansluiten bij de gedetecteerde behoeften. We gaan dan ook voor een vraaggestuurde ondersteuning, die maximaal tegemoet komt aan de aanwezige behoefte maar waarbij we vanuit Vlaanderen een aantal duidelijke beleidsaccenten leggen via minimale drempels en inhoudelijke beoordelingscriteria. Door deze vraaggestuurde manier van werken, blijven we inspelen op de aanwezige behoeften zoals bijvoorbeeld het tekort aan zwemwater.
- Ook op vlak van topsportinfrastructuur spelen hoofdzakelijk financiële drempels. In dit segment zal Vlaanderen eveneens projecten financieel ondersteunen die passen binnen de criteria van het afwegingskader uit het topsportactieplan IV.

Hierna volgen de belangrijkste principes voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur:

- Jaarlijks zal een oproep worden gelanceerd voor projecten die voldoende bovenlokaal zijn, die inspelen op de sportbehoefte en zo veel mogelijk mensen aan het sporten kunnen brengen. De oproep staat open voor alle mogelijke initiatiefnemers (lokale besturen, private organisaties, scholen, federaties, clubs, ...). Zowel nieuwbouw als grondige renovatie komen in aanmerking. Om enerzijds voldoende hefboomeffect te creëren op de Vlaamse middelen, maar anderzijds ook significant bij te dragen tot een verlaging van de financiële drempel, zal tot 30% van het investeringsbedrag gesubsidieerd worden. Dit subsidiebedrag wordt geplafonneerd.
- De voorgestelde projecten zullen in eerste instantie moeten voldoen aan een aantal administratieve criteria en een aantal minimale eisen die voortvloeien uit en geïnspireerd zijn door de bevindingen uit de voorbereidende onderzoeken.
- Vervolgens zullen de projecten moeten voldoen aan een aantal beleidsmatige criteria die het beleid waardevol vindt. Het gaat hierbij over minimale vereisten zoals bovenlokale aard van de sportinfrastructuur, financiële haalbaarheid en duurzaamheid, energetische duurzaamheid en minimale omvang van de investering.
- Gelet op de gesloten enveloppe van beschikbare middelen per jaarlijkse oproep zullen de dossiers die voldoen aan de administratieve criteria en de minimale eisen onderling moeten gerangschikt worden, in functie van de accenten uit het regeerakkoord en de hoger beschreven uitgangspunten:
  - o de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte aan bovenlokale sportinfrastructuur;
  - o de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt;
  - o de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebaat;

- de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is;
- de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is.
- Er wordt een beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur opgericht die een advies geeft aan de Vlaamse regering. Het is de Vlaamse regering die de uiteindelijke beslissing neemt.
- Omwille van de ingewikkelde context in het Brussels Hoofdstedelijk gewest en het feit dat sportinfrastructuur in Brussel moeizaam gerealiseerd wordt, wordt de mogelijkheid ingeschreven dat de Vlaamse regering een bijzondere regeling treft voor de rangschikking en selectie en voor het bepalen van het subsidiebedrag van Brusselse aanvraagdossiers.

Hierna volgen de belangrijkste principes voor het investeren in topsporttrainingsinfrastructuur:

- De Vlaamse regering investeert per Olympiade in de verdere uitbouw van topsporttrainingsinfrastructuur.
- Er wordt in een hogere tegemoetkoming voorzien per project, met name 50% van de investeringskosten, omdat aan topsportinfrastructuur ook hogere eisen worden gesteld inzake hoogtechnologische uitrusting en wetenschappelijke omkadering.
- Vervolgens zullen de projecten moeten voldoen aan een aantal beleidsmatige criteria die het beleid waardevol vindt. Het gaat hierbij over minimale vereisten zoals financiële haalbaarheid en duurzaamheid en energetische duurzaamheid.
- Gelet op de gesloten enveloppe van beschikbare middelen per oproep om de 4 jaar zullen de dossiers die voldoen aan de administratieve criteria en de minimale eisen onderling moeten gerangschikt worden, in functie van de accenten uit het regeerakkoord en de hoger beschreven uitgangspunten:
  - Reële behoefte
  - Prioritaire beschikbaarheid aan Vlaamse topsporters en topsporttalenten
  - Uitbouw van topsportinfrastructuur binnen een één-campus-model
  - Mate waarin topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie
- Een beoordelingscommissie topsport geeft de Vlaamse Regering advies over de selectie van projecten en de investering van de beschikbare middelen per Olympiade.
- Conform het Regeerakkoord wordt ingezet op een gecentraliseerde uitbouw van drie volwaardige topsportcentra binnen de driehoek Gent – Antwerpen – Leuven, met uitzondering van eventuele sporten die zeer specifieke infrastructuurnoden hebben en die onmogelijk in te passen zijn in deze driehoek (vb. zeilen, paardensport,...).
- Door de koppeling van een beperkt aantal topsportcentra aan alle noodzakelijke "on-site" diensten inzake Topsport (sportwetenschappelijke omkadering, leefomstandigheden, ...) wordt een topsportklimaat gecreëerd, waarin alle topsporters en hun begeleiders worden verenigd om zich in optimale omstandigheden te kunnen voorbereiden op het leveren van topsportprestaties.
- De hoofdprioriteit inzake de uitbouw van trainingsinfrastructuur Topsport dient te liggen in het verhogen van de kwaliteit en de beschikbaarheid van sporttakspecifieke infrastructuur, en de dagelijkse trainingsmogelijkheden voor de Vlaamse topsporters in het bijzonder. De hoogste prioriteit dient

daarbij uit te gaan naar de topsportfederaties die participeren in zowel prestatieprogramma's als ontwikkelingsprogramma's, waarin de basismaten voor topsporttalenten en beloftevolle jongeren perfect zijn ingevuld en waarin ook tegemoet gekomen wordt aan specifieke en/of hoogtechnologische uitrusting ten behoeve van de beste Vlaamse elitesporters.

- De voorgestelde projecten zullen worden afgetoetst op basis van de criteria uit het referentiekader topsport dat deel uitmaakt van het Topsportactieplan IV.
- Naast een aftoetsing aan het referentiekader zullen ook hier inhoudelijke ontvankelijkheidscriteria worden toegepast, zoals een financieel sluitend plan, de kans op realisatie binnen een vooropgestelde timing, de duurzaamheid vanuit energetisch oogpunt enzovoort.
- Het Globaal Sportinfrastructuurplan Vlaanderen, goedgekeurd op 21-10-2016, voorziet een prioritaire uitbouw van topsportinfrastructuur binnen de driehoek Gent-Leuven-Antwerpen. Onder andere het centrum van Sport Vlaanderen te Gent is een voorbeeld van een topsportcampus. Om deze site verder te kunnen uitbouwen tot een volwaardig topsportcentrum zullen financiële middelen moeten voorzien worden door de Vlaamse overheid buiten de middelen die besteed worden via dit decreet. Het is aan de Vlaamse Regering op voorstel van de bevoegde minister om ook de verdere uitbouw van de eigen topsportcentra van Sport Vlaanderen mee te nemen in de investeringsbeslissing per Olympiade en desgevallend extra middelen toe te wijzen aan Sport Vlaanderen voor de uitbouw van topsportinfrastructuur binnen de centra van Sport Vlaanderen, weliswaar gestoeld op dezelfde principes inzake topsport zoals van toepassing in dit decreet. De invulling van het investeringsprogramma gebeurt door de bevoegde minister.

Dit decreet is conform met de nieuwe Europese staatssteunregels, zoals vastgelegd in Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Europese Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard. Deze groepsvrijstellingsverordening bepaalt onder andere voor sport- en multifunctionele infrastructuur de voorwaarden onder dewelke steun verenigbaar is met de interne markt.

De aanmeldingsdrempels voor sport- en multifunctionele infrastructuur, vermeld in de groepsvrijstellingsverordening, worden daarbij in acht genomen.

#### 4. Advies Raad van State en strategische adviesraden<sup>1</sup>

*Motivering voor de afwijking van een krachtens wettelijk voorschrift uitgebracht advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State of van de strategische adviesraden;*

---

<sup>1</sup> In voorkomend geval

## **B. Toelichting bij de artikelen<sup>2</sup>**

### **Artikel 1**

Dit voorontwerp van decreet regelt de subsidiëring van de bouw of renovatie van de bovenlokale sportinfrastructuur en de financiering van de bouw, renovatie of inrichting van de topsportinfrastructuur in het Nederlandstalig taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

### **Artikel 2**

In dit artikel wordt via een aantal definities een nadere invulling gegeven aan het toepassingsgebied van dit decreet.

### **Artikel 3**

In dit artikel wordt verduidelijkt dat een subsidie kan aangevraagd worden voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur. Het moet gaan om infrastructuur die gebouwd of gerenoveerd zal worden in het Nederlandstalig taalgebied of in het taalgebied Brussel-Hoofdstad. In het artikel wordt verduidelijkt dat voor elk project een subsidie kan aangevraagd en toegekend worden. De subsidie kan aangevraagd worden als tegemoetkoming in sportgerelateerde investeringskosten. Aan de Vlaamse Regering wordt een delegatie gegeven om te bepalen welke sportgerelateerde investeringskosten in aanmerking komen.

### **Artikel 4**

Dit artikel bepaalt welke instanties in aanmerking kunnen komen voor subsidiëring. Aangezien zowel sportinfrastructuur in het Nederlandstalig taalgebied als in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad kan gesubsidieerd worden, wordt per taalgebied bepaald welke subsidietrekkers hiervoor in aanmerking komen.

In het Nederlandstalige taalgebied komen alleen private en publiekrechtelijke rechtspersonen in aanmerking voor subsidiëring. Sport Vlaanderen wenst zoveel mogelijk instanties de mogelijkheid te geven om voor subsidiëring in aanmerking te komen. Van zodra er rechtspersoonlijkheid aanwezig is, kan een subsidie aangevraagd worden. Natuurlijke personen komen niet in aanmerking voor subsidiëring. Onder private rechtspersonen kunnen sportclubs, sportfederaties, private ondernemers, scholen, universiteiten, .. worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben. Onder publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen lokale en bovenlokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, ... worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben. Met lokale besturen wordt bedoeld de gemeenten en de provincies, met inbegrip van hun verzelfstandigde

---

<sup>2</sup> Indien nuttig

agentschappen, waarop dit decreet van toepassing is krachtens artikel 127, §2, van de Grondwet. De provincies kunnen ook in aanmerking komen voor subsidiëring, gezien deze ondanks dat de bevoegdheden inzake sport zijn verdwenen, nog steeds eigenaar zijn van sportinfrastructuur en deze ook exploiteren. (vb. Recreatiedomeinen Puyenbroeck in Wachtebeke en De Nekker in Mechelen).

In het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad komen enkel de Vlaamse Gemeenschapscommissie en private en publiekrechtelijke rechtspersonen die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse gemeenschap in aanmerking. Ook hier wenst de Vlaamse overheid zoveel mogelijk instanties de mogelijkheid te geven om voor subsidiëring in aanmerking te komen, doch dient rekening te houden met haar bevoegdheid binnen dit taalgebied.

Op basis van de zesde staatshervorming is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor de financiering van gemeentelijke sportinfrastructuur. De Bijzondere wetgever werd op basis van artikel 135bis van de grondwet gemachtigd om culturele bevoegdheden die niet zijn toegewezen aan 1 van de gemeenschappen over te dragen naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In de Bijzondere wet van 12 januari 1998 met betrekking tot de Brusselse Instellingen werd dienaangaande artikel 4bis opgenomen. Dit artikel bepaalt het volgende: "Onverminderd de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap, oefent het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de volgende bevoegdheden uit inzake de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 127, § 1, eerste lid, 1°, en, wat betreft deze aangelegenheden, 3°, van de Grondwet :

1° wat de sport bedoeld in artikel 4, 9°, van de bijzondere wet betreft, de financiering en subsidiëring van de gemeentelijke sportinfrastructuur; (...)."

De financiering van gemeentelijke sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad is omwille van het biculturele karakter ervan geen bevoegdheid van de Gemeenschappen. Gemeentelijke sportinfrastructuur kan immers niet worden beschouwd als instellingen die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de ene of andere gemeenschap.

Op basis van de zesde staatshervorming wordt de residuaire bevoegdheid van de federale staat met betrekking tot biculturele aangelegenheden - en dus in casu gemeentelijke sportinfrastructuur in Brussel - overgedragen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze nieuwe bevoegdheid geldt onverminderd de bevoegdheden die de Vlaamse en Franse Gemeenschap reeds hebben in Brussel op basis van art. 4,9° van de Bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, met name de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens. De Vlaamse Gemeenschap is dus (nog steeds) bevoegd voor de financiering van de bouw ,renovatie en inrichting van lokale, bovenlokale en topsportinfrastructuur voor zover deze kunnen worden beschouwd als uitsluitend behorende tot de Vlaamse Gemeenschap.

Om die reden werd in het decreet ingeschreven dat private en publiekrechtelijke rechtspersonen enkel recht hebben op een subsidie indien deze wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse gemeenschap. In casu kunnen hieronder sportclubs, sportfederaties, , scholen, universiteiten, sportclubs, private ondernemers, ... kunnen worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben en wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. Daarenboven is ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie subsidiegerechtigd, aangezien ook zij rechtspersoonlijkheid heeft en wegens haar activiteiten moet worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap. Natuurlijke personen worden ook hier uitgesloten van het recht op subsidiëring.

## **Artikel 5**

De ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur is een van de twee beleidsfocussen van dit decreet. Dit artikel bepaalt dat om in aanmerking te komen voor subsidiëring de sportinfrastructuur bovenlokaal moet zijn. De Vlaamse Regering krijgt de delegatie om te bepalen aan welke criteria de sportinfrastructuur moet voldoen om als bovenlokaal te worden beschouwd. Via een strategische werkgroep, samengesteld met vertegenwoordigers van de Vlaamse Sportfederatie, Sport Vlaanderen, het Vlaams Instituut voor Sportbeheer en Recreatiebeleid (ISB), de Vlaamse sportraad, het kabinet van de Vlaamse minister van Sport en een provinciale vertegenwoordiging werd een definitie van bovenlokale sportinfrastructuur bepaald:

1. de sportinfrastructuur richt zich tot specifieke doelgroepen of tot een specifiek gebruikersniveau of tot gebruikers uit een grotere regio;
2. de sportinfrastructuur heeft een concept met bovenlokale uitstraling, met specifieke aan sport gerelateerde infrastructuurcomponenten, waardoor het totaalconcept voor de gehele regio een bijzonder positie inneemt;
3. de sportinfrastructuur overstijgt de financiële draagkracht van de lokale actoren;
4. de sportinfrastructuur overstijgt de operationele of beheersmatige draagkracht van de lokale actoren;
5. de sportinfrastructuur ondervindt ruimtelijke of milieutechnische beperkingen ten gevolge van de impact op de ruime omgeving, op het milieu of op de mobiliteit.

Gevolg gevend aan deze definitie heeft het onderzoek van het consortium WES-KUL (behoefte studie voorafgaand aan het Globaal Sportinfrastructuurplan) volgende criteria gehanteerd om de mate van bovenlokaliteit te definiëren voor een bepaalde sportinfrastructuur. Deze zijn:

1. Ruimtegebruik;
2. Hinder en milieutechnische aspecten;
3. Unicité;
4. Perceptie van de gemeente (m.a.w wat overstijgt volgens de lokale besturen de lokale draagkracht);



5. Gemiddelde verplaatsingsafstand tussen de woonplaats van de sporter en de sportinfrastructuur;
6. Aantal sportinfrastructuren in eenzelfde cluster;
7. Verscheidenheid van sportinfrastructuur in eenzelfde cluster;
8. Aanwezigheid van afdoende slaapgelegenheid;
9. Aanwezigheid van een topsportfunctie;

De Vlaamse Regering zal op basis van deze wetenschappelijk onderbouwde informatie de criteria bepalen om sportinfrastructuur al dan niet als bovenlokaal te beschouwen. Sport Vlaanderen controleert of de subsidieaanvragen voldoen aan de door de Vlaamse Regering gestelde criteria om sportinfrastructuur als bovenlokaal te beschouwen.

## **Artikel 6**

Dit artikel stelt de voorwaarden vast waaraan een subsidieaanvraag voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur dient te voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, dient een subsidieaanvraag te voldoen aan negen criteria. Sport Vlaanderen staat in voor het nakijken van de subsidiëringsvoorwaarden.

Overeenkomstig de Europese staatsteunregels mogen de werken waarvoor een subsidie wordt aangevraagd nog niet gestart zijn op het moment van de subsidieaanvraag.

De subsidieaanvrager die een subsidie aanvraagt dient eigenaar te zijn van de grond waarop hij de sportinfrastructuur zal bouwen of renoveren. Indien hij geen eigenaar is, dient hij een langdurige zakelijk recht te bezitten op deze grond. De Vlaamse Regering kan nader bepalen wat onder langdurig zakelijk recht dient te worden verstaan.

De sportinfrastructuur moet opengesteld worden voor een breed publiek. Een voorbeeld hiervan is de realisatie van sportinfrastructuur binnen een school of universiteit.

De subsidieaanvrager garandeert voor een sportinfrastructuur billijke toegangsprijzen voor de gebruikers van deze sportinfrastructuur met als doel dat zoveel mogelijk sporters worden bereikt en dat de financiële drempel hun niet weerhoudt om van deze sportinfrastructuur gebruik te maken.

De sportinfrastructuur dient haalbaar te zijn op stedenbouwkundig vlak. De subsidieaanvrager moet er zodoende voor zorgen dat de nodige vergunningen verkregen worden.

De subsidieaanvrager moet ervoor zorgen dat de sportinfrastructuur ook tijdig klaar is voor ingebruikname, door deze tijdig op te leveren, uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag.

De subsidieaanvrager zal via een financieel plan moeten aantonen dat de sportinfrastructuur financieel haalbaar is en ook financieel duurzaam is. De Vlaamse overheid wenst enkel sportinfrastructuur te subsidiëren waarvan het

zeker is dat het project financieel haalbaar is, en ook na oprichting over een lange periode duurzaam kan worden geëxploiteerd. Hier zal worden gepolst naar de ingeschatte life-cycle-cost van deze sportinfrastructuur.

Gelet op de engagementen van de Vlaamse Regering tot een verminderde impact op het klimaat zal het voorgestelde project ook moeten voldoen aan bepaalde minimumcriteria inzake energetisch duurzaamheid. De Vlaamse Regering zal bepalen wat onder energetische duurzaamheid dient te worden verstaan en zal de minimale energieprestatiewaarden per type infrastructuur bepalen waaraan de sportinfrastructuur moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring. De Vlaamse Regering kan voor de afbakening van de minimale drempel voor energie zich beroepen op de expertise van het Vlaams Energie Bedrijf en dit per type sportinfrastructuur dat werd afgebakend binnen de studie van het consortium WES-KUL.

Tenslotte dienen de sportinfrastructuurwerken een minimale investeringswaarde te hebben aan sportgerelateerde investeringskosten. Dit houdt in dat de geplande werken van een zekere financiële grootorde dienen te zijn, kleine renovaties aan bestaande bovenlokale sportinfrastructuur komen zodoende niet in aanmerking voor subsidiëring. De Vlaamse Regering zal bepalen wat onder minimale investeringswaarde dient te worden verstaan en zal de minimale investeringswaarde bepalen waaraan de sportinfrastructuur moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de subsidiëeringsvoorwaarden bepalen. Daarnaast krijgt de Vlaamse Regering de delegatie om voor de voorwaarde "de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam" de minimale norm te bepalen waaraan de sportinfrastructuur na de sportinfrastructuurwerken moet voldoen en om voor de voorwaarde "de sportinfrastructuurwerken hebben een minimale investeringswaarde aan sportgerelateerde investeringskosten" de minimale investeringswaarde te bepalen waaraan de sportinfrastructuurwerken moeten voldoen.

## **Artikel 7**

De Vlaamse Regering krijgt een delegatie om de beoordelingscommissie op te richten, samen te stellen en de werking ervan te bepalen. De commissie zal de subsidiedossiers beoordelen en een voorstel van selectie en een rangschikking opmaken, een voorstel van een subsidiebedrag per aanvraagdossier opmaken en voorleggen aan de Vlaamse Regering.

## **Artikel 8**

Dit artikel stelt de beoordelingscriteria vast aan de hand waarvan de subsidieaanvragen voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur, die voldoen aan de in artikel 6 vermelde subsidiëeringsvoorwaarden, worden beoordeeld. Een beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur staat in voor de beoordeling van de subsidieaanvragen aan de hand van de

beoordelingscriteria. De beoordeling mondt uit in een rangschikking van alle subsidiedossiers.

Het artikel bepaalt vijf beoordelingscriteria aan de hand waarvan de beoordelingscommissie de subsidiedossiers zal beoordelen.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte bij de burger, bij de sportclubs, bij de federaties, bij de lokale besturen, ... aan bovenlokale sportinfrastructuur. Een behoefte houdt op met bestaan van zodra een regio voldoende "bediend" is. Om dit te beoordelen zal ook gekeken worden naar het bestaande aanbod in de regio en de bezettingsgraad ervan. Hoe groter de behoefte aan het ingediende project, hoe hoger het zal worden gerangschikt.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt. Hier wordt bijvoorbeeld gekeken naar de verplaatsingsbereidheid van de sporter. Hoe meer mensen worden bereikt door het ingediend project, hoe hoger het zal worden gerangschikt.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebraat. Samenwerking tussen verschillende actoren leidt tot betere projecten met een groter bereik en een meer duurzame exploitatie. Het gaat hierbij om samenwerking in de meest ruime zin, tussen gemeenten onderling, tussen gemeenten, federaties en clubs, federaties onderling, .. Ook over sectoren heen zijn belangrijke hefboomen te realiseren, met scholen, met de culturele sector, met de welzijnssector, ... Hoe meer kwalitatieve samenwerkingsverbanden een ingediend project ondersteunen, hoe hoger het zal worden gerangschikt.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is. De door de Vlaamse overheid ondersteunde projecten dienen zoveel mogelijk mensen te bereiken. Dat begint bij een integraal toegankelijk project. Integrale toegankelijkheid gaat erover om een zo breed mogelijk publiek te bereiken via zo breed mogelijke acties. Dat begint bij het architecturale ontwerp, de inplanting van het gebouw, de inrichting ervan, de mobiliteit erom, ... tot en met de manier van exploiteren. De door de Vlaamse overheid ondersteunde projecten moeten in die zin ook maximaal kunnen worden opengesteld, zowel conceptueel als in de praktijk bij de exploitatie. Hoe groter de integrale toegankelijkheid van het project, hoe hoger het zal worden gerangschikt.

De commissie beoordeelt ten slotte de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is. Het is belangrijk dat de door Vlaanderen gesubsidieerde projecten het sportlandschap inspireren en nieuwe interessante tendensen proberen mee te nemen. Hoe innovatiever het project, hoe hoger het zal worden gerangschikt.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de beoordelingscriteria bepalen en bepaalt het gewicht van deze beoordelingscriteria en de wijze waarop de commissie de aanvragen beoordeelt. De criteria zullen op een gewogen manier in aanmerking worden genomen.

## **Artikel 9**

Zowel voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad als voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandstalig taalgebied geldt een subsidiepercentage van maximum 30% van het investeringsbedrag van de te realiseren sportinfrastructuur. Het plafondbedrag per subsidiedossier en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend wordt door de Vlaamse Regering bepaald.

Omwille van de complexe situatie aangaande de realisatie van sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voorziet het decreet in de mogelijkheid om een bijzondere regeling te voorzien voor wat betreft het subsidiebedrag voor sportinfrastructuur in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De subsidieaanvragen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die in aanmerking komen voor subsidiëring kunnen evenwel tot op een bepaald niveau worden gefaciliteerd, door ze buiten de globale rangschikking te houden tot een bepaald budget bereikt is. Zo zou kunnen rekening worden gehouden met de bestaande Brusselnorm.

## **Artikel 10**

Dit artikel geeft een delegatie aan de Vlaamse Regering om de subsidiëringprocedure en de hierbij te volgen termijnen te bepalen.

## **Artikel 11**

Wat de subsidieaanvragen betreft voor bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur, beoordeelt de commissie bovenlokale sportinfrastructuur de subsidieaanvragen en maakt een rangschikking op. De commissie brengt hierover een advies uit aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering beslist op basis van dit advies over de selectie en de rangschikking en het subsidiebedrag van de subsidieaanvragen.

Omwille van de complexe situatie aangaande de realisatie van sportinfrastructuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voorziet het decreet in de mogelijkheid om een bijzondere regeling te voorzien voor wat betreft de selectie en rangschikking van sportinfrastructuur in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

## **Artikel 12**

In dit artikel wordt verduidelijkt dat de Vlaamse regering investeringssubsidies kan verlenen met betrekking tot topsportinfrastructuur. Het moet gaan om topsportinfrastructuur of topsportinvesteringen die gebouwd of gerenoveerd of gerealiseerd zullen worden in het Nederlandstalig taalgebied of in het taalgebied

Brussel-Hoofdstad. In het artikel wordt verduidelijkt dat voor elk project per olympiade een investeringssubsidie vanuit Vlaanderen kan toegekend worden. Aan de Vlaamse Regering wordt een delegatie gegeven om te bepalen welke investeringskosten in aanmerking komen.

### **Artikel 13**

Dit artikel bepaalt welke instanties in aanmerking kunnen komen voor subsidiëring vanuit Vlaanderen. Potentiële begunstigden zijn alle private en publiekrechtelijke rechtspersonen. De Vlaamse overheid wenst zoveel mogelijk instanties de mogelijkheid te geven om topsportinfrastructuur mee te helpen realiseren. Omdat de Vlaamse overheid de centra met een topsportwerking van Sport Vlaanderen niet via dit decreet kan ondersteunen, zal zij dit op een andere manier faciliteren zoals omschreven in de algemene bepalingen van deze memorie. Onder private rechtspersonen kunnen sportclubs, sportfederaties, private ondernemers, scholen, universiteiten, .. worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben. Onder publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen lokale en bovenlokale besturen, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, ... worden verstaan, mits zij rechtspersoonlijkheid hebben. Met lokale besturen wordt bedoeld de gemeenten en de provincies, met inbegrip van hun verzelfstandigde agentschappen, waarop dit decreet van toepassing is krachtens artikel 127, §2, van de Grondwet. De provincies kunnen ook in aanmerking komen voor subsidiëring, gezien deze ondanks dat de bevoegdheden inzake sport zijn verdwenen, nog steeds eigenaar zijn van sportinfrastructuur en deze ook exploiteren.(vb. Recreatiedomeinen Puyenbroeck in Wachtebeke en De Nekker in Mechelen).

### **Artikel 14**

Dit artikel stelt de voorwaarden vast waaraan een subsidieaanvraag voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur dient te voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, dient een subsidieaanvraag te voldoen aan zeven voorwaarden. Sport Vlaanderen staat in voor het nakijken van de subsidiëringsvoorwaarden.

Overeenkomstig de Europese staatsteunregels mogen de werken waarvoor een subsidie wordt aangevraagd nog niet gestart zijn op het moment van de subsidieaanvraag.

De subsidieaanvrager die een subsidie aanvraagt dient eigenaar te zijn van de grond waarop hij de sportinfrastructuur zal bouwen of renoveren. Indien hij geen eigenaar is, dient hij een langdurige zakelijk recht te bezitten op deze grond. De Vlaamse Regering kan nader bepalen wat onder langdurig zakelijk recht dient te worden verstaan.

De sportinfrastructuur dient haalbaar te zijn op stedenbouwkundig vlak. De subsidieaanvrager moet er zodoende voor zorgen dat de nodige vergunningen verkregen worden.

De subsidieaanvrager moet ervoor zorgen dat de sportinfrastructuur ook tijdig klaar is voor ingebruikname, door deze tijdig op te leveren, uiterlijk binnen de drie jaar na de goedkeuring van de subsidieaanvraag.

De subsidieaanvrager zal via een financieel plan moeten aantonen dat de sportinfrastructuur financieel haalbaar is en ook financieel duurzaam is. Sport Vlaanderen wenst enkel sportinfrastructuur te subsidiëren waarvan het zeker is dat het project financieel haalbaar is, en ook na oprichting over een lange periode duurzaam kan worden geëxploiteerd.

De topsportinfrastructuur is prioritair bestemd voor topsportfederaties, waarvan de disciplines toekomstgericht worden door het Vlaams topsportbeleid.

Gelet op de engagementen van de Vlaamse Regering tot een verminderde impact op het klimaat zal het voorgestelde project ook moeten voldoen aan bepaalde minimumcriteria inzake energetisch duurzaamheid. De Vlaamse Regering zal bepalen wat onder energetische duurzaamheid dient te worden verstaan en zal de minimale energieprestatiewaarden per type infrastructuur bepalen waaraan de sportinfrastructuur moet voldoen om in aanmerking te komen voor subsidiëring.

De Vlaamse Regering bepaalt ook de manier waarop nagegaan zal worden of aan de subsidievoorwaarden wordt voldaan. Tenslotte kan de Vlaamse Regering de nadere invulling van alle voorwaarden bepalen.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de subsidiëringsvoorwaarden bepalen. Daarnaast krijgt de Vlaamse Regering de delegatie om voor de voorwaarde "de sportinfrastructuur is energetisch duurzaam" de minimale norm te bepalen waaraan de sportinfrastructuur na de sportinfrastructuurwerken moet voldoen.

## **Artikel 15**

De Vlaamse Regering krijgt een delegatie om de commissie op te richten, samen te stellen en de werking ervan te bepalen. De commissie zal de subsidiedossiers beoordelen en een voorstel van selectie en van subsidiebedrag voorleggen aan de Vlaamse Regering.

## **Artikel 16**

Dit artikel stelt de beoordelingscriteria vast aan de hand waarvan de subsidieaanvragen voor de subsidiëring van topsportinfrastructuur, die voldoen aan de in artikel 11 vermelde subsidiëringsvoorwaarden, worden beoordeeld. Een beoordelingscommissie topsportinfrastructuur staat in voor de beoordeling van de subsidieaanvragen aan de hand van de beoordelingscriteria. De beoordeling mondt uit in een rangschikking van alle subsidiedossiers.

Het artikel bepaalt vier beoordelingscriteria aan de hand waarvan de beoordelingscommissie de subsidiedossiers zal beoordelen.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte aan topsportinfrastructuur of de mate waarin de topsportinfrastructuur een meerwaarde biedt voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten of voor het voeren van een integraal Vlaams topsportbeleid.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur prioritair ter beschikking staat van de Vlaamse topsporters en topsporttalenten.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan de uitbouw van een één-campus-model topsport voor de betrokken sport of sportdiscipline of de uitbouw van een topsportcampus.

De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is. Het is belangrijk dat de door Vlaanderen gesubsidieerde projecten het sportlandschap inspireren en nieuwe interessante tendensen proberen mee te nemen. Hoe innovatiever het project, hoe hoger het zal worden ingeschat. gerangschikt. De commissie beoordeelt de mate waarin de sportinfrastructuur kwalitatief is, teneinde een optimale topsportomgeving te realiseren met de grootst mogelijke meerwaarde voor de Vlaamse topsporters en topsporttalenten.

In dit artikel wordt via een aantal definities een nadere invulling gegeven aan een aantal begrippen inzake topsport.

De Vlaamse Regering kan de nadere invulling van de beoordelingscriteria bepalen en bepaalt het gewicht van deze beoordelingscriteria en de wijze waarop de commissie de aanvragen beoordeelt. De criteria zullen op een gewogen manier in aanmerking worden genomen.

### **Artikel 17**

Voor de ondersteuning van topsportinfrastructuur geldt een financieringspercentage van maximum 50% van het investeringsbedrag van de te realiseren sportinfrastructuur. Het plafondbedrag per subsidiedossier en de wijze waarop het toegekende subsidiebedrag wordt berekend wordt door de Vlaamse Regering bepaald.

### **Artikel 18**

Dit artikel geeft een delegatie aan de Vlaamse Regering om de procedure voor de aanvraag tot subsidiëring en de hierbij te volgen termijnen te bepalen.

### **Artikel 19**

Wat de subsidieaanvragen betreft voor bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur, beoordeelt de commissie topsportinfrastructuur de subsidieaanvragen en maakt een rangschikking op. De commissie brengt hierover een advies uit aan de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering beslist op basis van

dit advies over de selectie en de rangschikking en het subsidiebedrag van de subsidieaanvragen.

## **Artikel 20**

Dit artikel regelt het in voege gaan van iedere bepaling van het decreet op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum. De machtiging aan de uitvoerende macht om voor elke bepaling van het decreet een datum van inwerkingtreding vast te stellen maakt een gedifferentieerde inwerkingstelling mogelijk.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Economie, Werk, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS