

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis en van units voor geïnterneerden

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis en van units voor geïnterneerden;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 24 november 2016;
- het begrotingsakkoord van 16 december 2016.

1. AANLEIDING EN INHOUD

1.1. Aanleiding

De bestaande projecten voor geïnterneerden met een beperking hebben tot doel dat de geïnterneerden met een verstandelijke handicap een zo menswaardig en kwaliteitsvol mogelijk leven kunnen leiden. België en Vlaanderen werden reeds meermaals veroordeeld voor het feit dat geïnterneerden in de gevangenis verblijven en geen aangepaste begeleiding en behandeling krijgen. De specifieke projecten dienen er toe bij te dragen dat geïnterneerden een aangepaste opvang en begeleiding kunnen krijgen buiten de strafinrichting en zolang dit niet gerealiseerd is een ondersteuningsaanbod te doen binnen de strafinrichtingen.

Op dit ogenblik zijn er drie projecten die ondersteuning bieden aan geïnterneerden binnen de strafinrichting. Deze projecten hadden oorspronkelijk een erkenning dagcentrum. Daarnaast zijn er drie projecten die geïnterneerden (units voor geïnterneerden) opvangen buiten de gevangenis. Deze voorzieningen hadden oorspronkelijk een erkenning als tehuis niet-werkenden bezigheid met een speciale personeelsomkadering. Omwille van de complexe en specifieke problematiek van geïnterneerden en de bijzondere context waarin deze projecten werken, is het wenselijk dat de opgebouwde expertise en de werking van deze projecten behouden blijft. De Taskforce persoonsvolgende financiering adviseerde daarom om de capaciteit en daaraan gekoppelde middelen van de projecten voor geïnterneerden binnen en buiten de gevangenis nog niet met ingang van 1 januari 2017 om te zetten naar persoonsvolgende financiering en de middelen voor deze projecten te blijven koppelen aan de zorgaanbieder. Om dit mogelijk te maken blijft het nodig om deze projecten voor hun specifieke opdracht te erkennen.

De projecten van geïnterneerden zijn sinds 2016 gevat door het besluit van de Vlaamse regering van 26 februari 2016 houdende erkenning en subsidiëring van flexibele aanbodcentra voor meerderjarige personen met een handicap, dat met de overgang naar de persoonsvolgende financiering op 1/1/2017 niet meer van toepassing is. Er dient bijgevolg voorzien te worden in een flankerende regelgeving om de huidige werking en de subsidiëring van deze diensten te continueren.

Er zal hierbij nog steeds een onderscheid worden gemaakt tussen de projecten die ondersteuning bieden binnen de gevangenis en de gespecialiseerde units die buiten de gevangenis residentiële opvang voorzien.

Deze projecten, zowel binnen als buiten de gevangenis, hebben een voortrekkersrol in het begeleiden van geïnterneerden met een (verstandelijke) handicap. Ze hebben bijvoorbeeld bijkomende expertise m.b.t. forensisch werken en het inschatten van en het omgaan met gevaar- en risicosituaties.

Er zijn naast de gespecialiseerde projecten ook andere VAPH-voorzieningen en -diensten die personen met het statuut van geïnterneerde ondersteunen. Deze geïnterneerden zullen wel de transitie naar persoonsvolgende financiering maken en op 1/1/2017 een persoonsvolgend budget krijgen.

1.2. Inhoud

1.2.1. Voorzieningen die ondersteuning bieden in de gevangenis

a) Opdracht

De opdracht van deze gespecialiseerde voorzieningen is dezelfde als de huidige projecten binnen de gevangenis. Hun opdracht bestaat er in psychosociale begeleiding en een aangepaste dagbesteding te bieden aan personen met een handicap in de gevangenis. Ze stellen re-integratie als doel voorop. Hun werking is erop gericht de persoon met een handicap voor te bereiden op en toe te leiden naar een aangepaste woonvorm, werksituatie en/of behandelings- en begeleidingsaanbod. Hun ondersteuning en de werking is echter sterk gekleurd door de context van de gevangenis en de verschillende actoren die daar een rol spelen. De voorzieningen projecten zetten dan ook sterk in op de uitbouw van samenwerking met de zorgteams, de medewerkers van de psychosociale dienst, de beleidsmedewerkers van de strafinrichting en andere actoren die betrokken zijn bij het hulpverleningsaanbod in de gevangenis. Daarnaast hebben ze ook de expliciete opdracht om hun kennis en ervaring te delen met andere organisaties. Dit kan door expertisedeling of overdracht in kader van het doorstromen van cliënten naar andere zorgaanbieders.

De voorzieningen bieden volgende ondersteuning:

- aangepaste dagbesteding in de gevangenis;
- psychosociale begeleiding (cliëntgebonden);
- expertisedeling en overdracht naar een andere zorgaanbieder.

Doelgroep:

De huidige projecten bieden ondersteuning aan personen met een verstandelijke handicap (erkend zijn door het VAPH of minstens ervoor in aanmerking komen) die geïnterneerd zijn en in een strafinrichting verblijven en het perspectief hebben op re-integratie in de samenleving, in de feiten wordt de doelgroep echter al ruimer gehanteerd.

In het voorliggend ontwerp van besluit wordt de doelgroep uitgebreid en gedefinieerd. De projecten bieden ondersteuning aan personen die door het VAPH zijn erkend als een persoon met een handicap of aan personen met een vermoeden van handicap die in de gevangenis verblijven. De beperking dat het moet gaan om personen met een verstandelijke beperking wordt losgelaten en er wordt geen onderscheid gemaakt tussen gedetineerden en geïnterneerden. De personen die gebruik willen maken van de ondersteuning die geboden wordt door de projecten binnen de gevangenis hebben geen goedkeuring van het VAPH nodig. De verantwoordelijkheid om de doelgroep te bewaken, ligt bij de projecten zelf.

Een verbreding van de doelgroep brengt niet automatisch meer middelen met zich mee, er moet dus over gewaakt worden dat geïnterneerden en personen met een verstandelijke handicap niet minder aan bod komen in een ruimere doelgroep.

b) Programmatie en erkenning

Om erkend te kunnen worden dient de voorziening te worden georganiseerd door een VZW, een vennootschap met sociaal oogmerk of door een ondergeschikt bestuur zoals een provincie, een gemeente, een intercommunale van gemeenten of een openbaar centrum, moet de organisatie aantonen dat ze forensisch kan werken en dat ze samenwerkt met andere actoren die werken binnen de gevangenis.

De algemene erkenningsvoorwaarden zoals vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap zijn van toepassing. Dit besluit zal de komende maanden nog worden aangepast omwille van de context van persoonsvolgende financiering en vergunde zorgaanbieders. Zorginspectie kan de erkenningsvoorwaarden inspecteren.

Voor de voorzieningen die binnen de gevangenis ondersteuning aanbieden, wordt de programmatie vastgesteld op 1554,01 personeelspunten. Deze personeelspunten worden afgescheiden van de personeelspunten in de FAM-erkenning die worden omgezet naar persoonsvolgende budgetten of rechtstreeks toegankelijke hulp. Op basis van de personeelsmiddelen die voor de overstap naar FAM voor projecten binnen de gevangenis voorzien werden wordt het aantal subsidieerbare zorggebonden personeelspunten vastgesteld. Deze personeelspunten worden verhoogd met een component organisatiegebonden werkingskosten. Binnen de transitie van FAM naar persoonsvolgende financiering is dit bepaald op 3,03% en dit wordt ook toegepast bij de projecten binnen de gevangenis.

De voorzieningen worden erkend voor personeelspunten. Daarnaast worden er eveneens werkingsmiddelen gesubsidieerd. Het aantal personeelspunten en werkingsmiddelen wordt per project vastgelegd in het BVR.

c) Toeleiding

Voor de voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap die in de gevangenis verblijven is er geen toeleidingsprocedure van het VAPH vereist. Het vermoeden van een handicap is immers voldoende. De projecten controleren zelf of personen geïnterneerd of gedetineerd zijn, in de gevangenis verblijven en of er sprake is van een (vermoeden van een) handicap.

d) Registratie van output

Gelet op het feit dat er geregeld verplaatsingen van gevangenen naar andere gevangenissen gebeuren is er een relatief grote in- en uitstroom. Het heeft dus geen zin om hier met een doorgedreven registratie te werken. Ook omwille van mogelijke stigmatisering die een verder traject zou kunnen belemmeren, worden de personen die ondersteund worden in de gevangenis best niet geregistreerd in centrale databanken. Er is bijgevolg geen registratie van individuele begeleidingsovereenkomsten of van de geboden ondersteuning op cliëntniveau. De ondersteuning in kader van uitstroom naar een andere zorgaanbieder wordt niet in een webapplicatie geregistreerd.

De voorzieningen dienen jaarlijks voor 30 maart van het volgende jaar een kwalitatief verslag in omtrent de inspanningen in de gevangenis en de bereikte cliënten. Het verslag wordt opgemaakt met behulp van een sjabloon dat door het VAPH wordt gemaakt. Dit sjabloon zal in samenspraak met de betrokken diensten worden uitgewerkt in de loop van 2017. Het jaarverslag dient cijfermatige gegevens te bevatten en is gerubriceerd zodat er hier

beleidsmatig relevante informatie mee verzameld kan worden.

e) Bijdrage van de persoon met een handicap

Personen die in de gevangenis verblijven, beschikken in principe niet over een inkomen. De projecten kunnen geen persoonlijke bijdrage vragen aan personen die in de gevangenis verblijven. Dit was in het verleden ook zo bepaald in de convenant die de diensten hebben afgesloten met het VAPH.

f) Subsidiëring

De subsidiëring van de voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis verloopt op dezelfde wijze als de subsidiëring van de andere diensten die met personeelspunten werken zoals diensten rechtstreeks toegankelijke hulp, diensten Ondersteuningsplan en vergunde zorgaanbieders. De subsidiëring van personeelspunten wordt voor alle voorzieningen in een afzonderlijk besluit van de Vlaamse Regering geregeld.

De voorziening kan, conform andere regelgevingen in personeelspunten, personeelspunten omzetten in werkingsmiddelen. Maximaal 10% van de personeelspunten waarvoor de voorziening is erkend, kan worden omgezet.

1.2.2. Units voor geïnterneerden

a) Opdracht

De specificiteit en de complexiteit van het doelpubliek, de aangepaste infrastructuur, de samenwerking met justitie en andere actoren en de noodzaak om gericht om te gaan met gevaar- en risicosituaties onderscheiden deze tehuizen van de klassieke tehuizen niet werkenden. Het is de intentie dat de geïnterneerden zo inclusief als mogelijk worden ondersteund. Indien mogelijk fungeren de specifieke units als tussenstap naar reguliere (VAPH-)ondersteuning. Een groep geïnterneerden met een handicap zal echter blijvend ondersteund moeten worden binnen een aangepaste infrastructuur met forensische begeleiding, waardoor doorstroom naar een regulier ondersteuningsaanbod niet mogelijk is.

De Units voor geïnterneerden bieden volgende ondersteuning:

- dag- en woonondersteuning binnen een aangepaste residentiële setting;
- psychosociale begeleiding (in kader van overdracht naar een andere zorgaanbieder);
- expertisedeling en overdracht naar een andere zorgaanbieder.

b) Programmatie en erkenning

Om erkend te kunnen gelden volgende specifieke voorwaarden:

- Passen binnen de programmatie
- Beschikken over een uitgewerkt referentiekader met betrekking tot forensisch werken
- Samenwerking met betrokken actoren vanuit justitie
- Beschikken over een aangepaste infrastructuur.

De algemene erkenningsvoorwaarden zoals vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 betreffende de algemene erkenningsvoorwaarden en kwaliteitszorg van voorzieningen voor opvang, behandeling en begeleiding van personen met een handicap zijn eveneens van toepassing. Zorginspectie kan de erkenningsvoorwaarden inspecteren.

Voor de Units voor geïnterneerden wordt de programmatie vastgesteld op een aantal plaatsen en een aantal personeelspunten. De programmatie wordt vastgesteld op 47 plaatsen voor de residentiële opvang voor geïnterneerden. Dit aantal is afkomstig van het aantal plaatsen dat momenteel in exploitatie is (47). Daarnaast zijn er nog 23 plaatsen waarvoor een vergunning is afgeleverd. De minister kan beslissen tot een verhoging van de

programmatie. Voor de units wordt op basis van de omkaderingsnormen, zoals voorheen voorzien voor deze gespecialiseerde units binnen de regelgeving voor de tehuizen niet-werkenden, een maximaal subsidieerbaar personeelseffectief vastgelegd uitgedrukt in personeelspunten. Deze punten worden verhoogd met een component organisatiegebonden kosten. Binnen de transitie van FAM naar persoonsvolgende financiering is dit bepaald op 3,03%. Er werden door de units voor geïnterneerden gegevens aangeleverd die aantonen dat deze gespecialiseerde units nood hebben aan een zwaardere component organisatiegebonden kosten. Bijgevolg wordt voor deze units 6% organisatiegebonden kosten voorzien.

c) Doelgroep

De units voor geïnterneerden ondersteunen personen met een handicap met het statuut van geïnterneerde die voorheen in de gevangenis verbleven hebben.

