

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van de procedure en voorwaarden volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies kan verlenen

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van de procedure en voorwaarden volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies kan verlenen;
- het advies van de Raad van State 60.190/1 van 27 oktober 2016.

1. INHOUDELIJK

Hierbij vinden de leden van de Vlaamse Regering het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van de procedure en voorwaarden volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies kan verlenen.

De Vlaamse Regering hechtte op 23 september 2016 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van de procedure en voorwaarden volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies kan verlenen (VR 2016 2309 DOC.1005/1 en DOC.1005/2BIS; VR PV 2016/39 punt 0007).

Het ontwerpbesluit werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Raad van State formuleerde aanbevelingen in het advies 60.190/1, gegeven op 27 oktober 2016.

In deze nota wordt toegelicht welk gevolg gegeven wordt aan het advies van de Raad van State.

1.1. STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De Raad van State stelt dat, gelet op het ruime en duidelijke karakter van de machtigingen in het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, inzonderheid artikel 8, 4°, en het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de

boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, artikel 57, er geen moet beroep gedaan worden op de algemene uitvoeringsbevoegdheid ex artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

1.2. ONDERZOEK VAN DE TEKST

Gezien de vaststelling van de Raad van State betreffende de rechtsgrond sub 1.1. werd de verwijzing naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 verwijderd uit de aanhef.

Artikel 3 van het ontwerp machtigt de minister per oproep te bepalen welke personeels- en werkingskosten in aanmerking komen voor de bijzondere subsidies. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden reeds meermaals heeft opgemerkt, kan het toekennen van een verordenende bevoegdheid door de Vlaamse Regering aan één van haar leden, enkel toelaatbaar worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft. Door de minister in artikel 3 van het ontwerp op te dragen het soort kosten te bepalen die in aanmerking komen voor subsidies, krijgt de minister de mogelijkheid de draagwijdte van de ontworpen regeling in te perken. Zo `n bevoegdheid is niet van bijkomstige aard of van beperkt belang.

De intentie van het betreffende artikel was te bepalen dat de subsidies enkel kunnen aangewend worden voor personeelskosten en werkingskosten die in rechtstreeks verband staan met het ingediende project, en niet kunnen aangewend worden om andere personeels- of werkingskosten van de organisatie te dekken.

In die zin wordt het artikel 3 dan ook in een nieuwe lezing opgenomen waarbij het bepaalt dat de bijzondere subsidies alleen aangewend worden voor de financiering van personeelskosten en werkingskosten van het ingediende project. In de aanvraag van de bijzondere subsidie wordt aangetoond dat deze personeelskosten en werkingskosten daadwerkelijk dienen voor de uitvoering van het project.

In artikel 6 dat de controle op de ontvankelijkheid van een aanvraag door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap regelt, wordt dan toegevoegd dat ook de voorwaarden van artikel 3 moeten voldaan zijn.

Op deze wijze is er enkel een discretionaire controle op de ontvankelijkheid van een aanvraag door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, waarbij de Raad van State geen opmerkingen had.

Artikel 9 en 10 werden aangepast conform het advies van de Raad Van State.

De Raad van State maakte een voorbehoud bij de temporele werking bepaald in artikel 17 en de handelingen die zouden gesteld worden vóór de bekendmaking van de regeling in uitvoering van artikel 4 en 5.

Om hieraan tegemoet te komen wordt de inwerkingtreding van het besluit bepaald op 1 januari 2017.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het gunstig begrotingsakkoord werd verleend op bij de principiële goedkeuring.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 23 september 2016.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 23 september 2016.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Hiervoor verwijzen we naar de Nota aan de Vlaamse Regering gehecht aan de principiële goedkeuring op 23 september 2016.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van de procedure en voorwaarden volgens welke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap bijzondere subsidies kan verlenen.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN