

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft : Uitbreiding tewerkstelling 'Sociale Maribel' – overheveling van federale kredieten

Bijlagen:

1. rechtsbasis tewerkstelling 'Sociale Maribel';
2. verhoging van het bedrag van de financiële tussenkomst vanaf 1 januari 2014 (brief van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid – PPO van 22 januari 2014);
3. toekenning van nieuwe arbeidsplaatsen vanaf 1 oktober 2016 (brief van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels – DIBISS van 1 juli 2017 (sic))
4. visum representatieve vakorganisaties;
5. aanvraag voor een financiële tussenkomst vanwege het Fonds Sociale Maribel van de Overheidssector (brief van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels – DIBISS van 28 september 2016);
6. personeelsbehoeften - uitbreiding 'Sociale Maribel' 2016;
7. advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 3 november 2016;
8. aanvraag begrotingsakkoord, d.d. 21 november 2016;
9. het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, d.d. 5 december 2016.

1. Situering

De federale overheid heeft een rechtsbasis ⁽¹⁾ gecreëerd om de werkgelegenheid in de non-profit sector te stimuleren. Concreet gaat het om de financiering van *bijkomende* tewerkstelling bij werkgevers van de openbare sector via de toekenning van verminderingen van patronale sociale zekerheidsbijdragen (de zgn. 'sociale maribel'). Het Fonds Sociale Maribel van de Overheidssector beslist over de verdeling en toekenning van de middelen.

Onder ' bijkomende tewerkstelling ' wordt begrepen een netto-aangroei van het totaal arbeidsvolume in vergelijking met het arbeidsvolume van het referentiejaar. M.b.t. de diensten van de Vlaamse Overheid is het toepassingsgebied beperkt tot de domeinen jeugdbescherming, kinderopvang, sport of cultuur.

⁽¹⁾ zie bijlage 2

Gegeven deze context gaf de Vlaamse Regering op 3 maart 2004 haar akkoord m.h.o. op de uitvoering van het eerste dossier 'Sociale Maribel' dat als scope het toenmalige departement WVG had en in totaal 51 functies omvatte m.n. 13 functies m.b.t. de sector cultuur en 38 functies m.b.t. de sector jeugdbescherming. Op 4 juli 2008 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan een tweede dossier 'Sociale Maribel' voor in totaal 18 arbeidsplaatsen (verdeling: 14 voor WVG en 4 voor CJSM). Op 16 juli 2010 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan een derde dossier 'Sociale Maribel' voor in totaal 17 arbeidsplaatsen (verdeling: 13 voor WVG en 4 voor CJSM). Op 10 juni 2011 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan een vierde dossier 'Sociale Maribel' voor in totaal 4 arbeidsplaatsen (verdeling: 3 voor WVG en 1 voor CJSM). Op 6 juni 2014 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan een vijfde dossier 'Sociale Maribel' voor in totaal 2 arbeidsplaatsen (2 voor WVG).

De maximale tussenkomst vanwege de federale overheid per VTE is sinds 1 januari 2014 vastgelegd op 32.100, 24 € ⁽²⁾, met dien verstande dat dit maximumbedrag verrekend wordt over het geheel van de bijkomende tewerkstelling en niet per individuele werknemer ⁽³⁾.

2. Bijkomende arbeidsplaatsen

Op 1 juli 2017 (sic) meldde DIBISS ons dat de middelen die ter beschikking worden gesteld voor bijkomende tewerkstelling in de non-profit sector aanzienlijk verhoogd werden ten gevolge van de tax-shift. Concreet besliste het Beheerscomité van het Fonds Sociale Maribel van de Overheidssector om de bijkomende middelen integraal aan te wenden voor de toekenning van nieuwe arbeidsplaatsen ⁽⁴⁾.

Geïnteresseerde overheidswerkgevers konden tot 31 augustus 2016 een aanvraagdossier indienen. WVG/ CJSM diende op 23 augustus 2016 een aanvraag in voor een financiële tussenkomst voor in totaal 14 bijkomende arbeidsplaatsen. Deze aanvraag werd door de representatieve vakorganisaties positief geïnterpreteerd ⁽⁵⁾.

Zowel het ministerie WVG als het Departement CJSM wensen via deze tewerkstellingsmaatregel entiteitsspecifieke opdrachten in te vullen. De financiële ondersteuning van bijkomende personeelscapaciteit vanuit de federale overheid zal enerzijds aangewend worden om de stijgende vraag naar hulpverlening in de jeugdzorg op te nemen en om de zorginspectie te versterken en anderzijds de dienstverlening van de cultuuradministratie te financieren.

Bij brief van 28 september 2016 werd het ministerie WVG in kennis gesteld van de beslissing tot toekenning en financiering van 11 bijkomende arbeidsplaatsen. De maximale financiële tegemoetkoming per VTE blijft ongewijzigd : 32.100, 24 €. Er geldt de verplichting om bij invulling van de bijkomende arbeidsplaatsen de volgorde van de functies zoals opgenomen in het aanvraagdossier te respecteren (zie bijlage 4).

De termijn waarin de bijkomende aanwervingen dienen te gebeuren, is vastgesteld op drie maanden en treedt in werking op 1 oktober 2016. Werknemers die sinds 1 april 2016 aangeworven zijn, kunnen in aanmerking worden genomen als nieuw aangeworven werknemer. De financiële tegemoetkoming zal echter pas vanaf 1 oktober 2016 worden toegekend.

⁽²⁾ zie bijlage 1

⁽³⁾ uitwerking gestipuleerde artikel 12, vierde lid (KB van 18 juli 2002)

⁽⁴⁾ zie bijlage 3 : brief van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid – PPO van 22 januari 2014

⁽⁵⁾ zie bijlage 4 : aanvraagdossier 2016 (d.i. Sociale Maribel sexto)

3. Weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

De weerslag van de uitbreiding Sociale Maribel bedraagt 353.102,64 € op jaarbasis, zowel aan ontvangsten- als uitgavenzijde.

Vanuit de federale overheid is er immers een engagement tot financiering van 11 bijkomende arbeidsplaatsen. De maximale financiële tegemoetkoming blijft ongewijzigd en bedraagt 32.100,24 euro per voltijds equivalent op jaarbasis ⁽⁶⁾.

De dotatie van de uitbreiding Sociale Maribel sexto bedraagt dus 353.102,64 € op jaarbasis.

In het kader van de begrotingsaanpassing 2017 / begrotingsopmaak 2018 zullen deze bijkomende ontvangsten en uitgaven begrotingstechnisch worden verwerkt.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 november 2016. De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies voor zover de bijkomende VTE worden aangeworven op contractuele basis en de maximale meerkost integraal en sluitend budgettair kan worden gecompenseerd binnen de apparaatsbegroting van de betrokken entiteiten.

De financiering vanuit de federale overheid is bepaald op 32.100,24 euro per VTE. De reële kost voor de Vlaamse overheid van deze tewerkstelling kan hiervan afwijken. (bijlage 6) Deze afwijkingen zullen inderdaad opgevangen worden op de beschikbare apparaatskredieten van de betrokken entiteit.

Gelet op de krappe indiensttredingstermijn (in principe vóór 31 december 2016) dient ook gebruik te kunnen worden gemaakt van de bestaande statutaire wervingsreserves.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 21 november 2016.

4. Weerslag op het personeelseffectief en de personeelsbudgetten

Het effect op het personeelseffectief is reëel. Elf nieuwe arbeidsplaatsen worden toegevoegd aan het overeenkomstige personeelsplan van de betrokken N-entiteiten: 2 arbeidsplaatsen voor het Departement CJSM; 2 arbeidsplaatsen voor het Departement WVG en 7 arbeidsplaatsen voor het agentschap Jongerenwelzijn.

De personeelskredieten van de betrokken N-entiteiten zullen door deze federaal gefinancierde tewerkstellingsmaatregel wel toenemen (cf. supra punt 3.)

Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, werd verleend op 5 december 2016.

De personeelsleden zullen aangeworven worden op contractuele basis en de meerkosten zullen binnen de bestaande apparaatskredieten worden opgevangen.

⁽⁶⁾ zie bijlage 5

5. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen

- a) Personeel: het voorstel heeft geen enkele weerslag op gebied van personeelsinzet.
- b) Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven.
- c) Ontvangsten: het voorstel heeft geen invloed op de ontvangsten.
- d) Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

6. Kwaliteit van de wetgeving

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Niet van toepassing.

Regulieringsimpactanalyse

Niet van toepassing.

7. Voorstel van beslissing

De Vlaamse regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan de contractuele aanwerving van 11 VTE;
2. dat de bijkomende tewerkstelling volledig gefinancierd dient te worden vanuit de federale enveloppe 'sociale maribel'. Eventuele meerkosten (o.a. maaltijdcheques, jeugdzorgtoelage) moeten integraal opgevangen worden binnen de apparaatskredieten van de betrokken N-entiteiten.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin

Sven GATZ
Vlaamse minister van Cultuur,
Media, Jeugd en Brussel