Met "voorheen in de gevangenis verbleven" bedoelen we niet noodzakelijk dat dit aansluitend moet zijn. Ook als er een tussenstap geweest is in psychiatrie of een forensisch psychiatrisch centrum is opvang in deze gespecialiseerde units mogelijk. Daarnaast zal het in de toekomst mogelijk zijn dat geïnterneerden rechtstreeks naar een FPC worden gestuurd en niet eerst naar de gevangenis. Deze personen zouden ook in een gespecialiseerde unit buiten de gevangenis terecht moeten kunnen.

De geïnterneerde heeft moet in de periode van 18 maanden te rekenen vanaf de datum van opname in de unit voor geïnterneerden minstens 1 dag in een gevangenis of in een Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) hebben verbleven. Om toegelaten te worden is er ook een bepaald niveau van zorgzwaarte vereist: de persoon met een handicap heeft nood aan voltijdse woonondersteuning en dagondersteuning in een residentiële setting, maar dit wordt niet geobjectiveerd door een ZZI-afname.

d) Toeleiding

Voor de toegang naar deze gespecialiseerde units wordt een bijzondere procedure opgesteld. Hiervoor dient de geïnterneerde of zijn wettelijke vertegenwoordiger of bewindvoerder het aanvraagdocument, specifiek voor deze projecten, in te vullen. Indien de geïnterneerde reeds erkend is als persoon met handicap door het VAPH, volstaat dit aanvraagdocument. Indien hij nog niet erkend is door het VAPH, moet een multidisciplinair team een verslag bezorgen met informatie die toelaat te beoordelen of de persoon die ondersteuning nodig heeft al dan niet een persoon is met een handicap en met informatie over de toestand en de behoeften van de aanvrager op medisch, psycho-pedagogisch en sociaal gebied.

De beoordeling van de handicap gebeurt door de Provinciale Evaluatiecommissie (PEC). Het VAPH stelt vast dat de persoon die ondersteuning wenst door een unit voor geïnterneerden een het statuut van geïnterneerde heeft en beoordeelt op basis van de gegevens aangeleverd door het multidisciplinair team of hij de vereiste intensieve ondersteuningsnood heeft.

De Kamers ter bescherming van de maatschappij (KBM) bij de strafuitvoeringsrechtbanken bepalen of en onder welke voorwaarden geïnterneerden de strafinrichting kunnen verlaten. Daarnaast bijkomende prioriteitenregels opleggen vanuit het VAPH zou de instroom in deze projecten ernstig bemoeilijken. De units voor geïnterneerden kunnen, in overleg met de KBM's), bijgevolg zelf bepalen welke geïnterneerde ze opnemen.

e) Registratie en output

De begeleidingsovereenkomsten van personen die in de units voor geïnterneerden verblijven worden geregistreerd in de geïntegreerde registratietool van het VAPH. Ze zullen om stigmatisering te vermijden enkel zichtbaar zijn voor het VAPH en de unit waar de betrokkene verblijft/ verbleef. Het VAPH heeft voor de subsidiëring gegevens nodig om de bezettingsgraad te bepalen. Ook moet dubbele subsidiëring worden uitgesloten.

De units voor geïnterneerden dienen jaarlijks voor 30 maart van het volgende jaar een jaarverslag in. Het VAPH bepaalt het sjabloon dat moet worden gebruikt.

f) Woon- en leefkosten of bijdrageregeling

Ook hier wordt gewerkt met de regeling die is uitgewerkt in kader van de transitie van FAM naar persoonsvolgende financiering waarbij iedereen overstapt naar het systeem van woon- en leefkosten. Personen die reeds worden ondersteund, kunnen nog tot en met 2020 in het bijdragesysteem blijven.

g) Subsidiëring

De subsidiëring van de units voor geïnterneerden verloopt op dezelfde wijze als de subsidiëring van de andere diensten die met personeelspunten werken (RTH, vergunde zorgaanbieders, DOP, MFC,...).

De subsidiëring van personeelspunten wordt geregeld in een afzonderlijk besluit van de Vlaamse Regering. De voorziening kan, conform andere regelgevingen in personeelspunten, onder identieke voorwaarden, maximaal 10% van haar personeelspunten omzetten in werkingsmiddelen.

De units dienen een bezettingsgraad van 95% te behalen. Bij een lagere bezetting worden de personeels- en werkingssubsidies verminderd in verhouding tot de werkelijk bereikte bezetting.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 definieert begrippen die in het ontwerp van besluit worden gebruikt.

Artikel 2 bepaalt de budgettaire contouren van deze projecten en bepaalt tevens de doelgroep van deze projecten.

Artikel 3 somt de ondersteuningsfuncties op die een project dient te bieden.

Artikel 4 bepaalt de programmatie van de projecten die ondersteuning bieden aan personen met een handicap binnen de gevangenis.

Artikel 5 somt de erkenningsvoorwaarden op. Het betreft de mogelijke rechtsvormen die een erkenning als project kunnen aanvragen, de nodige competenties en het aantonen van samenwerkingsverbanden binnen de werking van de gevangenis.

Artikel 6 beschrijft de erkenningsprocedure waaraan deze projecten onderworpen zijn. De projecten worden erkend in personeelspunten.

Artikel 7 biedt projecten de mogelijkheid om personeelspunten om te zetten in werkingsmiddelen. Deze omgezette middelen mogen niet worden gebruikt om het eigen ingezette personeel te betalen. Ook mogen deze omgezette middelen niet gebruikt worden om reserves aan te leggen. De omzetting van personeelspunten naar werkingsmiddelen gebeurt via de waarde van een personeelspunt. Deze waarde wordt bekomen door alle uitbetaalde subsidies te delen door het aantal ingezette personeelspunten.

Artikel 8 bepaalt de subsidies die een erkend project ontvangt. Het betreft hier de personeelspunten en de werkingsmiddelen. Tevens bestaat de mogelijkheid, beschreven in artikel 7, om personeelspunten om te zetten in werkingsmiddelen. Deze werkingsmiddelen worden eveneens gesubsidieerd.

Artikel 9 beschrijft de modaliteiten waaraan het aan te leveren jaarverslag dient te voldoen. Het agentschap levert hiervoor een modelsjabloon aan.

Artikel 10 geeft de contouren van de budgettaire middelen weer waarbinnen units voor geïnterneerden kunnen worden erkend en gesubsidieerd.

Artikel 11 beschrijft de doelgroep van de specifieke units. Het betreft erkende personen met een handicap die het statuut van internering hebben én een positieve aanvraag voor ondersteuning binnen deze units bij het VAPH bekomen. Deze personen verbleven voordien (18 maanden voor opname in de unit) minstens 1 dag in de gevangenis of een forensisch psychiatrisch centrum (FPC). De personen hebben tevens ook nood aan dag- en woonondersteuning in deze specifieke centra.

Artikel 12 beschrijft de ondersteuningsfuncties die deze units bieden. Het betreft zowel dag – als woonondersteuning als psychosociale begeleiding. Ook voorzien zij in overdracht van handicapspecifieke knowhow naar andere organisaties in kader van ondersteuning van geïnterneerden.

Artikel 13 geeft de programmatie van deze specifieke units weer. De programmatie wordt uitgedrukt in personeelspunten. De programmatie kan enkel worden aangepast binnen de grenzen van de begroting.

Artikel 14 somt de erkenningsvoorwaarden op. Het betreft de mogelijke rechtsvormen die een erkenning als units kunnen aanvragen, de nodige competenties en het aantonen van samenwerkingsverbanden binnen de werking van de gevangenis. Van belang is tevens het beschikken over aangepaste infrastructuur in kader van forensisch werken. Het huidig gelde kwaliteitsbesluit is ook van toepassing op deze units.

Artikel 15 beschrijft de erkenningsprocedure waaraan deze units onderworpen zijn. De projecten worden erkend in personeelspunten.

Artikel 16 biedt units de mogelijkheid om personeelspunten om te zetten in werkingsmiddelen. Deze omgezette middelen mogen niet worden gebruikt om het eigen ingezette personeel te betalen. Ook mogen deze omgezette middelen niet gebruikt worden om reserves aan te leggen. De omzetting van personeelspunten naar werkingsmiddelen gebeurt via de waarde van een personeelspunt. Deze waarde wordt bekomen door alle uitbetaalde subsidies te delen door het aantal ingezette personeelspunten.

Artikel 17. De units registreren de gegevens uit de individuele dienstverleningsovereenkomsten. Het VAPH bepaalt de wijze waarop de registratie dient te gebeuren.

Artikel 18 geeft weer dat de gebruiker zelf instaat voor zijn woon – en leefkosten.

Artikel 19 biedt units de mogelijkheid om personeelspunten om te zetten in werkingsmiddelen. Deze omgezette middelen mogen niet worden gebruikt om het eigen ingezette personeel te betalen. Ook mogen deze omgezette middelen niet gebruikt worden om reserves aan te leggen. Over de aanwending van de middelen die omgezet, naargelang het percentage van omzetting, worden dient voorafgaand overleg gepleegd met het collectief overlegorgaan en de werknemersvertegenwoordiging bij omzetting tot 5%. Bij omzetting van 5% of meer dient er een schriftelijk akkoord met de werknemersvertegenwoordiging afgesloten. De omzetting van personeelspunten naar werkingsmiddelen gebeurt via de waarde van een personeelspunt. Deze waarde wordt bekomen door alle uitbetaalde subsidies te delen door het aantal ingezette personeelspunten.

Artikel 20 legt de output voorwaarde vast die een unit dient te behalen. De units voor geïnterneerden dienen een bezettingsgraad van 95% te behalen. Bij een lagere bezetting worden de personeels- en werkingssubsidies verminderd in verhouding tot de werkelijk bereikte bezetting

Artikel 21 beschrijft de modaliteiten waaraan het aan te leveren jaarverslag dient te voldoen. Het agentschap levert hiervoor een modelsjabloon aan.

Artikel 22 en 23 beschrijft de procedure en de methodiek op welke wijze een aanvraag

van ondersteuning dooreen unit voor geïnterneerden te gebeuren.

Artikel 24 beschrijft de overgangsregeling voor de huidige gebruikers binnen de units voor geïnterneerden rond de overgang van wettelijke financiële gebruikersbijdrage naar woon – en leefkosten. De overgangperiode wordt vastgelegd vanaf 1 januari 2017 tot 1 januari 2021. Er worden dezelfde modaliteiten vastgelegd zoals bij de overgangsmaatregelen binnen de transitie naar persoonsvolgende budgetten.

Artikel 25 somt de bestaande units voor geïnterneerden en de respectievelijke erkenningscapaciteit op.

Artikel 26 en 27 behoeven geen verdere uitleg.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

In dit besluit handelt het over de erkenning van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis en van units voor geïnterneerden. Er is geen weerslag op de begroting. De middelen voor deze projecten worden afgezonderd van de huidige erkende FAM's waarbinnen ze momenteel geïncorporeerd zijn.

De Inspectie van Financiën verleende op 24 november 2016 een gunstig advies met voorbehoud wat de verruiming van de doelgroep binnen de gevangenissen betreft en wat de verruiming van de programmatie buiten de gevangenis betreft omwille van de ingebouwde druk op de begroting.

Wat betreft de verruiming van de doelgroep binnen de gevangenissen kan opgemerkt worden dat het statuut van internering in evolutie is en in beperktere mate zal toegekend worden. Het doel van de projecten in de gevangenis bestaat er evenwel in handicapspecifieke ondersteuning te bieden aan personen met een handicap die in de gevangenis verblijven. In ieder geval is het programmatiecijfer uitgedrukt in personeelspunten voor de erkenning van deze voorzieningen beperkt (cf artikel 4 van het ontwerp). Een uitbreiding van de programmatie is maar mogelijk als er hiertoe middelen beschikbaar zijn op de begroting van het agentschap. De voorzieningen die zijn erkend kunnen alleen het aantal personeelspunten waarvoor zij zijn erkend inzetten voor de ondersteuning van personen met een handicap die in de gevangenis verblijven ongeacht het aantal.

In het voorliggende ontwerp van besluit wordt de programmatie voor de units voor geïnterneerden vastgesteld op 47 plaatsen. Daarnaast zijn er op dit ogenblik nog 23 plaatsen vergund. De verruiming van de programmatie en de bijkomende erkenning van plaatsen is sowieso slechts mogelijk als er hiervoor middelen beschikbaar zijn op de begroting van het agentschap.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 december 2016. Het gunstig begrotingsakkoord werd verleend op voorwaarde dat een eventuele uitbreiding van de programmatieondersteuning van personen met een handicap in de gevangenis of het bijkomend erkennen en subsidiëren van units voor geïnterneerden voor begrotingsakkoord wordt voorgelegd. Aan deze voorwaarde zal voldaan worden.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/438 van 29 november 2016.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de erkenning van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN