

**DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED**

**DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN**

**DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW**

**NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van Minamata inzake kwik, gedaan te Kumamoto op 10 oktober 2013**

**1. SITUERING**

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het als bijlage 3 toegevoegd Verdrag van Minamata inzake kwik, gedaan te Kumamoto op 10 oktober 2013, (het Verdrag) en door België ondertekend op 10 oktober 2013.

Aangezien het Verdrag de bevoegdheden betreft van zowel de federale overheid, de gewesten als de gemeenschappen, is instemming door Vlaanderen vereist opdat België het Verdrag zou kunnen ratificeren. Het dubbel gemengd karakter van het Verdrag werd vastgesteld door de werkgroep Gemengde Verdragen van 24 mei 2013. De uitgebreide Interministeriële Conferentie Leefmilieu (ICL) van 24 september 2015 heeft akte genomen van de verdeling van de bevoegdheden zoals aangegeven in een overzichtstabel van bevoegdheden.

De ICL van 24 september 2015, uitgebreid tot de federale en gemeenschapsministers bevoegd voor de volksgezondheid, heeft de intentie bevestigd van de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen om het Verdrag zo snel mogelijk te ratificeren, in de mate van het mogelijke rekening houdend met de termijnen voor de Europese tenuitvoerlegging van het Verdrag.

Met het oog op de ratificatie van het Verdrag door de Europese Unie heeft de Europese Commissie op 2 februari 2016 een voorstel gepubliceerd voor een Verordening van het Europees Parlement en de Raad (2016/0023 COD) die de Europese regelgeving zal aanpassen ter uitvoering van het Verdrag van Minamata. Het voorstel is bedoeld om de huidige lacunes in de Europese regelgeving in te vullen. De voorgestelde Verordening zal in de plaats komen van Verordening (CE) 1102/2008.

Daaropvolgend besliste de ICL van 24 maart 2016, uitgebreid tot de federale en gemeenschapsministers bevoegd voor de volksgezondheid, om op Belgisch niveau te beogen het Verdrag te ratificeren tegen maart 2017. Er werd ook afgesproken dat de leden van de uitgebreide ICL de piloot van het dossier op de hoogte zouden houden van de vorderingen van de parlementaire instemmingen. Het voorontwerp van decreet zorgt dus voor de tenuitvoerlegging van voornoemde beslissingen van de uitgebreide ICL.

Het Verdrag werd uitgewerkt in de schoot van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties (UNEP). Het werd op 10 oktober 2013 te Kumamoto (Japan) aangenomen door de Conferentie van plenipotentiarissen en is vernoemd naar de Japanse stad die slachtoffer werd van kwik-

verontreiniging in de jaren 1950-1960. Het Verdrag zal in werking treden op de negentigste dag na de datum van nederlegging van de vijftigste akte van bekrachtiging, aanvaarding, goedkeuring of toetreding. Er wordt verwacht dat dit in 2017 zal zijn.

De als bijlage 2 toegevoegde memorie van toelichting bevat meer uitgebreide informatie over de inhoud van het Verdrag.

## **2. BUDGETTAIRE WEERSLAG**

Het grootste deel van de harde verplichtingen uit het Verdrag is reeds afgedekt door EU-regelgeving. De in onderhandeling zijnde Verordening betreffende kwik zal zorgen voor de resterende noodzakelijke regelgevende maatregelen, zoals die werden gedetecteerd door de impactbeoordeling door de Europese Commissie. De kosten voor de tenuitvoerlegging van het Verdrag zijn dan ook marginaal.

Na de inwerkingtreding van het Verdrag moet België als Partij een jaarlijkse bijdrage (als het ware een soort verplicht lidgeld) betalen. Het exacte bedrag wordt vastgelegd door de Conferentie van de Partijen die tweejaarlijks een budget opstelt waaruit een voor België verplichte bijdrage voortvloeit. De eerste vergadering van de Conferentie van de Partijen is gepland van 25 tot 29 september 2017. Het eerste tweejaarlijks budget zal pas aanvangen in januari 2018. Een eerste verplichte bijdrage kan dus ten vroegste verwacht worden voor 2018.

De ICL van 25 juni 2015, uitgebreid tot de federale en gemeenschapsministers bevoegd voor Volksgezondheid, heeft beslist dat de door België verschuldigde verplichte bijdrage voor het Verdrag wordt verdeeld tussen de federale overheid en de Gewesten op basis van de dubbele verdeelsleutel zoals die is vastgesteld in het financieel protocol van 4 oktober 2002. Dat betekent dat de gewesten 70% van de Belgische bijdrage moeten betalen, waarvan Vlaanderen 58% voor zich neemt. Dat komt erop neer dat Vlaanderen 40,6% van de door België verschuldigde bijdrage zal betalen.

Het is onmogelijk om op dit ogenblik precies te weten hoeveel de Belgische bijdrage voor het Verdrag zal bedragen. Aan de hand van de bijdragen voor andere verdragen is het wel mogelijk om een zekere inschatting te maken. De jaarlijks verplichte bijdragen voor België voor de verdragen waar België nu reeds partij bij is, lopen ver uiteen, afhankelijk van de werkzaamheden die plaats vinden in het kader van het verdrag in kwestie. Voor sommige verdragen is er slechts een kleine bijdrage verschuldigd door België, bijvoorbeeld voor het Wenen Fund (5.348,67 euro) en Eurobats (12.243 euro), terwijl voor andere verdragen een veel grotere bijdrage moet betaald worden, met name voor het Biodiversiteitsverdrag (141.250,22 euro) en voor het Klimaatverdrag (183.854 euro) gecombineerd met het Kyotoprotocol (99.164 euro). Mogelijk zal de bijdrage voor het Kwikverdrag lijken op die voor het Verdrag van Stockholm inzake POPs, dat met een Belgische verplichte bijdrage van 58.527,73 euro per jaar tot de middenmotors behoort, maar dit is slechts een raming.

Het Vlaams aandeel in de bijdrage voor de respectieve milieuverdragen wordt elk jaar opnieuw vastgelegd en verantwoord in het kader van de jaarlijkse begrotingsopmaak. De kredieten zullen vanaf het begrotingsjaar 2018 jaarlijks voorzien worden op begrotingsartikel LBO-1LCH2AB-WT (basisallocatie LBO LC143 4540) van de algemene uitgavenbegroting.

Het advies van de Inspectie van financiën van 7 november 2016 gaat als bijlage 4.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 6 december 2016 gaat als bijlage 5.

### **3. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

### **4. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op de lokale besturen.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert en vereist dan ook geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van decreet ter goedkeuring van een internationaal verdrag en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten:
  - a. over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen;
  - b. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
  - c. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Geert BOURGEOIS  
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Joke SCHAUVLIEGE  
Vlaams minister van Omgeving, Natuur en Landbouw