

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Fiscale regularisatie niet uitsplitsbare bedragen.

Goedkeuring van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen.

Principiële goedkeuring van het instemmingsdecreet.

1. INHOUDELIJK

a/Inleiding

Naast de federale wet van 21 juli 2016 tot invoering van een permanent systeem inzake fiscale en sociale regularisatie, en het Vlaamse (voorontwerp van) decreet houdende een tijdelijke Vlaamse fiscale regularisatie (zie nota VR 2016 0710 DOC.1050/1BIS), dient nog een oplossing geboden te worden voor die bedragen waarvan de opdeling tussen het deel dat kan geregulariseerd worden overeenkomstig de vermelde wet van 21 juli 2016 en het deel dat onder het toepassingsgebied valt van het vermelde (voorontwerp van) decreet, niet meer kan worden gemaakt door de aangever.

Deze oplossing bestaat uit een samenwerkingsakkoord dat tussen de federale en de Vlaamse overheid zal worden afgesloten. Dit samenwerkingsakkoord biedt belastingplichtigen de mogelijkheid tot fiscale regularisatie van deze zogenaamde niet splitsbare bedragen. Het moet wel duidelijk zijn dat het om bedragen gaat die hadden moeten worden onderworpen zowel aan federale belastingen als aan Vlaamse gewestelijke belastingen.

In tegenstelling tot de permanente federale fiscale en sociale regularisatie, maar wel naar analogie met de eigen Vlaamse fiscale regularisatie wordt ook hier geopteerd voor een tijdelijke mogelijkheid. Met het tijdelijk karakter wordt beklemtoond dat het om een uitzonderlijk regime gaat, het kan niet de bedoeling zijn een blijvend regime in het leven te roepen dat afwijkt van de gewone regels van belastingzetting.

De fiscale regularisatie beoogt zowel aan de particulieren als aan de rechtspersonen de mogelijkheid te bieden om hun fiscale toestand te regulariseren door spontaan de niet eerder bij de fiscale administratie aangegeven en niet splitsbare bedragen alsnog aan te geven, ten einde zowel fiscale als strafrechtelijke immunititeit te bekomen.

b/ Inhoud

Het samenwerkingsakkoord biedt de mogelijkheid een zogenaamde regularisatieaangifte B (duidelijk onderscheiden van de aangifte in te dienen in toepassing van de wet van 21 juli 2016 en de aangifte in te dienen in toepassing van het [ontwerp van] Vlaams decreet houdende tijdelijke Vlaamse fiscale regularisatie) in te dienen, uiterlijk op 31 december 2020 en dit voor fiscale inbreuken begaan vóór 1 augustus 2016.

Het moet duidelijk zijn dat de onsplitsbare bedragen deels bestaan uit:

- bedragen die in beginsel aan de federale belastingen, vermeld in de wet van 21 juli 2016, hadden moeten worden onderworpen, doch waarvan de termijn voor invordering ondertussen verstreken is (verjaarde sommen)
- bedragen die in beginsel aan de Vlaamse gewestelijke belastingen, vermeld in het voorontwerp van decreet, hadden moeten worden onderworpen, doch waarvan de termijn voor invordering verstreken is (verjaarde sommen), of, wanneer het over de erfbelasting gaat, bedragen waarvoor de termijn van indiening van de aangifte van nalatenschap verstreken is sedert méér dan tien jaar vóór de datum waarop de regularisatieaangifte B wordt ingediend.

De aangever moet kunnen overtuigen dat hij niet in staat is om het aangegeven bedrag op te delen in het gedeelte dat in beginsel onderworpen is aan een federale belasting en het gedeelte dat in beginsel aan een Vlaamse gewestelijke belasting is onderworpen.

Deze aangifte moet worden ingediend bij het federale Contactpunt Regularisaties (CPR). Het CPR bezorgt een afschrift van de aangifte en de daarbij horende stukken aan de Vlaamse Belastingdienst.

Van het aangegeven bedrag wordt geacht 50% betrekking te hebben op bedragen waarvoor federale belastingen worden geregulariseerd en 50% op bedragen waarvoor Vlaamse gewestelijke belastingen worden geregulariseerd. Op deze respectievelijk toegewezen gedeelten worden de bepalingen en de tarieven toegepast als vermeld in de wet van 21 juli 2016 enerzijds en het toekomstige Vlaamse decreet anderzijds.

Het Contactpunt Regularisaties enerzijds en de Vlaamse Belastingdienst anderzijds vorderen de aldus berekende regularisatieheffingen in en leveren de respectievelijke regularisatieattesten af.

De aangever kan aldus een fiscale en strafrechtelijke immuniteit bekomen.

Zulk een specifieke regeling, die een uitzonderingsprocedure is en blijft, stelt een welbepaalde belasting vast waarop principieel geen verminderingen, vrijstellingen of gunstregimes kunnen worden genoten en toegepast.

Daar het hier om een uitzonderingsprocedure gaat laat het systeem ook niet toe dat er een administratieve bezwaarprocedure wordt ingesteld. De belasting is definitief en onherroepelijk, en de betaaltermijn wordt bewust zeer kort gehouden.

Een regularisatieaangifte B kan slechts éénmaal door eenzelfde aangever worden ingediend, een voorafgaande aangifte in toepassing van de wet van 21 juli 2016 of in toepassing van het Vlaamse decreet is niet verhinderend voor het indienen van een regularisatieaangifte B.

2. GOEDKEURING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD EN VAN HET ONTWERP VAN INSTEMMINGSDECREET

De voorliggende nota strekt ertoe het ontwerp van samenwerkingsakkoord te laten goedkeuren door de Vlaamse Regering en de minister-president en de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de fiscaliteit, te machtigen het samenwerkingsakkoord te ondertekenen namens het Vlaamse Gewest.

Overeenkomstig artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen heeft dit samenwerkingsakkoord pas gevolg nadat het bij decreet is goedgekeurd. De instemming van de wetgevende vergadering is dus een voorwaarde om aan het akkoord in de verschillende rechtsstelsels gevolg te kunnen geven. Een voorontwerp van instemmingsdecreet is derhalve eveneens bijgevoegd.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

3.1 Voor het samenwerkingsakkoord inzake de fiscale regularisatie kan integraal verwezen worden naar de cijfergegevens in de nota aan de Vlaamse regering bij het ontwerp van decreet houdende een tijdelijke Vlaamse fiscale regularisatie (VR 2016 0710 DOC.1050/1BIS). De goedkeuring en decretale bekrachtiging van dit samenwerkingsakkoord kan enkel een bijkomend positieve weerslag hebben op de begroting van het Vlaams Gewest aangezien nu ook voor deze onsplitsbare bedragen een regularisatiemogelijkheid wordt voorzien. Het Vlaamse decreet biedt enkel een regularisatiemogelijkheid voor bedragen die exclusief en uitsluitend aan Vlaamse gewestelijke belastingen hadden moeten worden onderworpen, het samenwerkingsakkoord verruimt deze mogelijkheid tot bedragen die exclusief en uitsluitend aan federale belastingen en Vlaamse gewestelijke belastingen hadden moeten worden onderworpen.

3.2. Het advies van de Inspectie van Financiën en het begrotingsakkoord worden bijgevoegd.

Het advies IF werd verleend op 5/12/2016.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 8/12/2016.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Op de specifieke regularisatie-belasting gelden geen opcentiemen of opdecimen. Er is bijgevolg geen impact voor de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van instemmingsdecreet dient niet voorgelegd te worden voor wetgevingstechnisch- en taalkundig advies daar instemmingsdecreten onder de uitzondering vallen van punt 305, eerste alinea van de Omzendbrief Wetgevingstechniek.

2 Ontwerpen van decreet inzake fiscaliteit zijn vrijgesteld van een RIA indien de fiscale regeling geen wijziging van gedrag als doelstelling heeft (Omsendbrief VR2014/13). Het voorliggend voorontwerp heeft betrekking op de instemming met een samenwerkingsakkoord met een tijdelijk en exceptioneel karakter, het biedt de gelegenheid om te remediëren aan inbreuken uit het verleden. Het heeft dus geen permanent toekomstige gedragsturende effecten.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. tot de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen;
2. de Minister-president en de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie te machtigen tot ondertekening van het samenwerkingsakkoord;
3. haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en het Vlaamse Gewest met betrekking tot de regularisatie van niet uitsplitsbare bedragen en de bijbehorende memorie van toelichting, onder voorbehoud van ondertekening van het samenwerkingsakkoord door alle partijen;
4. de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie, onder voorbehoud van ondertekening van het samenwerkingsakkoord door alle partijen:
 - 4.1 te gelasten advies in te winnen over het voorontwerp van decreet betreffende de instemming van het samenwerkingsakkoord bij de SERV, met gemotiveerd verzoek het advies met spoed mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen,
 - 4.2 te machtigen te beoordelen of het advies van de SERV aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst,
 - 4.3 te gelasten over genoemd instemmingsdecreet het advies in te winnen bij de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Bart TOMMELEIN

Bijlagen:

- samenwerkingsakkoord
- het principiële goed te keuren voorontwerp van decreet en bijhorende memorie van toelichting
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord