

Principeakkoord over een hernieuwd maatwerk bij collectieve inschakeling

Tussen de ondergetekende partijen,

Enerzijds het beleidsdomein Sociale Economie, vertegenwoordigd door:

- de Vlaamse minister bevoegd voor sociale economie, mevrouw Liesbeth Homans;
- de secretaris-generaal van het Departement Werk en Sociale Economie, de heer Dirk Vanderpoorten;
- de gedelegeerd bestuurder van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling, de heer Fons Leroy;

Anderzijds de sector Sociale Economie, vertegenwoordigd door:

- namens de beschutte werkplaatsen, de vzw Groep Maatwerk, vertegenwoordigd door de voorzitter van de Raad van Bestuur, de heer Clement De Meersman;
- namens de sociale werkplaatsen, de vzw SST, vertegenwoordigd door de voorzitter van de Raad van Bestuur, de heer Bert Quintelier;

Hierna genoemd de "partijen", wordt onderstaand principeakkoord overeengekomen:

Alle partijen bevestigen hun wens om de stap naar maatwerkregelgeving te zetten.

Alle partijen onderschrijven de algemene principes van maatwerk bij collectieve inschakeling, zoals bekrachtigd in het maatwerkdecreet:

- Volwaardige tewerkstelling en ondersteuning op maat aanbieden aan personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, met aandacht voor het rendementsverlies en de nood aan begeleiding, binnen een duurzame, en kwalitatieve werkomgeving;
- Ondersteuning aanbieden aan ondernemingen die personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt collectief tewerkstellen, met aandacht voor de expertise binnen de sector en de eigenheid van de bedrijfsvoering;
- De creatie van een kwalitatief kader dat de ontwikkeling van competenties en de doorstroom van de personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt op kwalitatieve wijze maximaal stimuleert, waar mogelijk tot het reguliere economische circuit;
- Met de tewerkstelling van doelgroepwerknemers creëren maatwerkbedrijven een substantiële maatschappelijke meerwaarde. Investeren in tewerkstelling in maatwerkbedrijven levert een duidelijke "return on investment" op voor het individu, de overheid en de samenleving, en dit zowel op materieel vlak (inkomen, sociale zekerheid, koopkracht) als immaterieel vlak (zelfwaarde, sociale inclusie). De maatwerkbedrijven vormen daarenboven een belangrijke schakel in de Vlaamse economie;

- De regelgeving wordt geïmplementeerd binnen de perken van de Vlaamse begroting, waarbij de ondersteuningspakketten (zoals bepaald in hoofdstukken 6 en 7 van het geschorste Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling) als basis en maatstaf dienen.

In functie van een vlotte overgang naar de nieuwe regelgeving wensen de partijen volgende principes te onderschrijven:

1. Overgangsbepaling: directe omschakeling

We delen de bezorgdheden inzake de overgang van de regelgeving beschutte en sociale werkplaatsen naar de maatwerkregelgeving.

We kiezen voor een directe overgang tussen beide regelgevingen. De herstelde regelgeving beschutte en sociale werkplaatsen (dd.1 juli 2016) blijft van kracht tot 31 december 2018. De nieuwe regelgeving maatwerk bij collectieve inschakeling gaat in voege op 1 januari 2019.

We erkennen hierbij het belang van beschikbaarheid van informatie en een duidelijk tijds kader bij de overstap naar een nieuwe financiering en regelgeving maatwerk bij collectieve inschakeling:

- Alle werkplaatsen ontvangen tot en met datum 31 december 2018 subsidies onder de herstelde regelgeving beschutte en sociale werkplaatsen.
- Parallel aan de 'SW/ BW'-betalingen zullen de werkplaatsen gedurende minimum één jaar simulaties ontvangen m.b.t. de voorschotten en afrekeningen op basis van de reële loonkosten van de doelgroepwerknemers en de werkondersteunings-pakketten, zoals geformuleerd in het geschorste Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling (artikelen 34-39, 48-49, 52, 55 en 57, derde lid-63). Hiermee kunnen werkplaatsen de impact van de nieuwe regelgeving op het huidige ingevulde contingent doelgroepwerknemers inschatten, en proactief handelen indien nodig.
- Vanaf de dag van omzetting, 1 januari 2019, worden alle voorschotten en afrekeningen berekend o.b.v. de maatwerkregelgeving.

