

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1996 betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap**

### Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1996 betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 29 november 2016;
- het begrotingsakkoord van 16 december 2016.

## 1. AANLEIDING EN INHOUD

### 1.1. Aanleiding

In het Vlaams Regeerakkoord lezen we onder punt III,1,f: "De organisatie en de financiering van de gehandicaptenzorg wordt afgestemd op de hedendaagse visie op personen met hun handicap en hun plaats in de samenleving. De ondersteuning wordt vraaggestuurd georganiseerd. De verdere ontwikkelingen in de sector worden geleid door het richtsnoer van een zo groot mogelijke zelfsturing bij de bepaling van de ondersteuning van en voor personen met een handicap".

Iets verder lezen we in hetzelfde document: "De (handicapspecifieke) ondersteuning staat in functie van de ondersteuningsnood, de zorgzwaarte én het draagvlak van de persoon met een handicap in zijn thuissituatie".

In de conceptnota "Perspectief 2020: nieuw ondersteuningsbeleid voor personen met een handicap" worden in het derde deel de ambities, die we voor ogen hebben met betrekking tot de ondersteuning van personen met een handicap, beschreven, met name:

“De twee belangrijke doelstellingen die we willen bereiken in 2020 laten zich als volgt samenvatten:

- o In 2020 is er een garantie op zorg voor de personen met een handicap met de grootste ondersteuningsnood onder de vorm van zorg en assistentie in natura of contanten.
- o In 2020 genieten geïnformeerde gebruikers van vraaggestuurde zorg en assistentie in een inclusieve samenleving.”<sup>1</sup>

Met deze doelstellingen voor ogen werd het aanbod aan zorg en ondersteuning voor personen meteen handicap grondig hervormd. De traditionele zorgvormen die waren opgedeeld in residentiële, semi-residentiële en ambulante ondersteuning werden vervangen door een flexibel aanbod dat kan worden ingezet afhankelijk van de vraag en ondersteuningsnood van de persoon met een handicap. Voor de minderjarigen zijn er nu multifunctionele centra en voor de meerderjarigen vergunde zorgaanbieders. Daarnaast werd er ook een aanbod rechtstreeks toegankelijke hulp uitgebouwd om tegemoet te komen aan minder intensieve zorgvragen.

De thuisbegeleidingsdiensten bieden psychosociale begeleiding, opvoedingsbijstand en opvoedingsondersteuning aan minderjarige en meerderjarige personen met een handicap en hun gezin. Omwille van dit specifieke aanbod werden zij niet onmiddellijk ondergebracht in RTH, multifunctionele centra en vergunde zorgaanbieders. Het is echter onhoudbaar om deze diensten afzonderlijk op dit zijspoor te laten bestaan. Het is belangrijk om hen te integreren in het reglementaire kader van de persoonsvolgende financiering zodat het aanbod voor de personen met een handicap duidelijk en transparant is. Uiteindelijk bieden de thuisbegeleidingsdiensten voornamelijk rechtsreeks toegankelijke hulp, dus kan hun aanbod hierin worden ondergebracht. Ook de niet-rechtstreeks toegankelijke hulp die zij bieden kan eenvoudig worden ondergebracht in de multifunctionele centra en de vergunde zorgaanbieders.

Aan de diensten werd gevraagd om hun capaciteit op te delen in RTH en niet-rechtstreeks toegankelijke ondersteuning voor minderjarigen of meerderjarigen. Op die manier kan de erkenning en/of vergunning voor elke dienst worden vastgelegd.

De specifieke regeling voor de thuisbegeleidingsdiensten kan worden opgeheven onder voorwaarde van het behoud van een aantal afspraken. De continuïteit van de ondersteuning moet immers gewaarborgd blijven. Daarom moet het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap op een aantal punten worden aangepast.

## 1.2. Inhoud

Thuisbegeleidingsdiensten bieden ook groepsbegeleidingen aan. Binnen RTH is dit niet mogelijk. Daarom worden de ondersteuningsfuncties van RTH uitgebreid met groepsbegeleiding.

De subsidie die voor een groepsbegeleiding wordt toegekend, wordt opgenomen in het besluit RTH. Zij wordt verhoogd omdat de subsidie vandaag ontoereikend is. Dit heeft echter geen weerslag op de totale subsidie omdat de diensten erkend worden voor een aantal personeelspunten die zij dienen te bewijzen. Het aantal personeelspunten per groepsbegeleiding wordt verhoogd. De diensten kunnen maximaal worden gesubsidieerd voor het aantal personeelspunten waarvoor zij zijn erkend.

De erkenningen worden per dienst door de minister bepaald. Deze erkenningen kunnen nooit hoger zijn dan de huidige erkenningen van de thuisbegeleidingsdiensten omdat zij hun huidige capaciteit hebben moeten opdelen in RTH, MFC of vergunde aanbieder. De subsidie zal bijgevolg dus ook niet hoger zijn dan vandaag.

Om de continuïteit van de ondersteuning door de thuisbegeleidingsdiensten te garanderen wordt de subsidie per mobiele en ambulante begeleiding verhoogd in vergelijking met de subsidie voor RTH. Deze subsidies zijn vandaag hoger en blijven behouden voor de ondersteuning die aan minderjarigen (tot en met 21 jaar) wordt geboden. Voor de mobiele ondersteuning die door een voormalige thuisbegeleidingsdienst aan meerderjarigen (vanaf 22

---

<sup>1</sup> Conceptnota persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap

jaar) wordt geboden, wordt de subsidie geleidelijk afgebouwd naar de subsidie voor RTH. Ook hier geldt dat de totale subsidie nooit meer kan bedragen dan het aantal personeelspunten waarvoor de dienst is erkend.

Bij fusie van een voormalige thuisbegeleidingsdienst met een andere dienst RTH blijven ook de verhoogde subsidies voor mobiele en ambulante begeleiding behouden voor het deel van de erkenning dat de voormalige thuisbegeleidingsdienst heeft ingebracht zodat ook in dat geval de continuïteit van de ondersteuning gegarandeerd kan blijven.

Tenslotte worden er nog een aantal algemene wijzigingen in het besluit doorgevoerd. De opsomming van de diensten die kunnen worden erkend voor RTH is achterhaald. De zorgvormen voor meerderjarigen werden vervangen door vergunde zorgaanbieders en de zorgvormen voor minderjarigen door multifunctionele centra.

Ook voor de diensten RTH moet worden mogelijk gemaakt dat zij een percentage van hun personeelsmiddelen kunnen omzetten in werkingsmiddelen zodat zij een efficiënt beleid kunnen voeren, naar analogie voor wat mogelijk is binnen de niet-rechtstreeks toegankelijke hulp.

## **2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING**

**Artikel 1** brengt het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap in overeenstemming met het besluit RTH. Het betreft het minimum aantal prestaties dat een dienst moet leveren om de totale subsidie te krijgen toegekend.

**Artikel 2** voegt aan artikel 1 van het besluit dat hier gewijzigd wordt de definitie van groepsbegeleiding toe. Deze definitie wordt toegevoegd zodat het voor de diensten die erkend zijn voor het verstrekken van rechtstreeks toegankelijke hulp mogelijk wordt om groepsbegeleidingen te doen. Deze wijziging wordt gedaan omdat de thuisbegeleidingsdiensten traditioneel groepsbegeleidingen doen. Nu zij grotendeels worden ondergebracht onder RTH moet dit voor hen mogelijk blijven. Dit biedt ook de opportuniteit voor andere diensten RTH om groepsbegeleiding te doen.

**Artikel 3** vervangt artikel 2 van het besluit en benoemt de voorzieningen die kunnen worden erkend en gesubsidieerd voor het verstrekken van RTH. De vorige opsomming vervalt grotendeels omdat de zorgvormen voor meerderjarige personen met een handicap vervangen werden door flexibele aanbodcentra en vervolgens door vergunde zorgaanbieders. De thuisbegeleidingsdiensten gaan zoals gezegd op in RTH, de vergunde zorgaanbieders en de multifunctionele centra. Ook een erkenning als multifunctioneel centrum kan een erkenning RTH opleveren.

**Artikel 4** brengt de volgende wijzigingen aan in artikel 6: er wordt een aantal personeelspunten per groepsbegeleiding bepaald. Dit aantal ligt hoger dan vroeger bij de thuisbegeleidingsdiensten omdat het in overeenstemming moet zijn met een dag dagopvang. Aan het tweede lid wordt toegevoegd dat er ook personeelspunten aan een andere voorziening kunnen worden overgedragen voor het verstrekken van groepsbegeleiding.

**Artikel 5** voegt aan artikel 9 toe dat ook de werkingstoelage aan een andere voorziening kan worden overgedragen voor het verstrekken van groepsbegeleiding. Daarnaast wordt aan artikel 9 een paragraaf toegevoegd waarin wordt bepaald dat 10% van de personeelsmiddelen onder bepaalde voorwaarden kan worden omgezet in werkingsmiddelen.

**Artikel 6** voegt aan artikel 13 toe dat ook groepsbegeleiding met de andere ondersteuningsfuncties kan worden gecombineerd tot een maximum van 8 personeelspunten per persoon per jaar.

**Artikel 7** bepaalt de bijdrage voor een groepsbegeleiding in artikel 15. Deze bijdrage is gelijk aan de bijdrage voor een ambulante of mobiele begeleiding.

**Artikel 8** heft de specifieke regeling voor de thuisbegeleidingsdiensten op.

**Artikel 9** bepaalt dat de erkenningen voor de uitbouw van RTH van de voormalige thuisbegeleidingsdiensten door de minister worden bepaald. Deze erkenningen kunnen geen hogere subsidie opleveren dan de subsidie die de huidige erkenning oplevert. De personeelspunten die tijdens de transitie naar de persoonsvolgende financiering voor de thuisbegeleidingsdiensten werden vastgelegd zijn inbegrepen in deze erkenningen.

**Artikel 10** verhoogt de subsidie voor mobiele en ambulante begeleidingen aan personen met een handicap gelijk aan of jonger dan 21 jaar als zij worden verstrekt door een voormalige thuisbegeleidingsdienst. Deze subsidie stemt overeen met de subsidie die de thuisbegeleidingsdiensten hier steeds voor kregen.

**Artikel 11** verhoogt de subsidie voor mobiele begeleidingen aan personen met een handicap vanaf de leeftijd van 22 jaar als zij worden verstrekt door een voormalige thuisbegeleidingsdienst. Deze subsidie stemt overeen met de subsidie die de thuisbegeleidingsdiensten hier steeds voor kregen. Deze subsidie wordt wel jaar na jaar afgebouwd zodat zij vanaf het jaar 2020 in overeenstemming is met de normale subsidie voor een mobiele begeleiding binnen RTH.

**Artikel 12** bepaalt dat bij een fusie van een voormalige thuisbegeleidingsdienst met een erkende dienst RTH de aanspraken op de verhoogde subsidies zoals bepaald in de twee vorige artikelen kunnen blijven gelden voor het gedeelte van de erkenning dat afkomstig is uit de voormalige thuisbegeleidingsdienst. Op het moment van de fusie wordt daarvoor een percentage vastgelegd.

**Artikel 13** doet het besluit in werking treden vanaf 1 januari 2017.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Dit voorstel heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse gemeenschap.

De erkenningen die door de minister zullen worden bepaald komen voort uit de erkenningen van de thuisbegeleidingsdiensten. De thuisbegeleidingsdiensten waren erkend voor een aantal begeleidingen. Per begeleiding ontvingen zij 0.235 personeelspunten, met uitzondering van de diensten voor personen met een visuele handicap, zij ontvingen 0.24 personeelspunten per begeleiding. De nieuwe erkenning voor RTH, uitgedrukt in personeelspunten, zal nooit hoger zijn dan het maximaal aantal personeelspunten dat tegenover het aantal begeleidingen staat.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 november 2016.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 december 2016 met als voorwaarde dat een bijkomende nood aan personeelspunten intern dient te worden gecompenseerd en geen aanleiding mag geven tot een meervraag in de toekomst. Aan de voorwaarde zal voldaan worden.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

## **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## **6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/439 van 29 november 2016.

## **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 betreffende de erkenning en subsidiëring van diensten Ondersteuningsplan en een mentororganisatie voor het voortraject van personen met een handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2013 betreffende rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1996 betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN