

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van
bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
- Eerste principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1 Situering

Het Vlaamse regeerakkoord 2014-2019 stelt dat iedereen een leven lang in zijn eigen buurt op een kwaliteitsvolle, gezonde en betaalbare manier moet kunnen sporten. Sport moet een vaste gewoonte worden in het leven van elke Vlaming, willen we in Vlaanderen een gezonde sportmentaliteit ontwikkelen. Een doelstelling die enkel behaald kan worden als mensen voortdurend geprikkeld worden om te sporten of te blijven sporten. Een belangrijke randvoorwaarde om te kunnen sporten is een sportvriendelijke leefomgeving en de aanwezigheid van voldoende en kwalitatieve sportinfrastructuur.

Het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota sport stellen dan ook de opmaak van een Globaal Sportinfrastructuurplan voor Vlaanderen voorop. Het Globaal Sportinfrastructuurplan voor Vlaanderen, goedgekeurd door de Vlaamse regering op 21 oktober 2016, vormt een kader op langere termijn om gericht te investeren in sportinfrastructuur en op een doordachte manier de inhaalbeweging in te zetten.

Het Globaal Sportinfrastructuurplan vormt de basis voor voorliggend voorontwerp van decreet.

2 Context

Via dit voorontwerp van decreet ter ondersteuning van sportinfrastructuur zet de Vlaamse overheid de beschikbare middelen prioritair in op bovenlokale sportinfrastructuurprojecten die zo veel mogelijk mensen aan het sporten zetten. Via het decreet voorziet de Vlaamse overheid ook in een structurele basis voor de verder uitbouw van topsporttrainingsinfrastructuur, bij voorkeur in de driehoek Gent-Antwerpen-Leuven, met uitzondering van eventuele sporten die zeer specifieke infrastructuurnoden hebben en die onmogelijk in te passen zijn in deze driehoek (vb. zeilen, paardensport,...).

Bij het uitwerken van een nieuw decreet inzake bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur werd rekening gehouden met de uitgangspunten zoals vooropgesteld in het Globaal Sportinfrastructuurplan voor Vlaanderen:

- De beperkte middelen die ter beschikking staan van het sportinfrastructuurbeleid dienen op een zo efficiënt mogelijke manier te worden ingezet. Dit vereist de nodige focus op die segmenten van het landschap waar de Vlaamse overheid de meeste meerwaarde te

- bieden heeft, en de hefboom van de Vlaamse middelen het grootst kan zijn.
- Door de beperkte middelen richt het sportinfrastructuurplan zich dan ook op het maximaal tegemoet komen aan de behoeften van de burgers en het bereiken van een zo groot mogelijk aantal (toekomstige) sporters. Dit is de kortste weg naar een maximaal bereik van de ambitieuze beleidsdoelstelling.
 - Vlaanderen neemt een voortrekkersrol op en stelt een voorbeeld inzake duurzaamheid, integrale toegankelijkheid, samenwerking, efficiënt ruimtegebruik, multifunctionaliteit (clustering), innovatie, enz.
 - Om de subsidies maximaal te laten renderen, zullen die bovenlokale sportinfrastructuurprojecten ondersteund worden die maximaal mensen aan het sporten zetten. Daarom moeten ze zo veel mogelijk mensen bereiken en zo goed mogelijk aansluiten bij de gedetecteerde behoeften. De Vlaamse overheid gaat dan ook voor een vraaggestuurde ondersteuning, die maximaal tegemoet komt aan de aanwezige behoefte maar waarbij vanuit Vlaanderen een aantal duidelijke beleidsaccenten worden gelegd via minimale drempels en inhoudelijke beoordelingscriteria. Door deze vraaggestuurde manier van werken, blijft de Vlaamse overheid inspelen op de aanwezige behoeften zoals bijvoorbeeld het tekort aan zwembad.
 - Ook op vlak van topsportinfrastructuur spelen hoofdzakelijk financiële drempels. In dit segment zal Vlaanderen eveneens projecten financieel ondersteunen die passen binnen de criteria van het afwegingskader uit het topsportactieplan IV.

Hierna volgen de belangrijkste principes voor de subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur:

- Er zal een jaarlijks weerkerend indienmoment zijn voor projecten die voldoende bovenlokaal zijn, die inspelen op de sportbehoefte en zo veel mogelijk mensen aan het sporten kunnen brengen. Alle mogelijke initiatiefnemers kunnen een aanvraag indienen (lokale besturen, private organisaties, scholen, federaties, clubs, ...). Zowel nieuwbouw als grondige renovatie komen in aanmerking. Om enerzijds voldoende hefboomeffect te creëren op de Vlaamse middelen, maar anderzijds ook significant bij te dragen tot een verlaging van de financiële drempel, zal tot 30% van het investeringsbedrag gesubsidieerd worden. Dit subsidiebedrag wordt geplafonneerd.
- De voorgestelde projecten zullen in eerste instantie moeten voldoen aan een aantal administratieve criteria en een aantal minimale beleidsmatige eisen. Het gaat hierbij over minimale vereisten zoals bovenlokale aard van de sportinfrastructuur, financiële haalbaarheid en duurzaamheid, energetische duurzaamheid en minimale omvang van de investering.
- Gelet op de gesloten enveloppe van beschikbare middelen per jaar zullen de dossiers die voldoen aan de administratieve criteria en de minimale eisen onderling moeten gerangschikt worden, aan de hand van volgende beoordelingscriteria:
 - o de mate waarin de sportinfrastructuur tegemoet komt aan het bestaan van een reële behoefte aan bovenlokale sportinfrastructuur;
 - o de mate waarin de sportinfrastructuur een groot aantal mensen bereikt;
 - o de mate waarin de sportinfrastructuur via samenwerking wordt gerealiseerd of uitgebaut;
 - o de mate waarin de sportinfrastructuur integraal toegankelijk is;
 - o de mate waarin de sportinfrastructuur innovatief is.
- Er wordt een beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur opgericht die een advies geeft aan de Vlaamse regering. Het is de Vlaamse regering die de uiteindelijke selectiebeslissing neemt.
- Omwille van de ingewikkelde context in het Brussels Hoofdstedelijk gewest en het feit dat sportinfrastructuur in Brussel moeizaam gerealiseerd wordt, wordt de mogelijkheid ingeschreven dat de Vlaamse regering een bijzondere regeling treft voor de rangschikking en selectie en voor het bepalen van het subsidiebedrag van Brusselse aanvraagdossiers.

Hierna volgen de belangrijkste principes voor het investeren in topsporttrainingsinfrastructuur:

- De Vlaamse regering investeert per Olympiade in de verdere uitbouw van topsporttrainingsinfrastructuur. Conform het Regeerakkoord wordt ingezet op een gecentraliseerde uitbouw van drie volwaardige topsportcentra binnen de driehoek Gent – Antwerpen – Leuven, met uitzondering van eventuele sporten die zeer specifieke infrastructuurnoden hebben en die onmogelijk in te passen zijn in deze driehoek (vb. zeilen, paardensport,...).
- Door de koppeling van een beperkt aantal topsportcentra aan alle noodzakelijke “on-site” diensten inzake Topsport (sportwetenschappelijke omkadering, leefomstandigheden, ...) wordt een topsportklimaat gecreëerd, waarin alle topsporters en hun begeleiders worden verenigd om zich in optimale omstandigheden te kunnen voorbereiden op het leveren van topsportprestaties.
- De hoofdprioriteit inzake de uitbouw van trainingsinfrastructuur Topsport dient te liggen in het verhogen van de kwaliteit en de beschikbaarheid van sporttakspecifieke infrastructuur, en de dagelijkse trainingsmogelijkheden voor de Vlaamse topsporters in het bijzonder. De hoogste prioriteit dient daarbij uit te gaan naar de topsportfederaties die participeren in zowel prestatieprogramma's als ontwikkelingsprogramma's, waarin de basisnoden voor topsporttalenten en beloftevolle jongeren perfect zijn ingevuld en waarin ook tegemoet gekomen wordt aan specifieke en/of hoogtechnologische uitrusting ten behoeve van de beste Vlaamse elitesporters.
- Er wordt in een hogere tegemoetkoming voorzien per project, met name 50% van de investeringskosten, omdat aan topsportinfrastructuur ook hogere eisen worden gesteld o.a. inzake hoogtechnologische uitrusting en wetenschappelijke omkadering.
- De voorgestelde projecten zullen in eerste instantie moeten voldoen aan een aantal administratieve criteria en een aantal minimale eisen. Het gaat hierbij over minimale vereisten zoals financiële haalbaarheid, duurzaamheid en energetische duurzaamheid.
- Gelet op de gesloten enveloppe van beschikbare middelen per Olympiade zullen de dossiers die voldoen aan de administratieve criteria en de minimale eisen onderling moeten gerangschikt worden, aan de hand van volgende beoordelingscriteria:
 - o Reële behoefte
 - o Prioritaire beschikbaarheid aan Vlaamse topsporters en topsporttalenten
 - o Uitbouw van topsportinfrastructuur binnen een één-campus-model
 - o Mate waarin topsportinfrastructuur een perspectief biedt voor kwaliteitsontwikkeling en innovatie
- Een beoordelingscommissie topsport geeft de Vlaamse Regering advies over de selectie van projecten en de investering van de beschikbare middelen per Olympiade. Het is de Vlaamse regering die de uiteindelijke selectiebeslissing neemt.
- Voor de centra van Sport Vlaanderen die hiervoor in aanmerking komen zal een regeling worden getroffen buiten de bepalingen binnen dit decreet.

3 Samenvatting van de inhoud van het voorontwerp van decreet

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Hoofdstuk 2. Investeringsubsidies voor de bouw of renovatie van bovenlokale sportinfrastructuur in het Nederlandstalig taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers

Afdeling 2. Bovenlokale sportinfrastructuur

Afdeling 3. Subsidievoorwaarden

Afdeling 4. Oprichting van de beoordelingscommissie bovenlokale sportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria
Afdeling 5. Subsidiebedrag
Afdeling 6. Subsidiëringsprocedure

Hoofdstuk 3. Investeringsubsidies voor de bouw, renovatie of inrichting van topsportinfrastructuur in het Nederlandstalig taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Afdeling 1. Subsidiedoel en subsidietrekkers
Afdeling 2. Subsidievoorwaarden
Afdeling 3. Oprichting van de beoordelingscommissie topsportinfrastructuur en bepaling van de beoordelingscriteria
Afdeling 4. Subsidiebedrag
Afdeling 5. Subsidiëringsprocedure

Hoofdstuk 4. Slotbepaling

Voor de artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1. Financiële weerslag

Voorliggend decreet wordt uitgevoerd binnen de perken van de begroting (cf. artikel 3). De benodigde kredieten zijn ingeschreven op begrotingsartikel HB0-1HFG5AY-IS van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Overheid en zullen vanaf de inwerkingtreding van dit decreet (2017) worden aangewend. Langs de uitgavenzijde van de ESR-begroting van het Agentschap Sport Vlaanderen worden de verbintenissen vastgelegd op begrotingsartikel HGO-1HFG5AE-WT.

Concreet zal 4.830 keuro recurrent worden voorzien voor de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en 2.500 keuro wordt recurrent voorzien voor de ondersteuning van topsportinfrastructuur). Deze middelen zijn geruiterd waardoor het onbelast kredietsaldo op begrotingsartikel HB0-1HFG5AE-WT op 31 december van elk begrotingsjaar overgedragen wordt en samengevoegd wordt met de overeenstemmende kredieten op begrotingsartikel HB0-1HFG5AY-IS van het daaropvolgende begrotingsjaar. Voor topsportinfrastructuur wordt gewerkt per Olympiade en zullen de middelen dus om de 4 jaar worden toegekend (4 x 2.5 mio = 10 mio).

In begrotingsjaar 2017 wordt éénmalig 30.000 keuro extra voorzien, eveneens op begrotingsartikel HGO-1HFG5AE-WT. Deze éénmalige financiële impuls wordt voorzien om een inhaalbeweging voor bovenlokale sportinfrastructuur te realiseren.

2. Advies van de Inspectie van Financiën:

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5/12/2016.

3. Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16/12/2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1. Personeel

Lokale besturen zijn één van de mogelijke begunstigden binnen dit decreet. Het opmaken en indienen van een subsidieaanvraag en het coördineren van een sportinfrastructuurproject binnen een lokaal bestuur betekent logischerwijs een extra taak voor het personeel. Afhankelijk van de mate waarin deze taken intern worden uitgevoerd dan wel worden uitbesteed, zal de weerslag op vlak van personeelsinzet verschillen.

2. Werkingsuitgaven

Een lokaal bestuur dat een aanvraag voor subsidiëring wenst in te dienen zal worden belast met de administratieve voorbereiding van deze subsidieaanvraag. Dit betekent het verzamelen en voorbereiden van de benodigde informatie voor het invullen van een aanvraagformulier dat door Sport Vlaanderen wordt voorzien. Samengevat worden zij geconfronteerd met volgende kosten:

- Kosten aanvraagprocedure subsidie
- Administratieve kosten subsidiebesluit bij selectie (bv. samenstellen betaaldossier subsidie)
- Kosten voor de realisatie van het project (bv. overheidsopdracht)
- Kosten exploitatie project

3. Investerings en schulden

Indien een project, ingediend door een lokaal bestuur, wordt geselecteerd, zal het voor maximaal 30% (bovenlokaal) respectievelijk 50% (topsport) door Vlaanderen worden ondersteund. Het restbedrag moet worden gevonden bij het lokale bestuur zelf en bij eventuele partners zoals vb clubs, sportfederaties, private investeerders enz. Het volume van de investeringen en van de schuld kan ook hier enorm variëren, afhankelijk van het type sportinfrastructuur en de bijdrage van de verschillende partners.

4. Ontvangsten

Idem onder punt 3.

5. Conclusie

Het voorstel heeft weerslag op lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De toepassing van dit decreet brengt voor Sport Vlaanderen beheerskosten met zich mee:

- Coördinatiekosten aanvraagprocedure subsidieaanvraag (opmaak aanvraagformulier, communicatie, ...)
- Coördinatiekosten selectieprocedure (voorbereiden selectieadviescommissie, opmaken verslag commissie, communicatie selectie, niet-selecties, etc...)
- Opvolging geselecteerde projecten

Het benodigde personeel is reeds aanwezig. Er is bijgevolg geen invloed op het personeelbestand.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/464 van 6 december 2016.

Samenvatting **reguleringsimpactanalyse** (RIA-zie bijlage):

Uit de drie opties opgenomen in de RIA werd gekozen voor de tweede optie, namelijk het schrijven van een nieuw voorontwerp van decreet.

Dit kadert binnen:

- Het regeerakkoord en de beleidsnota sport 2014-2019 die de opmaak van een globaal sportinfrastructuurplan vooropstelt met daaruit voortvloeiend de opmaak van een decretaal kader voor ondersteuning van bovenlokale en topsportinfrastructuur

De **JoKERTOets** en de **Armoedetoets** werden geïntegreerd in de RIA.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur en aan de bijhorende memorie van toelichting);
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, Economie, Innovatie en Sport
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC),
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van decreet
- de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord
- de reguleringsimpactanalyse (RIA)