



DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 2015 houdende de regeling van de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project betreffende het werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang aan organisatoren met een vergunning, wat betreft de verlenging van het project

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

De Vlaamse Regering gaf op 14 februari 2014 zijn goedkeuring aan de conceptnota 'proefproject werknemersstatuut aangesloten onthaalouders'.

Het proefproject beoogt om na te gaan of en hoe een werknemersstatuut in de praktijk kan worden toegepast bij onthaalouders die zijn aangesloten bij een dienst voor onthaalouders en loopt van 1 januari 2015 en 31 december 2016. Het proefproject wordt opgevolgd door een technische werkgroep van de sociale partners en Kind en Gezin.

In totaal nemen tien organisatoren deel (7 organisatoren uit de private sector en drie organisatoren uit de openbare sector) met in totaal 133 aangesloten onthaalouders.

1.2 Context

In het regeerakkoord 2014-2019 heeft de Vlaamse Regering afgesproken: 'Met betrekking tot een volwaardig statuut voor aangesloten onthaalouders wachten we de resultaten van het proefproject af, alvorens verdere stappen te zetten'.

In de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2014-2019 staat het volgende: 'In 2015 starten we met een proefproject om een werknemersstatuut te voorzien voor onthaalouders. Een werknemersstatuut betekent voor onthaalouders een betere sociaalrechtelijke bescherming en meer inkomenszekerheid. Op basis van de resultaten en bevindingen uit het proefproject kunnen dan verdere initiatieven genomen worden'.

De technische werkgroep maakte intussen een evaluatie van het proefproject¹. Uit de evaluatie blijkt dat het werknemersstatuut door alle betrokkenen als overwegend positief wordt ervaren. Werknemers ervaren minder stress en meer rust, door de inkomenszekerheid van het werknemersstatuut, waardoor er meer ruimte is voor het verder versterken van de kwaliteit. Tegelijkertijd zijn ook een aantal verbeter- en aandachtspunten opgedoken.

Er is een sterke vraag naar een verlenging van het proefproject, zowel vanuit de werknemers als vanuit de werkgevers. Het ontworpen besluit stelt voor om het proefproject te verlengen voor een periode van 2 jaar.

Deze verlenging biedt de kans om te remediëren aan een aantal verbeter- en aandachtspunten, maar ook om het proefproject te koppelen aan de lopende strategische visie-oefening gezinsopvang in Vlaanderen. Bovendien kunnen de financiële implicaties en de fiscale effecten van het hanteren van het werknemersstatuut worden meegenomen in de verdere evaluatie. Ten slotte maakt de verlenging het mogelijk om af te stemmen met de Franse Gemeenschap, die in 2017 eveneens start met een proefproject².

Na afloop van de verlenging van het proefproject zal de Vlaamse Regering de verdere resultaten evalueren.

1.3 Samenvatting en artikelsgewijze toelichting

Er wordt een hoofdstuk ingevoegd voor de verlenging van het project voor de duur van twee jaar. Daarvoor wordt ook de einddatum van het besluit aangepast (naar 31 december 2018).

De organisatoren die momenteel deelnemen aan het project, kunnen blijven deelnemen aan het project maar krijgen evengoed de kans op eruit te stappen. Zij kunnen hun wens via melding (bijvoorbeeld via e-mail) kenbaar maken. De voorwaarden blijven geldig.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1 Financiële weerslag van het voorstel (en vereiste kredieten)

Sinds 1 april 2003 werken de onthaalouders in een sui generis statuut, een statuut waardoor ze bepaalde rechten hebben, opbouwen. Het is echter géén volwaardig werknemersstatuut, waarbij bijvoorbeeld wel een recht bestaat op een uitkering in geval van ziekte of recht op compensatie als kinderen buiten de wil om van de onthaalouder afwezig zijn maar geen recht bestaat op vakantiegeld of een werkloosheidsvergoeding.

De vraag naar de uitwerking van een volwaardig werknemersstatuut voor aangesloten onthaalouders stelt zich al enige tijd. De Vlaamse Regering keurde vrijdag 14 februari 2014 op initiatief van minister Vandeurzen de start van een proefproject rond dat werknemersstatuut goed.

¹ Zie: <http://www.kindengezin.be/cijfers-en-rapporten/rapporten/kinderopvang/alle-opvang/>

² Zie: <http://gouvernement.cfwb.be/une-vision-d-avenir-pour-le-secteur-des-accueillantes-d-enfants>

Om dit proefproject te bekostigen, wordt gebruik gemaakt van 1 miljoen euro die voorzien werd in het kader van VIA4 van de private sector, aangevuld met middelen uit het Fonds sociale Maribel. Hiermee kunnen een 112-tal werknemers uit de private sector in het proefproject stappen. Ook de publieke sector maakt middelen vrij (uit hun VIA akkoord, middelen koopkracht) a ratio van een 12-tal werknemers om aan het project te participeren.

Het project loopt van 1 januari 2015 tot 31 december 2016. Dit besluit Vlaamse Regering regelt de verlenging van het project voor 2 jaar. Hiertoe zal met de fiscus en de RSZ worden afgestemd.

Budgettair zijn er geen consequenties, de daarvoor voorziene middelen worden op dezelfde manier ingezet (dus verlenging van de bestaande subsidiëring).

Het beschikbare budget bedraagt:

Voor organisatoren die vallen onder de private sector: 1.560.000 euro per kalenderjaar, waarvan 540.000 euro uit het Fonds sociale Maribel; 1.020.000 euro is voorzien binnen het VIA-akkoord van de private partners. Voor organisatoren die vallen onder de publieke sector: 270.000 euro per kalenderjaar (via een akkoord binnen de openbare sector).

Aangezien in het huidige besluit het vermeld budget privaat (excl sociaal maribel budget), onderhevig is aan de evolutie van de index, (overschrijding spilindex), is dit budget intussen hoger (toegepast vanaf 01/09/2016) namelijk 1.026.800 en recurrent in 2017 : 1.040.400 euro.

Conclusie :

De middelen zijn voorzien op ESR 343222a en zullen verder aangewend worden gedurende 2 jaar om dit project te financieren.

2.2 Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer GST/MDM/16/0382 werd verleend op 4 november 2016.

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies aan voorliggend ontwerp, mits rechtzetting van het ontwerp. De Inspectie van Financiën verwijst hiervoor naar artikel 1 en 3, waar er ongewild een foutief jaartal is ingevuld. Deze fouten werden rechtgezet in voorliggend ontwerp.

2.3 Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg;
- 5 conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

In het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd rekening gehouden met het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016-413 van 14 november 2016.

5.2 RIA

Gezien het om een verlenging van een proefproject gaat, en nog geen nieuw beleid, wordt er geen RIA opgemaakt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 mei 2015 houdende de regeling van de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project betreffende het werknemersstatuut van de kinderbegeleider gezinsopvang aan organisatoren met een vergunning, wat betreft de verlenging van het project;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN