

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt-Genk – deelgebied 11 specifiek regionaal bedrijventerrein voor kleinhandel – Zuiderring / Bosdel'

1. Situering

Op 20 juni 2014 heeft de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt-Genk' definitief goedgekeurd (VR 2014 2006 DOC 0910).

Op 21 juni 2016 heeft de Raad van State met arrest 235.166 het specifiek regionaal bedrijventerrein voor kleinhandel, deelgebied Zuiderring/Bosdel, deel van het afbakeningsplan, vernietigd. Dit deelgebied is gelegen op het grondgebied van de stad Genk. De Raad van State heeft geoordeeld dat de bepaling in de stedenbouwkundige voorschriften over de opmaak van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen (artikel 11.1.1), inzonderheid de 'delegatie-bevoegdheid' aan de Stad Genk wanneer zij een gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zou opmaken, in strijd is met de artikelen 2.2.2 en 2.2.13 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO).

Op 11 oktober 2016 heeft de Raad van State met arrest 236.049 ook het deelgebied Zonhoverheide vernietigd, omwille van een onwettigheid in de opmaak en de goedkeuring van het plan-MER.

De Raad van State heeft de overige verzoeken tot vernietiging en schorsing van het afbakeningsplan verworpen.

2. Inhoud van het voorstel

Voorliggend plan herneemt de definitieve vaststelling voor het deelgebied Zuiderring/Bosdel omdat de inhoudelijke opties en doelstelling om het gebied te herstructureren voor grootschalige kleinhandel nog actueel zijn.

Aan de kritiek van de Raad van State kan tegemoet gekomen worden door de betrokken bepaling zonder meer te schrappen. De onwettigheid schuilt er in dat de VCRO de mogelijkheden en de voorwaarden bepaalt voor gemeenten om gemeentelijke uitvoeringsplannen op te maken, zodat dit niet in een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) kan worden geregeld. Het schrappen van deze onwettige bepaling verandert dus niets aan deze decretale mogelijkheid, levert in de praktijk geen problemen op en is hoe dan ook vereist om de onwettigheid recht te zetten.

Het GRUP wordt, voor wat betreft het deelgebied Zuiderring/Bosdel, terug voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor principiële vaststelling. Het betreft het herstel van de door de Raad van State vastgestelde schending. Daartoe volstaat het hernemen van de definitieve goedkeuring van het plan. Er is immers geen fout vastgesteld in de voorlopige vaststelling noch in het openbaar onderzoek. Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit bevat wel de weerlegging van de

bezwaren die betrekking hebben op het deelgebied Zuiderring/Bosdel. Deze weerlegging is grotendeels ongewijzigd behouden maar is op het vlak van kleinhandel aangevuld met elementen uit de beroepsprocedure bij de Raad van State en met een verwijzing naar de interprovinciale studie kleinhandel, die ten tijde van de afbakening in opmaak was en ondertussen is afgewerkt. Uit de studie blijkt een sterke leegstand in Limburg, in het bijzonder in Genk en Hasselt, en er wordt gepleit voor gestructureerde kernversterking. In het ontwerp van besluit is een motivering opgenomen om aan te tonen dat de herstructurering van het gebied Zuiderring / Bosdel, die geen toename van de oppervlakte inhoudt, niet in strijd is met de bevindingen en de aanbevelingen van de provinciale kleinhandelsstudie.

Voor het overige worden aan het plan geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht ten opzichte van de goedkeuring van 2014. Waar nodig werden teksten en kaarten geactualiseerd. Zo werd bijvoorbeeld de meest recente versie van het grootschalig referentiebestand als ondergrond gebruikt voor het grafisch plan. Dat heeft geen inhoudelijke gevolgen.

Voor de resultaten van het openbaar onderzoek, dat plaats had van 20 december 2013 tot en met 17 februari 2014 wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering van 30 april 2014 (VR 2014 3004 DOC.0628). Voor een omstandige behandeling van de bezwaarschriften wordt verwezen naar het ontwerp van besluit.

De inhoudelijk opties van het plan worden toegelicht in de toelichtingsnota. Het plan maakt het mogelijk om de bestaande zone te herstructureren om te evolueren naar grootschalige kleinhandel. Bestaande bedrijven, andere dan kleinhandel, kunnen behouden blijven.

In het ontwerp van besluit is verder gemotiveerd dat de planopties, de inhoudelijke doelstelling en de milieubeoordeling vandaag nog actueel zijn. Sinds de goedkeuring van het plan in 2014 is gestart met de herstructurering en is een deel van de gebouwen afgebroken. De stad Genk en de investeerders hebben aangegeven dat zij nog vragende partij zijn voor de herstructurering van de kleinhandelszone.

Voorliggend plan bevat geen register van percelen omdat er geen bestemmingswijzigingen worden doorgevoerd die aanleiding kunnen geven tot een planschadevergoeding, een planbaten-heffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie.

3. Procedure

Een plenaire vergadering over het voorontwerp GRUP vond plaats op 4 juli 2013.

De SARO bracht advies uit over het voorontwerp van GRUP op 25 september 2013.

Het plan-MER werd door de dienst Milieueffectrapportagebeheer van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie goedgekeurd op 3 juli 2013.

Het ruimtelijk veiligheidsrapport werd door de dienst Veiligheidsrapportage van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie goedgekeurd op 21 augustus 2013.

Het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt-Genk' werd voorlopig vastgesteld door de Vlaamse Regering op 6 december 2013.

Het openbaar onderzoek vond plaats van 20 december 2013 tot en met 17 februari 2014.

Het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt-Genk' werd door de Vlaamse Regering definitief vastgesteld op 20 juni 2014 en trad in werking op 5 augustus 2014.

Het deelgebied 11 Zuiderring/Bosdel werd door de Raad van State vernietigd op 21 juni 2016 en het arrest werd betekend op 4 juli 2016.

Na de principiële goedkeuring van de definitieve vaststelling wordt het advies van de Raad van State binnen een termijn van dertig dagen gevraagd omdat de plannen verordenende stedenbouwkundige voorschriften bevatten.

4. Weerslag

Het voorstel van beslissing heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de goedkeuring van de voorlopige vaststelling.

5. Documenten en bijlagen

Het dossier is in één exemplaar beschikbaar op de Secretarie en op de vergadering van de Vlaamse Regering.

6. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt-Genk – deelgebied 11 specifiek regionaal bedrijventerrein voor kleinhandel – Zuiderring/Bosdel' en aan de volgende bijbehorende bijlagen:
 - bijlage I (verordenend grafisch plan);
 - bijlage II (stedenbouwkundige voorschriften);
 - bijlage IIIa (toelichtingsnota - tekst);
 - bijlage IIIb (toelichtingsnota - kaarten);
 - bijlage IV (plan-MER);
 - bijlage V (ruimtelijk veiligheidsrapport);
 - bijlage VI (voorstel van afbakening);
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw