

ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN ARTIKEL 8, 10 EN 18 VAN DE WET VAN 25 JUNI 1993 BETREFFENDE DE UITOEFENING EN DE ORGANISATIE VAN AMBULANTE EN KERMISACTIVITEITEN

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Samenvatting

In het kader van de 6^o staatshervorming zijn een aantal bevoegdheden overgedragen aan het Vlaams Gewest, waaronder de bevoegdheden inzake ambulante handel en kermisactiviteiten, vastgelegd in de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten en het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten.

De doelstelling van het ontwerp van decreet en besluit van de Vlaamse regering is de wetgeving op de ambulante activiteiten te actualiseren en af te stemmen op de gewijzigde en steeds evoluerende socio-economische realiteit en de noden van een modern beheer van handelsactiviteiten.

De inzet voor de wijzigingen van de wet zijn administratieve vereenvoudiging en verhoogde autonomie aan de steden en gemeenten.

2. Algemene bespreking

2.1 Probleemstelling

2.1.1. Definitieve opheffing

Art. 8, §2, van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten legt bij definitieve opheffing van een marktplaats een minimum opzeggingstermijn van 1 jaar op. Deze minimum opzeggingstermijn is een hinderpaal voor de gemeenten om snel in te spelen op de natuurlijke ontwikkelingen van de ambulante handel op haar grondgebied.

2.1.2. Autonomie gemeentelijke overheden

Markten spelen een belangrijke rol in de economische dynamiek van steden en gemeenten. Naast hun economische rol brengen zij ook een sociale meerwaarde mee.

Het hele marktgebeuren is onderhevig aan een stijgende creativiteit, nieuwe initiatieven, wijzigende noden van de klanten, socio-economische verschuivingen en nieuwe marktten tendensen.

Geen markt of stad is dezelfde. Ambulante handel is een zeer plaatsgebonden aangelegenheid die maatwerk behoeft.

In art. 10, §1, van de wet van 25 juni 1993 behoudt de huidige wetgeving een aantal uitvoerende maatregelen voor aan de bevoegdheid van de Koning, zijnde de toekenning en inname staanplaatsen op de openbare markten en kermissen en het openbaar domein, de betalingswijze alsook de voorwaarden inzake stopzetting, onderverhuring of opschorting van de bezetting van de standplaats.

Hierdoor ontbreekt het de gemeente aan de nodige autonomie om snel en efficiënt antwoord te kunnen bieden op de gewijzigde situatie en noden.

2.1.3. Administratieve vereenvoudiging

Artikel 10, §2, van bovenvermelde wet verplicht de gemeentelijke overheden hun ontwerpen van reglementen van organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, vóór goedkeuring door de gemeenteraad, over te maken aan de minister.

Dezelfde verplichting geldt voor de wijzigingen aan deze reglementen, voor zover deze betrekking hebben op de voorwaarden bedoeld in art. 10, §1.

Vervolgens beschikt de minister over een termijn van vijftien dagen om zijn opmerkingen te delen. Bij ontstentenis van een antwoord binnen deze termijn, wordt het advies van de minister geacht zonder opmerkingen te zijn.

Het advies van de minister is geen bindend advies.

De gemeentelijke overheid is niet verplicht het advies te verwerken in haar reglement. Gelet op het voorgaande zijn er ook geen handhavingsmodaliteiten vastgelegd bij niet naleving van het advies.

De verplichting is dus een administratieve last voor zowel de gemeentelijke administraties als de betrokken administraties op Vlaams niveau.

2.2. Doelstelling

De uitgangspunten in de beleidsbrief Werk, Economie, Wetenschap en Innovatie 2015-2016 van de heer minister Philippe Muyters zijn vraaggericht en marktgedreven ondersteunen, vereenvoudiging van instrumenten, verlagen van drempels en verantwoordelijkheid en autonomie geven.

Vertrekkend vanuit deze beleidsvisie en na structureel overleg met de verschillende stakeholders worden volgende wijzigingen voorgesteld.

2.2.1. Definitieve opheffing

Vanuit de voortdurende zorg een evenwicht te behouden tussen de bezorgdheden en bescherming van de beroepssector en het creëren van de nodige beleidsruimte

van de gemeenten, is de decreetgever van mening dat een minimum opzeggingstermijn van 6 maand bij definitieve opzegging een redelijkere en meer proportionele termijn is dan 1 jaar. Een opzegtermijn bij definitieve opzegging van 6 maanden biedt enerzijds de nodige bescherming aan de ambulante handelaar om indien gewenst op zoek te gaan naar andere alternatieven en anderzijds de nodige soepelheid aan de gemeentelijke overheden welke onontbeerlijk is voor een modern beheer van de handelsactiviteiten.

2.2.2. Autonomie gemeentelijke overheden

Aangezien markt- en kermisactiviteiten een lokale aangelegenheid zijn, dienen steden en gemeenten een grotere autonomie te krijgen teneinde het beleid beter en sneller te kunnen afstemmen op de lokale noden ter bevordering van het markt- en kermisgebeuren.

Aangezien de lokale overheid de meest nabije overheid is en tevens betrokken partner is, is het evident dat de organisatie van het terrein en de activiteiten daar waar mogelijk aan de gemeente wordt toevertrouwd. De huidige decreetgever wenst in artikel 10, §1, niet langer deze bevoegdheid uitsluitend voor te behouden aan de Vlaamse Regering. Wanneer de Vlaamse Regering haar bevoegdheid in deze niet wenst op te nemen kan deze in het kader van de gemeentelijke autonomie worden opgenomen door de gemeenten.

In uitvoering van het huidige artikel 10, §1, van de wet van 250 juni 1993, zijn bij koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten de voorwaarden inzake toekenning en inname staanplaatsen op de openbare markten en kermissen en het openbaar domein, de betalingswijze alsook van de voorwaarden inzake stopzetting, onderverhuring of opschorting van de bezetting van de standplaats gedetailleerd uitgewerkt.

Voornoemd koninklijk besluit wordt aangepast. Vanuit dezelfde beleidsvisie zullen de daarin opgenomen voorwaarden worden herleid tot een noodzakelijk minimum om zo meer ruimte te creëren voor de gemeentelijke autoriteiten.

2.2.3. Administratieve vereenvoudiging

Krachtens artikel 10, §2, dient de gemeentelijke overheid haar ontwerpen van reglementen van de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten en alle wijzigingen vóór de goedkeuring in de gemeenteraad, voor te leggen aan de minister. Vervolgens dient de gemeente het reglement na goedkeuring door de gemeenteraad te bezorgen aan de minister.

In het kader van administratieve vereenvoudiging worden deze verplichtingen bij het ontwerp van decreet geschrapt.

Niettegenstaande de afschaffing van deze verplichting, staat het de gemeente nog steeds vrij vrijblijvend advies te vragen aan de Vlaamse administratie.

In het kader van openbaarheid van het bestuur staat het de Vlaamse overheid vrij indien gewenst het reglement bij de betrokkene gemeentelijk autoriteit op te vragen.

De schrapping van artikel 10, §2, houdt niet alleen een administratieve vereenvoudiging in voor de gemeentelijke administraties maar ook voor de administraties van de Vlaamse overheid die de adviezen verzorgt.

2.3. Overgangsbepaling

De besluiten genomen bij toepassing van de wet van 25 juni 1993, behouden hun rechtskracht tot zij overeenkomstig dit decreet worden gewijzigd of opgeheven.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

Bijlagen bij de memorie van toelichting

1° het voorontwerp van decreet

2° officieus gecoördineerde versie van de wijzigingen