

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord;
- de betrokken sociaal akkoorden (2).

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Op 2 december 2011 is er een Vlaams Intersectoraal Akkoord gesloten voor de Social Profit voor de jaren 2011 tot 2015, tussen enerzijds de Vlaamse sociale partners en anderzijds de Vlaamse overheid, in het kader van het paritair comité 331.

De subsidies die voortvloeien uit dit akkoord beogen het verbeteren van de arbeidsvoorwaarden. Bedoeling is dat de uit dit akkoord voortvloeiende VIA-middelen recurrent blijven bestaan, om blijvend de arbeidsvoorwaarden te kunnen helpen verbeteren.

Tot nu toe was het de afspraak dat de Vlaamse overheid instaat voor de subsidiëring van de organisaties die de maatregelen zoals bepaald in deze akkoorden, uitvoeren. Voor kinderopvang en buitenschoolse opvang is dat Kind en Gezin.

Deze subsidies staan evenwel los van de reguliere subsidies die Kind en Gezin uitbetaalt.

Het reguliere subsidiesysteem voor baby's en peuters is (ondertussen) gevat in het decreet van 20 april 2012 en het Subsidiebesluit van 22 november 2013, en bevat eenzelfde subsidiebedrag (enveloppe) naargelang een bepaalde dienstverlening wordt aangeboden. Dat subsidiesysteem maakt in principe geen onderscheid (meer) tussen openbare of private organisatoren, tussen organisatoren die met bepaalde statuten werken of niet.

Rechtsgrond voor de subsidie van VIA t.a.v. kinderopvang is artikel 10, 3°, van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, op grond waarvan Kind en Gezin subsidie kan toekennen aan organisatoren met een vergunning voor gezinsopvang of met een vergunning voor groepsopvang, bovenop de zogenaamde reguliere subsidies, voor de ondersteuning van specifieke opdrachten. Het verbeteren van de arbeidsvoorwaarden is een specifieke opdracht.

Het reguliere subsidiesysteem voor buitenschoolse opvang is alsnog niet gevat in een decreet, en heeft nog steeds als rechtsgrond het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin. In afwachting van een nieuw decreetaal kader is er nog geen gestroomlijnd subsidiesysteem voor de buitenschoolse opvang.

Rechtsgrond voor de subsidie van VIA t.a.v. de buitenschoolse opvang is artikel 12 en 13, §1 en 2, van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin. Kind en Gezin kan initiatieven subsidiëren.

Er zal onderzocht worden hoe de VIA-subsidies kunnen toegroeien naar het regulier subsidiesysteem voor kinderopvang van baby's en peuters, en welke rol Kind en Gezin nog heeft bij de uitbetaling van deze subsidies.

Het besluit geldt voor onbepaalde duur, tot er een nieuw akkoord is, of tot er nieuwe afspraken gelden.

1.2 Samenvatting en artikelsgewijze toelichting

Artikel 1.

De definities die gelden voor de toepassing van dit besluit.

Algemene bepalingen

Artikel 2.

Organisatoren die een werknemer in dienst hebben (werknemersstatuut) komen in aanmerking voor een subsidie in het kader van VIA. Hierbij volstaat een fractie van een voltijdsequivalent om in aanmerking te komen.

In de verdere artikels wordt per soort maatregel (management, werkdruk, ...) verder bepaald welke organisatoren de subsidie krijgen. De bepalingen zijn een vertaling van het Vlaams intersectoraal akkoord.

Artikel 3.

De spilindex wordt toegepast op de vermelde bedragen per plaats. Voor de maatregel werkdrukvermindering (artikel 5) wordt de index toegepast op het vermelde totaalbedrag.

Artikel 4.

De subsidie geldt per kalenderjaar. Tenzij de organisator stopt, dan wordt de subsidie pro rata berekend (voor de periode van 1 januari tot zijn stopzetting). Voor de berekening van de subsidie wordt gekeken naar het aantal subsidieplaatsen of de personeelslijst op 1 januari van het kalenderjaar waarvoor de subsidie geldt. De subsidie wordt betaald met 1 voorschot per jaar en het voorschot bedraagt maximaal 80%. In geval er ernstige problemen zijn bij de organisator en er een risico is op plotse stopzetting van de opvangactiviteiten of bij vermoeden van fraude, kan Kind en Gezin beslissen om een specifieke regeling toe te passen voor de uitbetaling van het voorschot.

Artikel 5.

Voor de maatregel werkdrukvermindering is er een totaalbudget voor organisatoren kinderopvang (die verder bepaald worden in artikel 8 en 12) en een totaalbudget voor de overige organisatoren (die verder bepaald worden in artikel 19, 24, 27, 31, 35 en 40).

Dat budget wordt jaarlijks verdeeld, volgens de principes, vermeld in het tweede lid, en volgens de personeelslijsten op 1 januari van de organisatoren die in aanmerking komen voor deze maatregel.

Verdere bepaling van de organisatoren en maatregelen

Artikel 6 tot en met 40.

De organisatoren, vermeld in de artikels 6 tot en met 40, kunnen een subsidie ontvangen voor de volgende maatregelen:

- voor managementondersteuning
- voor eindejaarspremie
- voor werkdrukvermindering
- voor coördinatiefunctie.

De artikels specificeren verder over welke organisatoren het gaat, de maatregel en de subsidie die daarvoor gegeven wordt. Deze bepalingen zijn een vertaling van het sociaal akkoord.

Artikel 41.

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Artikel 42.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen is belast met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Herkomst middelen:

VIA 4 akkoord.

VIA 3 akkoord (bepaald deel van de middelen werkdruk privaat en het volledig budget openbare werkdruk).

Toelichting:

Bij de opmaak van de nieuwe regelgeving voor Kinderopvang werden de budgetten afkomstig van het Vlaams Intersectoraal Akkoord niet geïntegreerd in de enveloppes. De manier waarop deze budgetten zouden vertaald worden in subsidiebedragen binnen de enveloppes zou deel uitmaken van overleg met de sociale partners.

In 2014 is de nieuwe regelgeving gestart op 01/04/2014, de VIA subsidies zijn toen uitbetaald in het eerste kwartaal, dus nog op oude regelgeving.

Omdat het proces om tot nieuwe afspraken/subsidiebedragen VIA te komen vrij lang duurde, hebben we in 2015 een besluit genomen dat stelde dat elke organisator in 2015 identiek hetzelfde subsidiebedrag VIA kreeg dan in 2014.

Een technische werkgroep met afgevaardigden van de sociale partners en de administratie hebben in 2016 volgend herverdelingsvoorstel uitgewerkt. We bespreken de maatregelen en daaraan gekoppeld de bedragen per sectortype (voorschools, naschools, ...).

1. Managementondersteuning

Per gesubsidieerde voltijdsequivalent werkzaam in de Kinderopvang is een bedrag van 94,31 euro voorzien. Dit bedrag wordt geïndexeerd met 2% vanaf 01/07/2016.

Omdat de meeste sectoren binnen de kinderopvang gesubsidieerd worden per plaats, wordt deze subsidie per VTE omgezet in een bedrag per plaats.

Voor de 'zelfstandige kinderopvang', die vervat zit binnen de groep voorschoolse groepsopvang is afgesproken dat die organisatoren in aanmerking komen die werken met werknemers (volgens de databank van K&G).

In de tabel hieronder kan je de verdeling van de middelen zien.

Voor de voorschoolse groepsopvang worden de middelen verdeeld over de private organisatoren met én T1 plaatsen én met werknemers.

Voor de voorschoolse gezinsopvang worden de middelen verdeeld over de organisatoren met T2 subsidies.

Voor de zelfstandige buitenschoolse opvang worden de subsidies verdeeld over die private organisatoren met een attest van toezicht en een werknemer.

Voor de buitenschoolse opvang in dezelfde binnenruimte als de voorschoolse opvang komt er een bedrag per gesubsidieerde opvangplaats.

Voor de initiatieven buitenschoolse opvang is het zo dat er op het vlak van subsidiëring, overeenkomstig het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014, gewerkt wordt met 3 schijven. De enveloppe van de IBO's is gebaseerd op de ratio kinderbegeleider, het is dan ook volgens deze sleutel dat de VIA bedragen verdeeld worden. Dezelfde sleutel wordt gehanteerd voor de subsidies die verworven zijn voor FCUD personeel en geïntegreerd worden in de enveloppe van de private IBO's .

Verdeelsleutel:

	VTE (per schijf telkens 0,5 VTE coördinator, overige is VTE kinderbegeleider)	Per aantal plaatsen
Tot de 21e plaats	1,22	21 plaatsen
Vanaf de 22e plaats	1,445	42 plaatsen
Vanaf de 232 plaats	2,03	68 plaatsen

Voor de gewezen DAC personeelsleden zijn er ook VIA middelen voorzien, tot datum van opheffing van het besluit DAC. Tot deze datum zullen ze dus ook VIA middelen krijgen (voor management: 94,31 euro per VTE)

De lokale diensten buitenschoolse kinderopvang krijgen een subsidie per gesubsidieerde plaats en de gemandateerde voorzieningen per (door K&G) gesubsidieerde VTE.

Management				
	budget	aantal plaatsen privaat	bedrag per plaats	uitgave
Voorschoolse groepsopvang	675.105,87	29.948,00	14,08	421.667,84
Voorschoolse gezinsopvang	19.220,38	23.107,00	0,83	19.178,81
Zelfstandige buitenschoolse opvang	4.378,81	1.300,00	3,37	4.378,81
BOKDV/ buitenschoolse in afz binnen	6.062,25	819,00	7,40	6.060,60
IBO				
k&g pl	15.082,06			
eerste schijf		1.071,44	5,48	5.871,50
tweede schijf		2.049,14	3,24	6.639,20
derde schijf		81,89	2,82	230,94
fcud pl	37.422,21			
eerste schijf		806,65	11,23	9.058,68
tweede schijf		1.298,71	7,02	9.116,94
derde schijf		0,00	6,59	0,00
DAC/ per vte	7.893,75	71,10	94,31	6.705,44
LODI BS	1.738,13	174,00	9,99	1.738,26
GMV/ per vte	6.198,05	65,72	94,31	6.198,05

2. Eindejaarspremie

In het VIA4 akkoord werden afspraken gemaakt om de eindejaarspremie te verhogen.

Voor de voorschoolse Kinderopvang worden deze middelen verdeeld over die organatoren met T2a plaatsen (hoogste subsidieniveau).

In samenspraak met de sociale partners zijn deze middelen volgens een bepaalde techniek opgenomen in de subsidie-enveloppe.

Zowel voor voorschoolse groeps- als gezinsopvang wordt er binnen de enveloppe gesubsidieerd volgens:

- a) Een vast bedrag per plaats;
- b) Een leeftijdsgebonden component.

Voor de buitenschoolse opvang in dezelfde binnenruimte als de voorschoolse komen we tot een bedrag per plaats door het budget te delen door het privaat aantal plaatsen.

Voor de initiatieven buitenschoolse opvang wordt identiek dezelfde verdeelsleutel gebruikt als bij de middelen voor managementsondersteuning.

Voor de gewezen DAC personeelsleden kunnen we per VTE het voorziene bedrag van 775,73 euro per VTE gebruiken voor de looptijd van hun subsidie.

Voor de lokale diensten buitenschoolse opvang een subsidie per gesubsidieerde plaats en voor de gemandateerde voorziening een subsidie per (door K&G) gesubsidieerde VTE.

Eindejaarspremie					
	budget	aantal plaatsen	bedrag per plaats		uitgave
Voorschoolse groepsopvang	2.038.308,15	13.736,00	110,94 vast , 2,28 aanvullend		2.038.287,72
Voorschoolse gezinsopvang	158.093,77	22.821,00	4,28 vast , 0,11 aanvullend		158.080,35
BOKDV/ buitenschoolse in afz binnen	49.863,92	819,00	60,88		49.860,72
IBO					
	k&g pl				
	90.952,90				
	eerste schijf	1.071,44	33,04		35.400,44
	tweede schijf	2.049,14	19,57		40.101,59
	derde schijf	81,89	16,98		1.390,56
	fcud pl				
	225.676,03				
	eerste schijf	806,65	67,71		54.618,27
	tweede schijf	1.298,71	42,32		54.961,41
	derde schijf	0,00	39,73		0,00
DAC/ per vte	64.928,60	71,10	775,73		55.154,40
LODI BS	14.296,70	174,00	82,16		14.295,84
GMV/ per vte	50.980,98	65,72	775,73		50.980,98

3. Coördinatiemaatregel

De coördinatiemaatregel is een sectorale maatregel die de bedoeling heeft een baremaverhoging te realiseren voor de dienstverantwoordelijken binnen de gezinsopvang en de kinderbegeleiders binnen de initiatieven buitenschoolse opvang. In tegenstelling tot de andere maatregelen is deze maatregel ook van toepassing op de openbare sector.

Voor de voorschoolse gezinsopvang wordt dit budget verdeeld over de private en openbare T2a en T2B plaatsen: dit geeft een bedrag per plaats van 7,99 euro.

Voor de initiatieven buitenschoolse opvang , zowel voor de budgetten gekoppeld aan K&G personeel als voor de budgetten gekoppeld aan FCUD personeel, is de verdeling gebeurd op basis van de schijven en de inzet van coördinatoren.

Verdeelsleutel:

	K&G coördinatoren (per schijf telkens 0,5 VTE coördinator)	Per aantal plaatsen
Tot de 21e plaats	0,5	21 plaatsen
Vanaf de 22e plaats	0,5	42 plaatsen
Vanaf de 23e plaats	0,5	68 plaatsen
	FCUD coördinatoren (per schijf telkens 0,5 VTE coördinator)	Per aantal plaatsen
Tot de 21e plaats	0,5	21 plaatsen
Vanaf de 22e plaats	0,5	42 plaatsen
Vanaf de 23e plaats	0,5	68 plaatsen

Coördinatiemaatregel	budget	aantal plaatsen privaat en openbaar	bedrag per plaats	uitgave
Voorschoolse gezinsopvang	57.494,00	31.303,00	7,99	250.110,97
IBO's				
k&g pl	87.567,00			
eerste schijf		1.913,00	20,85	39.886,05
tweede schijf		4.657,00	10,42	48.525,94
derde schijf		313,00	6,44	2.015,72
fcud pl	164.625,96			
eerste schijf		3.381,00	20,85	70.493,85
tweede schijf		8.586,48	10,42	89.471,12
derde schijf		189,00	6,44	1.217,16

4. Werkdrukvermindering private sector

Zowel binnen VIA3 als binnen VIA 4 zijn er middelen voorzien ter compensatie van de werkdruk (aanvullende verlofdagen).

Dit gesloten budget wordt verdeeld over het aantal gesubsidieerd personeel ouder dan 45 jaar, op die manier dat een persoon ouder dan 50 jaar tweemaal het subsidiebedrag krijgt en een persoon ouder dan 55 jaar driemaal. Deze subsidietechniek werd in het uitwerken van de VIA4 subsidies destijds afgesproken met de sociale partners en blijft ook nu overeind, zij het wel met een kleine aanpassing.

Het budget wordt opgedeeld in 2 groepen: de voorschoolse kinderopvang en de andere gesubsidieerde vte's, het is namelijk moeilijk om beide nog steeds samen te benaderen. Het voorschools budget wordt verdeeld over die organisatoren met T2a plaatsen én geregistreerde gesubsidieerde personeelsleden in de databank van K&G. Voor de overige personeelsleden worden die VTE's ook ingedeeld in groepen personen ouder dan 45, ouder dan 50 en ouder dan 55 jaar.

Werkdrukvermindering privaat budget					
	budget	aantal vte	bedrag per vte		uitgave
voorschoolse KO	4.445.085,71	366,03	2.110,89	>=45	772.649,07
		368,70	4.221,78	>=50	1.556.570,29
		334,12	6.332,67	>=55	2.115.871,70
Naschoolse KO	877.590,78	74,03	2.272,61	>=45	168.241,32
		67,67	4.545,22	>=50	307.575,04
		58,93	6.817,83	>=55	401.774,72

5. Werkdrukvermindering openbare sector

Binnen VIA 3 was er een budget onderhandeld voor de openbare kinderopvangsector.

Dit budget bedraagt in 2016 236,98 euro per VTE

Verdeling van deze middelen over het aantal plaatsen per subsidietype geeft volgend plaatje:

Voor de voorschoolse groepen gezinsopvang is het budget verdeeld over die openbare organisatoren met T2a en T2b plaatsen.

Gewezen DAC personeelsleden in de openbare kinderopvangsector zijn er niet.

Voor lokale diensten buitenschoolse kinderopvang: identiek dezelfde verdeling als bij de eindejaarspremie en managementondersteuning.

Voor buitenschoolse kinderopvang in dezelfde binnenruimte: verdeling over het aantal gesubsidieerde openbare plaatsen.

Voor de gemandateerde voorziening: verdeling over het aantal door K&G gesubsidieerde VTE's binnen de openbare sector.

Werkdrukvermindering openbaar budget				
	236,98 per vte			
	verdeeld per openbare plaats	aantal plaatsen / vte	bedrag per plaats/vte	uitgave
voorschoolse groepsopvang	284.487,49	6.595,00	43,14	284.508,30
voorschoolse gezinsopvang	17.240,42	8.210,00	2,10	17.241,00
BOKDV/ buitenschoolse in afz binnen	8.086,92	296,00	27,32	8.086,72
IBO	34.533,07			
	eerste schijf	841,00	13,77	11.580,57
	tweede schijf	2.608,00	8,15	21.255,20
	derde schijf	231,00	7,07	1.633,17
LODI BS	2.603,82	90,00	28,93	2.603,70
GMV/VTE	6.136,02	36,46	236,98	8.640,29

6. VIA-middelen voor de gesubsidieerde contractuelen

Tot 2012 verdeelde K&G ook de VIA-middelen voor de gesco's.

Daarna werden de middelen overgeheveld naar departement/ subsidieagentschap Werk en sociale economie.

Vanaf 2016 zal K&G opnieuw deze middelen subsidiëren.

Er is uitgegaan van de gemiddelde tewerkstelling van gesco's en het uitbetaalde bedrag in 2014.

Dit leidt tot volgende verdeling per VTE gesco:

gesco	aantal vte	subsidie per vte	uitgave
openbaar	925,32	1.292,80	1.196.253,70
privaat	385,14	1.851,94	713.256,17

De VIA-middelen maken recurrent deel uit van de dotatie en zijn voorzien op de betrokken ESR 's.

2.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/16/0383 werd verleend op 16 november 2016.

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies, maar stelt wel dat het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister voor Begroting vereist is.

2.3 Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verkregen op 9 december 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

In het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd rekening gehouden met het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/414 van 14 november 2016.

5.2 RIA

Voorliggend ontwerp bevat geen nieuwe beleidskeuzes, het is louter een vertaling van het Vlaams Intersectoraal Akkoord.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN