

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake breedband

**1. SITUERING**

Het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake breedband voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid.

Artikel 8 van Richtlijn 2014/61/EU betreft fysieke binnenhuisinfrastructuur en luidt als volgt:

1. De lidstaten zorgen ervoor dat alle recent opgetrokken gebouwen op de locatie van de eindgebruiker, met inbegrip van elementen daarvan in gezamenlijk eigendom, waarvoor na 31 december 2016 aanvragen voor bouwvergunningen zijn ingediend, worden uitgerust met een voor hoge snelheid bestemde fysieke binnenhuisinfrastructuur tot de netwerkaansluitpunten. Dezelfde verplichting geldt in geval van belangrijke renovatiewerken waarvoor aanvragen voor een bouwvergunning zijn ingediend na 31 december 2016.
2. De lidstaten zorgen ervoor dat alle recent opgetrokken meergezinswoningen waarvoor aanvragen voor een bouwvergunning zijn ingediend na 31 december 2016, in of buiten het gebouw worden uitgerust met een toegangspunt. Dezelfde verplichting geldt in geval van belangrijke renovatiewerken voor meergezinswoningen waarvoor na 31 december 2016 aanvragen voor een bouwvergunning zijn ingediend.
3. Gebouwen die overeenkomstig dit artikel zijn uitgerust, komen in aanmerking voor het vrijwillig te gebruiken „breedbandklaar”-keurmerk in de lidstaten die voor de invoering van een dergelijk keurmerk hebben gekozen.
4. De lidstaten kunnen voorzien in vrijstellingen van de in de leden 1 en 2 vastgestelde verplichtingen voor bepaalde categorieën gebouwen, met name eengezinswoningen, of voor belangrijke renovatiewerken, in gevallen waarin het voldoen aan deze verplichtingen buiten proportie is, bijvoorbeeld wat betreft de kosten voor de individuele of mede-eigenaars, of wat betreft het soort gebouw, bijvoorbeeld specifieke categorieën monumenten, historische gebouwen, vakantiehuisen, militaire gebouwen of andere gebouwen die voor doeleinden van nationale veiligheid worden gebruikt. Dergelijke vrijstellingen worden daartoe met redenen omkleed. De belanghebbende partijen moeten in de gelegenheid worden gesteld binnen een redelijke periode opmerkingen over de ontwerp vrijstellingen te maken. Eventuele vrijstellingen moeten aan de Commissie worden meegedeeld.”

Artikel 2.3.1. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening biedt een rechtsgrond voor de omzetting artikel 8 van Richtlijn 2014/61/EU en luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan gewestelijke stedenbouwkundige verordeningen vaststellen voor een deel van of voor het hele gewest. Die verordeningen bevatten de nodige stedenbouwkundige voorschriften om te zorgen voor:

(...)

4° de aanleg van voorzieningen, met name de water-, gas- en elektriciteitsvoorziening, de verwarming, de telecommunicatie, de opvang van afvalwater en regenwater, de afvalophaling en de windmolens;”.

## 2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

**Artikel 1** vermeldt de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2014/61/EU.

**Artikel 2** neemt de in Richtlijn 2014/61/EU gehanteerde definities over, met dien verstande dat rekening wordt gehouden met de figuur van de melding in de Vlaamse regelgeving inzake ruimtelijke ordening. Een melding wordt immers beschouwd als een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen voor de toepassing van regelgeving binnen andere beleidsvelden dan de ruimtelijke ordening en wordt ook gelijkgesteld met een voorafgaande toelating om te bouwen, wat betreft de toepassing van de wet van 20 februari 1939, tenzij de melding alleen betrekking heeft op handelingen die niet gebouwd worden.

**Artikel 3** neemt de door artikel 8 van Richtlijn 2014/61/EU opgelegde verplichtingen op.

**Artikel 4** regelt de vrijstellingen van de verplichtingen om gebouwen uit te rusten en splitst de betreffende vrijstellingen op in twee categorieën

### 1. ‘Onvoorwaardelijke’ vrijstellingen

- beschermde monumenten

De richtlijn geeft zelf aan dat voor bepaalde categorieën van monumenten een vrijstelling verantwoord kan zijn. In Vlaanderen wordt dit beperkt tot de effectief beschermde monumenten (de meest beschermenswaardige). Een opname op de lijst van het bouwkundig erfgoed is dus onvoldoende om van een vrijstelling te kunnen genieten, als belangrijke renovatiewerken worden uitgevoerd.

- Bijgebouwen

In bijgebouwen zoals tuinhuisen of garages verblijven mensen niet of niet permanent. Het is dan ook onzinnig om ze breedbandklaar te maken.

- Gebouwen met functie land- en tuinbouw in de ruime zin

Planten en dieren surfen niet op internet, zodat het breedbandklaar maken van deze gebouwen een zinloze verspilling is.

- Gebouwen met militaire functie

Het kan een bewuste keuze van de militaire overheid zijn om geen aansluiting op een openbaar netwerk te voorzien, en dat om veiligheidsredenen.

### 2. Voorwaardelijke vrijstellingen (die slechts gelden als de gebouwen niet toegankelijk zijn voor het publiek)

- Gebouwen met de functie gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen

Deze gebouwen kunnen zeer divers zijn, zoals jeugdlokalen, woonzorgcentra, meteostations, uitkijktorens, funeraria, maar ook het lokaal voor de zoutopslag van strooizout of het technisch lokaal bij een waterzuiveringsstation. Het betreft ook gebouwen waar quasi nooit iemand in aanwezig is dan wel alleen technisch personeel. Eisen dat dergelijke gebouwen breedbandklaar zijn, is onzinnig. Vandaar dat bepaald wordt dat de vrijstelling geldt voor gebouwen met de functie gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen die niet toegankelijk zijn voor het publiek. Gebouwen die alleen toegankelijk zijn voor werknemers alsook technische ruimtes en opslagruimtes zijn niet toegankelijk voor publiek en worden vrijgesteld van de verplichtingen. Gebouwen waar bezoekers toegang toe hebben, en dit ongeacht of deze toegang voortdurend, periodiek of occasioneel verleend wordt en ongeacht of de toegang al dan niet tegen betaling of al dan niet met de vereiste van lidmaatschap verleend wordt, vallen wel onder de verplichtingen.

- Gebouwen met de functie industrie en bedrijvigheid

Ook deze gebouwen kunnen zeer divers zijn, zoals opslagplaatsen, garages of groothandel. Ook hier worden alleen de gebouwen vrijgesteld die publiek niet toegankelijk zijn. Met andere woorden, heeft het industriegebouw een ruimte waartoe het publiek of potentiële kopers toegang hebben, dan is het gebouw publiek toegankelijk en zullen de verplichtingen, opgenomen in artikel 3, gelden.

### 3. BUDGETTAIRE WEERSLAG

Het advies van de Inspectie van Financiën van 14 november 2016 gaat als bijlage 2.

In het voorontwerp van besluit, voorgelegd aan de Inspectie van Financiën, was een voorwaardelijke vrijstelling opgenomen voor zonevreemde woningen. De voorziene vrijstelling gold slechts als deze woningen geïsoleerd lagen en de verplichting niet in verhouding stond tot het aangevraagde of het gemelde.

De Inspectie van Financiën wees er op dat er een ruime interpretatie kan bestaan voor die vrijstelling, wat niet tot rechtszekerheid zou leiden. Hoewel deze vrijstelling niet meteen een budgettaire impact heeft, bestaat er inderdaad een beoordelingsmarge bij deze vrijstelling. Aangezien de kost van het leggen van een telecomkabel binnen een zonevreemde woning verwaarloosbaar is in het geval een zonevreemde woning herbouwd of grondig verbouwd wordt, wordt deze vrijstelling dan ook niet langer voorzien.

Tevens stelt de Inspectie van Financiën niet geheel te kunnen onderschrijven dat er inzake de gemeenschapsvoorzieningen geen budgettaire weerslag zou zijn.

De Inspectie van Financiën stelt dat het plaatsen van de vereiste breedbanduitrusting en/of draadloze aansluiting bij gemeenschapsvoorzieningen toegankelijk voor bezoekers, aanleiding kan geven tot een financiële weerslag als het (kantoor)gebouwen met een loketfunctie van de Vlaamse overheid betreft. Derhalve is de Inspectie van mening dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting vereist is.

(Kantoor)gebouwen met een loketfunctie van de Vlaamse overheid zijn of worden echter steeds uitgerust met de nodige infrastructuur voor telecommunicatie. Er zal in de praktijk geen enkel kantoorgebouw opgetrokken of grondig gerenoveerd worden, zonder dat dit breedbandklaar gemaakt wordt. Dit geldt tevens voor gemeenschapsvoorzieningen van lokale besturen, toegankelijk voor bezoekers.

Omdat Richtlijn 2014/61/EU nu eenmaal in Vlaamse regelgeving moet worden omgezet houdt het voorontwerp van besluit een verplichting in die reeds op vrijwillige basis wordt nageleefd en die dus in de feiten geen budgettaire weerslag met zich meebrengt.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 6 december 2016 gaat als bijlage 3.

#### **4. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND OF DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

#### **5. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

#### **6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nummer 2016/293 van 12 juli 2016.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit waar geen vrije beleidsruimte bestaat en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

#### **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake breedband;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten om over voornoemd voorontwerp van besluit:
  - a. een consultatie te organiseren die de belanghebbende partijen in de gelegenheid stelt binnen een redelijke periode opmerkingen over de ontwerp vrijstellingen te maken;
  - b. het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
  - c. een overlegvergadering te organiseren met de gemandateerde vertegenwoordigers van de Vereniging van de Vlaamse Provincies en van de Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten.

Joke SCHAUVLIEGE  
Vlaams minister van Omgeving,  
Natuur en Landbouw