

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorstel aan de federale overheid tot wijziging van het model  
van het voorlopig rijbewijs B;  
- Goedkeuring

### 1. INHOUDELIJK

#### 1. Toelichting

Met de Zesde Staatshervorming zijn de gewesten bevoegd geworden voor de reglementering inzake de scholing en examens betreffende de kennis en de vaardigheden die nodig zijn voor het besturen van voertuigen van elke categorie.

Het bepalen van de kennis en de vaardigheden die nodig zijn voor het besturen van voertuigen is een federale bevoegdheid gebleven. Daarentegen is de wijze waarop deze kennis en vaardigheden worden verworven en nagegaan een gewestbevoegdheid geworden. De overige aspecten met betrekking tot de voorwaarden voor het uitreiken van een rijbewijs en voor het besturen van voertuigen zijn tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren (*Parl. St. Senaat 2012-13, 2232/1, 146*).

De praktische scholing in het kader van het voorlopig rijbewijs vormt aldus een onderdeel van de gewestbevoegdheid.

Ingevolge de regionalisering kan de reglementering inzake de rijopleiding, de rij scholen en de examencentra verschillen van gewest tot gewest.

Een model van voorlopig rijbewijs dat inpasbaar is in de rijopleiding van elk gewest is bijgevolg noodzakelijk.

Momenteel zijn er twee kaartmodellen voor het voorlopig rijbewijs B. Het betreft het kaartmodel van het voorlopig rijbewijs model 36 dat de kandidaat toelaat om zijn rijvaardigheid te oefenen met bijstand van een begeleider en het kaartmodel van het voorlopig rijbewijs model 18 dat hem toelaat om zijn rijvaardigheid te verwerven zonder begeleider.

Deze modellen maken het de gewesten onmogelijk om de rijopleiding te (her)organiseren.

Om deze reden is het nodig de huidige kaartmodellen van het voorlopig rijbewijs B te vervangen door één uniform kaartmodel dat elk gewest toelaat de rijopleiding in te richten zoals door hem gewenst.

Aangezien het uniforme model moet kunnen worden gebruikt door de bestuurders met begeleider en de bestuurders die zonder begeleider mogen rijden, worden beide hypothesen uitdrukkelijk voorzien op het model.

Aan de hand van de vermelding op het voorlopig rijbewijs van de naam van de bevoegde instantie die het voorlopig rijbewijs afgeeft, kan nagegaan worden onder welke gewestelijke regelgeving de kandidaat-bestuurder valt. Dit is, zoals bepaald in artikel 7 van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs, in beginsel de plaats waar de aanvrager is ingeschreven of is vermeld in het bevolkings-, vreemdelingen- of wachtregister.

Overeenkomstig artikel 6, §1, XII, 6° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient elk gewest bij de uitoefening van de bevoegdheid inzake de rijopleiding bovendien rekening te houden met het feit dat de inwoners van een gewest vrij zijn om een rijkschool te kiezen die, of examens af te leggen in een centrum dat in een ander gewest gelegen is. Daarom wordt op het model van het voorlopig rijbewijs ook de datum van het slagen voor het theoretisch examen en de vermelding van het gewest waar dit werd afgelegd vermeld.

Bij toekomstige wijzigingen van de reglementering inzake rijopleiding door de gewesten is het niet uitgesloten dat bijkomende vermeldingen op het model noodzakelijk zijn. Om te verhinderen dat op dat ogenblik opnieuw wijzigingen aan het koninklijk besluit van 10 juli 2006 moeten worden aangebracht, wordt algemeen bepaald dat elk gewest aanvullende vermeldingen kan opnemen.

Vanaf de inwerkingtreding van het onderhavig besluit, zullen enkel nog voorlopige rijbewijzen B uitgereikt worden volgens het nieuwe model.

De bestaande modellen van het voorlopig rijbewijs B worden niet uitdrukkelijk opgeheven om te vermijden dat de voorlopige rijbewijzen B die uitgereikt werden voorafgaand aan de inwerkingtreding van onderhavig besluit, hun rechtskracht zouden verliezen.

Tot slot is het ook noodzakelijk de aanvraagformulieren voor het voorlopig rijbewijs B af te stemmen op de gewijzigde bevoegdheidsverdeling. Het model van het aanvraagformulier voor het voorlopig rijbewijs B, dat tevens het model van het aanvraagformulier voor het voorlopig rijbewijs B+E en B met code 96 is, zoals het vervat zit in het Ministerieel Besluit van 27 maart 1998 tot bepaling van de modellen van de documenten bedoeld in het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs, wordt gewijzigd via een afzonderlijk ministerieel besluit.

## 2. Procedure

Krachtens artikel 6, §4, 3°, derde lid, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kan elke gewestregering wijzigingen aan de politieregels voor het wegverkeer voorstellen aan de federale overheid.

In geval van consensus tussen de gewesten, moeten deze wijzigingen worden aangenomen door de federale overheid. Omtrent de voorgestelde wijzigingen van het voorlopige rijbewijs B werd er overlegd op 14 november 2016 en 5 december 2016 op het niveau van de gewestelijke kabinetten van de bevoegde ministers. Zowel de bevoegde Brusselse minister als de bevoegde Waalse minister zullen de voorgestelde wijzigingen eveneens ter goedkeuring voorleggen aan hun regering.

Gezien het model van het voorlopig rijbewijs moet worden beschouwd als een regel van algemene politie in de zin van artikel 6, §4, 3°, eerste en derde lid van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zijn de regels dienaangaande vatbaar voor wijzigingen op voorstel van de gewesten.

Het voorlopig rijbewijs vindt immers zijn grondslag in artikel 21 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer.

Ook de Raad van State is de mening toegedaan dat de regels van het voorlopig rijbewijs, regels van algemene politie uitmaken. In de adviezen nr. 47.770/4 van 17 februari 2010, nr. 52.121/4 van 24 oktober 2012 en nr. 53.547/4 van 8 juli 2013 die allen samen met het koninklijk besluit van 3 april 2013 tot wijziging van het voorlopige rijbewijs werden gepubliceerd, heeft de afdeling Wetgeving van de Raad van State er telkens expliciet op gewezen dat de betrokkenheidsprocedure van artikel 6, §4, 3<sup>o</sup> van toepassing is. De aan de Raad van State voorgelegde wijzigingen hadden inzonderheid betrekking op de aanpassing van de modellen van het voorlopig rijbewijs B.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Er is geen financiële weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, gezien het voorstel een wijziging betreft van federale regelgeving.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er is geen weerslag, noch op het personeelsbestand, noch op de personeelsbudgetten, gezien het voorstel een wijziging betreft van federale regelgeving.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Aangezien het geen regelgevend initiatief van de Vlaamse overheid betreft, is er geen wetgevings-technisch advies, taalkundig advies of Regulerings-impactanalyse vereist.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- haar goedkeuring te hechten aan de voorgestelde wijzigingen aan de rijbewijsreglementering;
- de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn te gelasten zowel het voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B als het voorontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 27 maart 1998 tot bepaling van de modellen van de documenten bedoeld in het koninklijk besluit van 23 maart betreffende het rijbewijs als voorstel voor te leggen aan de federale regering op grond van artikel 6, §4, 3<sup>o</sup>, derde lid van de Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen.

Ben Weyts

Bijlagen:

- het voorontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juli 2006 betreffende het rijbewijs voor voertuigen van categorie B;
- het voorontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 27 maart 1998 tot bepaling van de modellen van de documenten bedoeld in het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs
- advies Inspectie van Financiën