Hier toe:

- engageert het Departement WSE zich tot de tijdige ontwikkeling van de simulatie-rapporten en de beschikbaarheid van de rapporteringsmodule maatwerk voor de werkplaatsen binnen het kader van het uitvoeringsbesluit, en hierbij beroep te doen

op de expertise van de koepelorganisaties Groep Maatwerk en SST, verder de koepels genoemd.

- zal het Departement een toelichting en duiding geven bij de werking van de berekeningsmotor maatwerk, SUMO genaamd. Deze SUMO is gebaseerd op de voornoemde bepalingen uit het geschorste maatwerkbesluit (artikelen 34-39, 48-49, 52, 55 en 57 derde lid-63) en op informatie en data verkregen uit de authentieke bronnen (KBO, RSZ, RVA, VDAB en DWSE). Alle partijen erkennen de bepalingen uit de voornoemde maatwerkregelgeving en de determinanten van de authentieke bronnen als uitgangspunt voor de SUMO.
- Indien uit de toelichting en duiding bij de werking van de berekeningsmotor, met respect voor de regelgeving en de determinanten van de authentieke bronnen, interpretatieproblemen rijzen, dan kan na overleg, en nadat alle partijen dit wenselijk en noodzakelijk achten, een bijsturing in SUMO gebeuren. Deze bijsturing van SUMO mag evenwel de vooropgestelde timing van de simulaties, zoals vastgelegd in dit principeakkoord, niet belemmeren of vertragen. In dit laatste geval zullen de werkplaatsen bij de simulaties via een disclaimer geïnformeerd worden over de nog uit te voeren aanpassingen en een indicatie van de impact op de simulaties.
- engageren de werkplaatsen zich om alle benodigde gegevens tijdig in te geven en aan te leveren die de simulaties conform de maatwerkregelgeving mogelijk maken (zie technische bijlage).
- zal het Departement WSE samen met de koepels een gezamenlijk actieplan naar de werkplaatsen uitwerken om de techniciteit en de specifieke procedures in functie van de berekenings- en betalingsmodules eigen te maken aan de werkplaatsen.

2. Toeleiding van doelgroepwerknemers

We delen de bezorgdheden omtrent een correcte afbakening van de doelgroep en een vlotte toeleiding naar de maatwerkbedrijven.

We onderschrijven het belang van het behoud van een evenwichtige verdeling en spreiding tussen zwakkere en sterkere profielen, en de in het decreet vermelde doelgroepen, op Vlaams niveau, evenzeer vanuit budgettair oogpunt.

We erkennen het belang van een vlotte toeleiding van de juiste persoon naar een passende vacature, dit in het belang van de doelgroepwerknemer alsook in functie van de activiteiten van de onderneming.

We onderschrijven dat de ondersteuning en de ontplooiingskansen die geboden worden door maatwerk bij collectieve inschakeling vooreerst moeten leiden tot een maximale ontwikkeling van competenties. Competentieversterking die daar waar mogelijk maximaal moeten leiden

tot een doorstroom naar de reguliere economie. De werkplaatsen engageren zich om vanuit deze competentieversterking voluit mee hun rol op te nemen om de doorstroom van sterkere profielen naar een reguliere job te realiseren. Hierdoor creëren we bijkomende kansen voor andere personen om in te stromen in het collectieve maatwerk.

We benutten daarom de periode tot 1 januari 2019 om voluntaristisch te piloteren en te experimenteren met doorstroom in het kader van ESF. Hierbij onderlijnen we dat de moeizame zoektocht en de beschikbaarheid van plaatsen in het reguliere circuit speciale aandacht en acties behoeven.

Hiertoe:

- bevestigen wij dat de afstand tot de arbeidsmarkt het leidend principe is in de indicering van doelgroepwerknemers, waarbij zowel ICF als indiceringsinstrument, als de attestering voor PMAH, als basis dienen voor de toekenning van startpakketten;
- zullen VDAB en het Departement WSE het signaal omtrent de toeleiding van zwakkere profielen ten opzichte van de doelgroep sociale werkplaatsen nader onderzoeken en indien nodig de toeleidingscesuren bijsturen in functie van het herstel van het evenwicht tussen zwakke en sterke profielen;
- zullen de werkplaatsen de werking van de VDAB respecteren en gericht handelen in het belang van een duidelijke communicatie omtrent vacatures, procedures en verwachtingen; (zie afsprakenkader als bijlage)
- zal het Departement WSE i.s.m. VDAB de spreiding van de doelgroep monitoren, deze rapporten agenderen in de commissie sociale economie binnen de SERV en bijsturen indien nodig;
- zal het Departement WSE - in het kader van ESF - in samenspraak met de koepels een oproep lanceren om de doorstroom van doelgroepwerknemers te faciliteren, evenals de nodige kennisuitwisseling en expertise hierrond op te bouwen in nauwe samenwerking met de reguliere economie. Hierbij maken we gebruik van de periode voor de start van maatwerk op 1 januari 2019 om maximaal te experimenteren en te piloteren;
- benadrukken het Departement WSE en VDAB dat een doelgroepwerknemer standaard binnen een periode van 5 jaar indiensttreding geëvalueerd zal worden. De onderneming of de doelgroepwerknemer kan echter zelf een evaluatie aanvragen vanaf de start van het derde jaar van tewerkstelling. Bij sommige (werkzoekende) personen met een arbeidshandicap stelt zich eveneens een bijkomende psychosociale problematiek die hun afstand tot de arbeidsmarkt vergroot. In uitvoering van het geschorste MB van 26 maart 2015 (artikel 2, §3, 7°) kan de VDAB op basis van een duidelijke indicatie van een psychosociale problematiek bij indicering beslissen de afstand tot de arbeidsmarkt voor een PMAH via ICF-methodiek te bepalen. Bij een reeds aangeworven PMAH met een bijkomende pertinente PSP-problematiek kan de

VDAB op verzoek van de doelgroepwerknemer of het maatwerkbedrijf en na een attest van een door de VDAB erkende instantie, overgaan tot een vervroegde evaluatie van de werkondersteunende maatregelen in functie van de bijkomende PSP-problematiek.

- drukken alle partijen de ambitie uit om op langere termijn, en na grondig onderzoek, stappen te zetten richting een benadering van het begrip afstand tot de arbeidsmarkt die de huidige categoriale aanpak overstijgt.

3. Begrenzing jaarbegroting

Een maximumbedrag op het niveau van elke individuele werkplaats, zoals bepaald in artikel 29 en 57 van het voornoemd Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling, wordt opgeheven.

Alle partijen erkennen evenwel tegelijkertijd de noodzaak om zekerheid in te bouwen voor het feit dat de overheid de decretale voorziene sectorale jaarbegroting niet mag overschrijden. Bijgevolg aanvaardt de sector het feit dat de overheid moet werken met een jaarlijks maximumbudget op sectorniveau, en daar als dusdanig moet naar handelen en bijsturen daar waar noodzakelijk.

Met dit principeakkoord wordt de nieuwe opstart van de maatwerkregelgeving voorzien vanaf 1 januari 2019. In de overgangperiode 2017 – 2018 subsidieert het Departement WSE op basis van de regelgeving beschutte en sociale werkplaatsen. Tegelijkertijd engageert het Departement WSE zich om aan de hand van de onder punt 1 voornoemde simulaties voor elke individuele werkplaats, de potentiële uitgaven te monitoren op sectoraal niveau, zodat we de uitgave 2019 vanuit reële tewerkstellings- en loongegevens kunnen ramen.

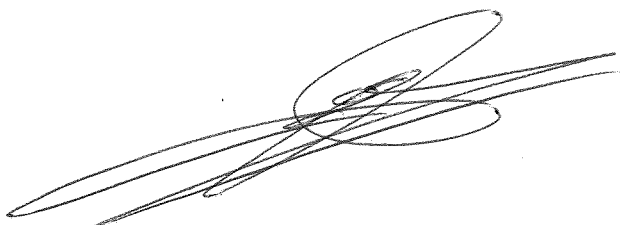
Indien deze ramingen, vanaf 2019, tenderen het voorziene budget te overschrijden, zal het Departement WSE gebruikmaken van een drietraps-aanpak om het sectoraal budget, en dus de begroting, te beheersen: preventief, curatief en structureel daar waar nodig.

- Preventief: door vanaf het begrotingsjaar 2018 de gesimuleerde sectorale uitgaven – toepassing maatwerk – te monitoren vanuit een evenwichtige verdeling en spreiding tussen zwakkere en sterkere profielen, en de in het decreet vermelde doelgroepen, op Vlaams niveau, die determinerend zijn voor de subsidiëring van de werkplaatsen in Maatwerk. Bij een vastgestelde significante verstoring van deze evenwichten, engageert de sector zich om, samen met de VDAB, de instroom van doelgroepwerknemers zodanig bij te sturen dat de evenwichten worden hersteld, waardoor binnen een redelijke termijn, en als gevolg daarvan, een budgettaire ontsporing op sectoraal niveau wordt vermeden.

- Curatief: door vanaf 2019, én indien in een lopend begrotingsjaar het sectoraal budget overschreden zou worden, bewarend op te treden voor het lopend begrotingsjaar. En dit door, in bedoeld jaar, en na consultatie van de koepels, de voorschotten tijdelijk te verlagen. Bij elke verdere kwartaalafrekening kunnen deze voorschotten opnieuw worden gecorrigeerd, rekening houdend met het toegekende contingent en met de stand van zaken van de uitgaven t.o.v. het nog beschikbare krediet.
Deze budgettaire bewarende maatregel wordt als techniek in de regelgeving opgenomen en wordt geactiveerd van zodra uit de monitoring zou blijken dat de uitgaven het toegekende krediet in een lopend jaar tenderen te overschrijden.
- Structureel: indien zou blijken dat de kredieten voorzien voor Maatwerk in een bepaald begrotingsjaar structureel onvoldoende zouden worden, dan zal de overheid de nodige structurele maatregelen nemen om, conform haar decretale bevoegdheden (artikel 9 en 19 van het maatwerkdecreet), de werkondersteunings-pakketten (WOP) en de organisatie-ondersteuning binnen de perken van het jaarlijks goedgekeurde begrotingskrediet te houden.

In opvolging van alle bovenstaande afspraken wordt - met respect voor de opdrachten van de Commissie Sociale Economie binnen de SERV - een administratief-technisch comité opgericht in de schoot van het Departement WSE. In dit comité zullen vertegenwoordigers van het Departement WSE, VDAB, Groep Maatwerk en SST zetelen. Het comité is belast met de administratieve uitvoering van dit principeakkoord.

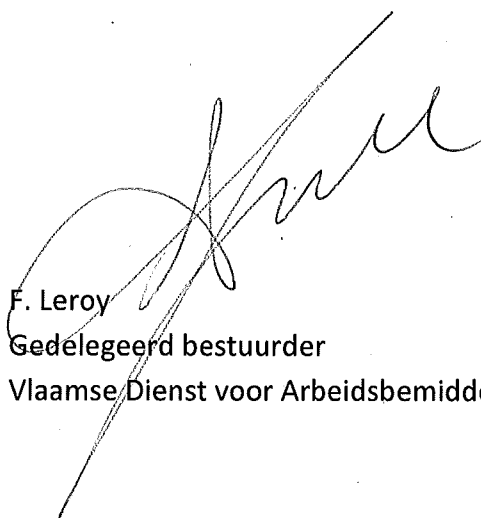
Opgemaakt te Brussel, in 5 exemplaren, op



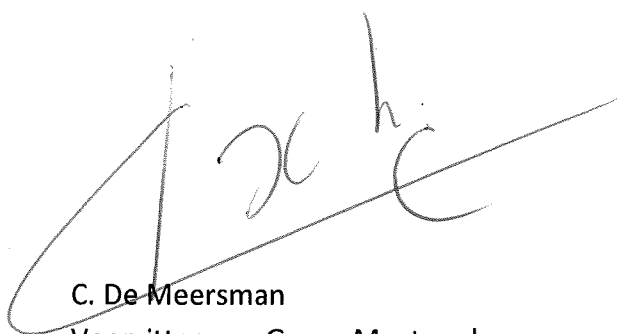
L. Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding



D. Vanderpoorten
Secretaris-generaal
Departement Werk en Sociale Economie



F. Leroy
Gedelegeerd bestuurder
Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling



C. De Meersman
Voorzitter vzw Groep Maatwerk
namens de beschutte werkplaatsen



B. Quintelier
Voorzitter vzw SST
namens de sociale werkplaatsen

Principeakkoord: technische bijlage

1. Het engagement van de werkplaatsen "om alle benodigde gegevens tijdig in te geven en aan te leveren die de simulaties conform de maatwerkregelgeving mogelijk maken" behelst dat de werkplaats:

- de aanwerving van doelgroepwerknemers registreert in de door VDAB ter beschikking gestelde toepassing (MVAC);
- de aanwerving registreert met een correct INSZ-nummer;
- de loonaangifte van de doelgroepwerknemers realiseert onder het KBO-nummer of het vestigingsnummer dat verbonden werd aan het voormalige maatwerklabel;
- bij tewerkstelling van een doelgroepwerknemer onder een ander label deze wijziging via vacature en aanwerving registreert in de door VDAB ter beschikking gestelde toepassing;
- uiterlijk de eerste maand na een kwartaal de DMFA-aangifte doet van alle doelgroepwerknemers onder het voorheen meegedeelde vestigings- of ondernemingsnummer;
- wijzigingen in KBO-nummer of vestigingsnummer minimaal 3 maanden voor de datum van wijziging meedeelt aan DWSE;
- er rekening mee houdt dat deze wijzigingen enkel kunnen ingaan en impact hebben vanaf de start van een kwartaal.

Principeakkoord: afsprakenkader VDAB

1. Het engagement van de werkplaatsen om "de werking van de VDAB te respecteren en gericht te handelen in het belang van een duidelijke communicatie omtrent vacatures, procedures en verwachtingen" omvat dat:

- de werkplaatsen de stagemogelijkheden van VDAB toepassen voor wat ze beleidsmatig bedoeld zijn;
- de werkplaatsen enkel een vacature registreren als er effectief één openstaand is, en ze effectief iemand willen aanwerven. Het is niet de bedoeling via deze weg een werfreserve aan te leggen;
- de werkplaatsen gedetailleerde sollicitatiefeedback geven - wanneer ze een sollicitant weigeren - conform de afgesproken richtlijnen vermeld in de projectfiche van VDAB. Deze feedback is van cruciaal belang om het toeleidingsproces naar de bedrijven te kunnen verfijnen en voor de verdere bemiddeling van de werkzoekende. De richtlijnen zullen in samenspraak met de sector tot stand komen
- een vacature nauwkeurig omschreven wordt in de databank van vacatures van VDAB. De gevraagde competenties moeten stroken met het profiel van een doelgroepwerknemer;
- als er in de vacatureomschrijving een bepaald werkondersteuningspakket gevraagd wordt, dit overeenkomt met het gevraagde profiel en de regelgeving.