

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen uit de regelgeving betreffende de thuiszorgvoorzieningen, wat betreft de uitvoering van het kerntakenplan en de invoering van een overgangsmaatregel voor diensten met minder dan 10 VTE verzorgend personeel

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen uit de regelgeving betreffende de thuiszorgvoorzieningen, wat betreft de uitvoering van het kerntakenplan en de invoering van een overgangsmaatregel voor diensten met minder dan 10 VTE verzorgend personeel;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 8 december 2016.

1. INHOUDELIJK

Situering

Op 17 juli 2015 keurde de Vlaamse Regering de kerntakenplannen van de verschillende beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid goed (zie VR 2015 1707 DOC.0728/1TER en VR 2015 1707 DOC.0728/7QUATER). Het door de Vlaamse Regering goedgekeurde kerntakenplan voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bevat een aantal beslissingen die een aanpassing van de regelgeving betreffende de thuiszorgvoorzieningen vereisen.

Daarnaast is het noodzakelijk om een overgangsmaatregel in te voeren voor diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg die minder dan 10 VTE verzorgend personeel tewerkstellen. Die overgangsmaatregel moet vermijden dat die kleine diensten hun erkenning zouden verliezen op 31 december 2017.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 heft een specifieke delegatie op die de Vlaamse Regering verleend heeft aan de administrateur-generaal van Zorg en Gezondheid. Het betreft het afleveren van inschrijvingsbewijzen aan het verzorgend personeel van de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg. In het kerntakenplan is bepaald dat er niet langer papieren inschrijvingsbewijzen afgeleverd worden, die ondertekend worden door de administrateur-generaal (in de praktijk is die bevoegdheid door de administrateur-generaal verder gedelegeerd aan een afdelingshoofd van zijn agentschap, die de bevoegdheid op zijn beurt verder gedelegeerd heeft aan een van zijn teamverantwoordelijken). De inschrijvingsbewijzen kunnen nu automatisch in elektronische vorm bezorgd worden aan de

diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de diensten voor logistieke hulp. Dat gebeurt door Vesta, het systeem van elektronische gegevensuitwisseling tussen Zorg en Gezondheid en die diensten. Op het ogenblik dat Zorg en Gezondheid een inschrijvingsnummer toekent voor een personeelslid van een dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg of een dienst voor logistieke hulp, wordt er naar die dienst automatisch een mail verstuurd met het inschrijvingsnummer en met het inschrijvingsbewijs als bijlage.

Artikel 2 wijzigt de regelgeving met betrekking tot de kwaliteitsplanning en het jaarverslag. Voortaan moeten de thuiszorgvoorzieningen en de verenigingen van gebruikers en mantelzorgers die documenten niet langer aan Zorg en Gezondheid bezorgen, maar ter plaatse ter beschikking houden. Zorg en Gezondheid kan die documenten wel altijd opvragen bij (een steekproef van) die voorzieningen. Die regeling was al langer van toepassing voor de ouderenvoorzieningen en de diensten voor thuisverpleging, en wordt nu dus verruimd tot alle voorzieningen van het Woonzorgdecreet.

Artikel 3 en 4 brengen wijzigingen aan de erkenningsnormen voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg aan die voortvloeien uit de automatisering van de inschrijvingsbewijzen (zie voor meer informatie de toelichting bij artikel 1).

Artikel 5 tot en met 15 schrappen de bepalingen uit de regelgeving over de subsidiëring van aanvullende thuiszorg die verband houden met de subsidiëring van gesco's. Die regelgeving is namelijk zonder voorwerp geworden door de regularisatie van de projectgesco's met ingang van 1 juli 2015. Sinds die datum kunnen er geen gesco-VTE's (in de verschillende functiecategorieën) meer toegewezen worden aan de diensten, en kunnen de diensten er bijgevolg ook geen subsidies meer voor ontvangen.

Artikel 16 geeft de erkende diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg die op dit ogenblik nog geen urencontingent gezinszorg van 15.390 uren (= 10 VTE verzorgend personeel) hebben, één jaar meer tijd om te voldoen aan de erkenningsnorm van 10 VTE verzorgend personeel als ze een samenwerking aangaan met een andere erkende dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, zonder dat ze meteen hun erkenning moeten overdragen. Door een samenwerking tussen twee of meerdere erkende diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg kunnen urencontingenten gezinszorg bij elkaar gevoegd worden, zodat men de norm van 10 VTE verzorgend personeel (15.390 uur gezinszorg) haalt. De procedure die daarvoor gevolgd moet worden, is de procedure van de overdracht van de erkenning (artikel 34/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 betreffende de procedures voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers). In die procedure behoudt slechts een van de samenwerkende diensten zijn erkenning. Voor sommige diensten is het verlies van hun erkenning een te grote stap om in een keer te zetten. Ze willen eerst een samenwerking uittesten vooraleer zij de stap zetten naar een definitieve overdracht van hun erkenning. Door dit artikel krijgen ze de kans om een samenwerking gedurende twee jaar uit te proberen. Tegen ten laatste 31 december 2018 moeten zij voldoen aan de norm van 10 VTE verzorgend personeel. Diensten die na die datum niet voldoen aan deze norm, zullen hun erkenning verliezen. (Deze wijziging houdt geen verband met het kerntakenplan.)

Artikel 17 brengt wijzigingen aan de erkenningsnormen voor de diensten voor logistieke hulp aan die voortvloeien uit de automatisering van de inschrijvingsbewijzen (zie voor meer informatie de toelichting bij artikel 1).

Artikel 18 tot en met 26 schrappen de bepalingen uit de regelgeving over de subsidiëring van logistieke hulp die verband houden met de subsidiëring van gesco's. Die regelgeving is namelijk zonder voorwerp geworden door de regularisatie van de projectgesco's met ingang van 1 juli 2015. Sinds die datum kunnen er geen gesco-VTE's (in de verschillende functiecategorieën) meer toegewezen worden aan de diensten, en kunnen de diensten er bijgevolg ook geen subsidies meer voor ontvangen.

Artikel 27 tot en met 30 bevatten voor een aantal voorzieningen bepalingen over gegevens die jaarlijks bezorgd moeten worden aan Zorg en Gezondheid. Het betreft gegevens die tot nu deel uitmaakten van het jaarverslag. Aangezien de voorzieningen het jaarverslag niet langer moeten bezorgen aan Zorg en Gezondheid (zie voor meer informatie de toelichting bij artikel 2), maar die specifieke gegevens uit het jaarverslag wel noodzakelijk zijn om de subsidies te kunnen berekenen of nuttige beleidsinformatie opleveren, wordt nu expliciet in de regelgeving opgenomen dat de diensten maatschappelijk werk van het ziekenfonds, de diensten voor gastopvang en de verenigingen van gebruikers en mantelzorgers jaarlijks bepaalde gegevens uit het jaarverslag moeten bezorgen aan Zorg en Gezondheid.

Artikel 31 en 32 heffen bepalingen op met betrekking tot het afleveren van inschrijvingsbewijzen aan het verzorgend personeel van de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg. Het betreft de delegatie van die bevoegdheid door de administrateur-generaal van Zorg en Gezondheid aan een afdelingshoofd van dat agentschap, en van dat afdelingshoofd aan een teamverantwoordelijke (zie voor meer informatie de toelichting bij artikel 1).

Artikel 33 regelt de inwerkingtreding van het besluit. Het besluit treedt in werking op 1 februari 2017.

Artikel 34 bevat de uitvoeringsbepaling van het besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggende voorontwerpbesluit heeft geen budgettaire weerslag.

De inspecteur-generaal van Financiën bracht op 8 december 2016 zijn advies uit over dat voorontwerpbesluit. Het advies is gunstig. De inspecteur-generaal stelt in zijn advies vast dat het voorliggende voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering geen invloed zal hebben op de uitgaven of ontvangsten van de Vlaamse overheid.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

1. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
2. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
3. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
4. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
5. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

In het kerntakenplan voor het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (zie VR 2015 1707 DOC.0728/1TER en VR 2015 1707 DOC.0728/7QUATER) wordt aangegeven dat het niet langer afleveren van inschrijvingsbewijzen aan het verzorgend personeel van de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg impact heeft op 0,2 VTE. Wat betreft het stopzetten van het erkennen van diensten voor thuisverpleging kan de impact op 0,025 VTE pas gerealiseerd worden na een eventuele decretale aanpassing waarbij de diensten voor thuisverpleging uit het Woonzorgdecreet gehaald worden, omdat de diensten voor thuisverpleging die op dit ogenblik erkend zijn, nog verder opgevolgd moeten worden (de huidige wijziging betreft uitsluitend een erkenningsstop voor nieuwe diensten). Het feit dat de thuiszorgvoorzieningen en de verenigingen van gebruikers en mantelzorgers de kwaliteitsplanning en het jaarverslag niet langer moeten bezorgen, heeft impact op 0,8 VTE.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/431 van 25 november 2016.

2 Een reguleringsimpactanalyse is niet vereist, omdat er voor het voorliggende voorontwerpbesluit geen vrije beleidsruimte bestaat. Het besluit voert enkele bepalingen uit het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009¹ uit:

- artikel 48, tweede en vijfde lid: *De Vlaamse Regering kan aanvullende erkenningsvoorwaarden vastleggen met inachtneming van de bepalingen van artikel 4 en hoofdstuk III. De Vlaamse Regering bepaalt de erkenningsprocedure die de mogelijkheid bevat om een bezwaar in te dienen. Ze kan voorzieningen, woonzorgnetwerken en verenigingen alleen erkennen als ze passen in de programmatie die van toepassing is;*
- artikel 60: *De Vlaamse Regering kan, binnen de begrotingskredieten, een jaarlijkse subsidie verlenen aan erkende voorzieningen, woonzorgnetwerken en verenigingen, met uitzondering van erkende centra voor herstelverblijf en erkende diensten voor thuisverpleging. De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de aanvraag, de vaststelling, de toekenning en de vereffening van de subsidie. De Vlaamse Regering kan subsidievoorwaarden vastleggen;*
- artikel 61: *Bij het bepalen van de subsidie aan een thuiszorgvoorziening of vereniging legt de Vlaamse Regering de activiteiten vast die de voorziening of vereniging moet verrichten, alsook de personeelsformatie die ze moet inzetten, de kwaliteitseisen waaraan ze moet voldoen en de resultaten die ze moet bereiken;*
- artikel 87: *De Vlaamse Regering bepaalt de noodzakelijke overgangsmaatregelen met behoud van de toepassing van artikel 88.*

Daarnaast voert het voorliggende voorontwerpbesluit ook een bepaling uit van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, namelijk artikel 7, derde lid: *De Vlaamse regering kan specifieke delegaties aan het hoofd van het intern verzelfstandigde agentschap verlenen. Aangezien het hier gaat om auto-regulering van de Vlaamse overheid, is daarvoor ook geen reguleringsimpactanalyse vereist.*

Het voorliggende voorontwerpbesluit zorgt voor een beperkte daling van de administratieve lasten voor de voorzieningen. Vanaf 2017 moeten thuiszorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers niet langer hun jaarverslag en kwaliteitsplanning opsturen naar Zorg en Gezondheid, maar wel ter plaatse ter beschikking houden.

¹ Er werd wel een reguleringsimpactanalyse opgesteld voor dat decreet.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen uit de regelgeving betreffende de thuiszorgvoorzieningen, wat betreft de uitvoering van het kerntakenplan en de invoering van een overgangsmaatregel voor diensten met minder dan 10 VTE verzorgend personeel;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin