

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft warmtemetingen**
- **Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

1. INLEIDING

1.1. Omzetting van de Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie (EED)

Voorliggend ontwerpbesluit, dat gaat als bijlage 1, beoogt de correcte omzetting van de richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie. Een nauwkeurige meting van energieverbruik is een motivatie om energie en energiekosten te besparen. Voor gebouwen met centrale warmteproductie of voor warmtelevering via warmtenetten vermijdt een nauwkeurige, geijkte meting ook discussies over de verdeling van de factuur.

De Richtlijn 2012/27/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie, tot wijziging van Richtlijnen 2009/125/EG en 2010/30/EU en houdende intrekking van de Richtlijnen 2004/8/EG en 2006/32/EG, bepaalt in artikel 9:

“Artikel 9 Meting

1. De lidstaten zorgen ervoor dat eindafnemers van elektriciteit, aardgas, stadsverwarming, stadskoeling en warm water voor huishoudelijke doeleinden, voor zover dit technisch mogelijk en financieel redelijk is en voor zover dit in verhouding staat tot de potentiële energiebesparingen, tegen concurrerende prijzen de beschikking krijgen over individuele meters die het daadwerkelijke energieverbruik van de eindafnemer nauwkeurig weergeven en informatie geven over de werkelijke tijd van het verbruik.

Een dergelijke individuele meter tegen concurrerende prijzen wordt altijd ter beschikking gesteld wanneer:

a) een bestaande meter wordt vervangen, tenzij dit technisch onmogelijk is of niet kostenefficiënt in verhouding tot de geraamde potentiële besparingen op lange termijn;

b) een nieuwe aansluiting wordt gemaakt in een nieuw gebouw of ingeval van een ingrijpende renovatie overeenkomstig Richtlijn 2010/31/EU (de EPBD-richtlijn – energy performance of buildings directive).

2. Indien, en voor zover, de lidstaten gebruikmaken van intelligente meetsystemen en slimme meters voor aardgas en/of elektriciteit invoeren in overeenstemming met de Richtlijnen 2009/72/EG en 2009/73/EG:

...

3. Ingeval de verwarming en koeling of warmwatervoorziening van een gebouw geleverd wordt door een stadsverwarmingsnet of door een centrale bron die verschillende gebouwen bedient, wordt een warmtemeter of een warmwatermeter geïnstalleerd bij de warmtewisselaar of het leveringspunt.

In appartementengebouwen en multifunctionele gebouwen met een centrale verwarmings-/koelingsbron of met levering vanuit een stadsverwarmingsnet of een centrale bron die verschillende gebouwen bedient, worden uiterlijk op 31 december 2016 ook individuele verbruiksmeters geïnstalleerd om het warmte- of koelingsverbruik of warmwaterverbruik voor iedere eenheid te meten, waar dat technisch haalbaar en kostenefficiënt is. Als het gebruik van individuele verwarmingsmeters technisch niet haalbaar of niet kostenefficiënt is om warmteverbruik te meten, worden individuele warmtekostenverdelers gebruikt om het warmteverbruik van elke radiator te meten, tenzij de lidstaat aantoont dat de installatie van die warmtekostenverdelers niet kostenefficiënt is. In die gevallen kunnen alternatieve kostenefficiënte methoden voor de meting van het warmteverbruik worden overwogen.

In het geval van appartementengebouwen die zijn aangesloten op stadsverwarming of -koeling of waar een eigen gemeenschappelijk verwarmings- of koelingsstelsel voor dergelijke gebouwen gangbaar is, kunnen de lidstaten, met het oog op een transparante en accurate berekening van het individuele verbruik, transparante regels invoeren voor de verdeling van de kosten van het thermische of warmwaterverbruik. Waar passend, bevatten deze regels richtsnoeren betreffende de wijze waarop de kosten van warmte en/of warm water verdeeld moeten worden, en wel als volgt:

a) warm water voor huishoudelijk gebruik;

b) warmte uit de installatie van het gebouw voor de verwarming van de gemeenschappelijke ruimten (wanneer trappenhuis en gangen voorzien zijn van radiatoren);

c) voor het verwarmen van appartementen.”

In het Energiedecreet zijn deze bepalingen reeds omgezet door artikel 7.8.1. Het doel van voorliggend ontwerpbesluit is hiervoor een concrete omzetting uit te voeren. Gezien de deadline voor verplichte omzetting (i.e. 31 december 2016), en gezien het Energiedecreet reeds de nodige juridische basis voorziet, wordt hiervoor een apart ontwerpbesluit voorgelegd.

Overige besluitbepalingen betreffende warmtenetten zullen uitgewerkt worden in functie van de bijkomende juridische basis die vervat zit in het op 3 juni 2016 en 14 oktober 2016 principieel goedgekeurde “Ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van de rol van de lokale adviescommissie in het kader van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de invoering van een regulerend kader voor warmte- of koudnetten”.

1.2. Gevolgde procedure

De Vlaamse Regering hechtte op 30 september 2016 haar eerste principiële goedkeuring¹ aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft warmtemetingen, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het

¹ VR 2016 3009 DOC.1036

energiebeleid, om over het ontwerpbesluit het advies in te winnen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

2. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstreekt betreffende het ontwerp van besluit op 7 november 2016 haar advies nr. 60.212/3. Het advies gaat als bijlage 2.

De Raad van State beperkt zich in zijn advies tot de volgende twee opmerkingen:

- De Raad van State meent dat in het ontworpen artikel 3/1.1.1, § 1, van het Energiebesluit het best een kruisverwijzing wordt toegevoegd om aan te geven dat de ontworpen artikelen 3/1.2.1, § 2, en 3/1.2.2 ook in het in de eerstgenoemde bepaling bedoelde geval van toepassing zijn. Op die manier wordt vermeden dat in bestaande appartementsgebouwen en bestaande multifunctionele gebouwen de meters niet zouden moeten worden vervangen indien ze niet meer nauwkeurig zijn.

Met deze opmerking werd bij de redactie van het ontwerp rekening gehouden, en de door de Raad voorgestelde bepaling werd toegevoegd aan het ontwerp.

- De Raad van State merkt voorts op dat in de ontworpen artikelen 3/1.1.1, § 1, en 3/1.2.2 melding wordt gemaakt van individuele meters *“die voldoen aan de eisen, vermeld in het koninklijk besluit van 13 juni 2006 betreffende meetinstrumenten of het koninklijk besluit van 15 april 2016 betreffende meetinstrumenten”*. Het eerstvermelde besluit is met ingang van 20 april 2016 opgeheven en vervangen door het laatstgenoemde besluit. De Raad meent dat, zoals die verwijzing is gesteld, ook individuele meters die zijn geplaatst na 20 april 2016 en voldeden aan de eisen vermeld in het koninklijk besluit van 13 juni 2006, doch niet aan die opgenomen in het koninklijk besluit van 15 april 2016, onder de ontworpen regeling ressorteren, terwijl dat kennelijk niet de bedoeling is. Er wordt daarom ter overweging gegeven om te schrijven *“individuele meters (...) die, bij de plaatsing, voldeden aan de op dat moment geldende vereisten van het koninklijk besluit van 13 juni 2006 betreffende meetinstrumenten of het koninklijk besluit van 15 april 2016 betreffende meetinstrumenten”*.

Met deze opmerking werd bij de redactie van het ontwerp rekening gehouden, en de door de Raad voorgestelde bepaling werd toegevoegd aan het ontwerp.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van Vlaamse overheid.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft warmtemetingen, zoals opgenomen als bijlage 1.

Bart TOMMELEIN
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft warmtemetingen (bijlage 1);
- het advies van Raad van State nr. 60.212/3 d.d. 7 november 2016 (bijlage 2).