

TER-NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de vermelding van de energieheffing op de afrekenings- en slotfacturen en wat betreft de aanpassing van de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen**
- **Principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

1. INHOUDELIJK

1.1. Inleiding

In het najaar 2016 lanceerde de Vlaamse ombudsman twee ombudsrapporten (rapport 2016-6B¹ en rapport 2016-7²) aangaande respectievelijk de toepassing van de Vlaamse energieheffing en de aanvraagprocedure voor de premie voor zero-emissievoertuigen (ZEV-premie). Dit ontwerpbesluit heeft als doel om aan een aantal van de bemerkingen van de ombudsman tegemoet te komen.

1.2. Facturatieverplichtingen in het kader van de Vlaamse energieheffing

In titel XIV van het Energiedecreet van 8 mei 2009 is de Vlaamse energieheffing opgenomen. Wat de vermelding van de berekeningswijze en grondslag op de factuur betreft, bepaalt artikel 14.2.2, §1, derde lid, eerste zin van het Energiedecreet van 8 mei 2009 thans enkel:

“De factuur die naar de afnemer wordt verstuurd, vermeldt de precieze vergoeding die de afnemer verschuldigd is en geldt als verzoek tot betaling van de verschuldigde heffing.”

Wat echter allemaal onder de term “precieze vergoeding” moet worden verstaan werd door de decreetgever niet verder ingevuld.

In zijn rapport 2016-6B bekritiseerde de Vlaamse ombudsman het feit dat volgens hem de elektriciteitsleveranciers op alle betrokken elektriciteitsfacturen wel het verschuldigde tarief vermelden, maar niet de heffingsgrondslag. Nu de elektriciteitsfactuur een belangrijk instrument geworden is om belastingen te innen, mag volgens de Vlaamse ombudsman worden verwacht dat ook de heffingsgrondslag erop vermeld wordt. Belastingplichtigen blijven anders in het ongewisse over het jaarverbruik waarop de overheid haar belasting int, wat ook de controle moeilijk maakt.

Ten einde aan deze opmerking tegemoet te komen wordt voorgesteld om de leveranciers/toegangshouders te verplichten om de precieze vergoeding die de afnemer verschuldigd is, de heffingsgrondslag en de berekeningswijze van de heffing duidelijk op de factuur te vermelden. Hiertoe beschikt de Vlaamse Regering in voldoende rechtsgrond in artikel 14.2.3, §1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, dat stelt:

¹ http://www.vlaamseombudsdienst.be/ombs/nl/nieuws/pdf/20161125_rapport_2016_6b.pdf

² http://www.vlaamseombudsdienst.be/ombs/nl/nieuws/pdf/20161021rapport_201607.pdf

“De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen betreffende de procedure en de modaliteiten voor de vordering van de heffing door de toegangshouder, de betaling van de geïnde bedragen aan het Energiefonds en de invordering. Ze bepaalt welke informatie aan de Vlaamse Belastingdienst moet worden meegedeeld en de inlichtingen die nodig zijn voor de controle en de invordering van de heffing.”

Om die redenen wordt voorgesteld om aan artikel 3.2.18, eerste lid van het Energiebesluit van 19 november 2010 een punt 12° toe te voegen. Elke leverancier vermeldt op de afrekenings- en slotfactuur duidelijk de precieze vergoeding die de afnemer van elektriciteit verschuldigd is, de heffingsgrondslag en de berekeningswijze van de heffing, vermeld in titel XIV van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

De minister kan evenwel nog nadere regels vastleggen aangaande de vermelding van de berekeningswijze, vermeld in het eerste lid, 12°, op de afrekenings- en slotfactuur. Dit kan bijvoorbeeld gaan over hoe exact de in artikel 14.2.2, §1, vierde tot zesde lid van het Energiedecreet vermelde gevallen op de afrekenings- en slotfactuur moet worden vermeld.

Aangezien deze informatieverplichting in hoofde van de leveranciers aanpassingen aan factureringsregimes en -software noodzakelijk maken, wordt voorgesteld om de inwerkingtreding van deze bepaling aan de minister te delegeren, maar niet later dan 1 juli 2017.

1.3. Aanpassing premie zero-emissievoertuigen

Vanaf 2016 wordt door de Vlaamse overheid in een gemoduleerde premie voorzien die een stuk tegemoet komt aan de hogere aankoopprijs van elektrische voertuigen en waterstofwagens. Deze premie bedraagt in 2016 maximaal 5.000 euro, vanaf 2017 daalt de premie jaarlijks. Deze regeling is opgenomen in artikel 7.8.1 van het Energiebesluit. Deze ZEV-premie wordt toegekend via een tweetrapsprocedure waarbij eerst binnen de dertig dagen na de bestelling een principe-aanvraag bij het Vlaams Energieagentschap moet worden ingediend, en vervolgens uiterlijk binnen twaalf maanden na de datum van de bestelbon en uiterlijk drie maanden na de eerste inschrijving de bewijsstukken voor uitbetaling van de premie moet worden bezorgd.

De Vlaamse Regering heeft zeer bewust de 2-fase-aanpak uitgewerkt en goedgekeurd. De uitvoeringsmodaliteiten moesten garanties bieden voor:

- Het niet overschrijden van de gesloten beschikbare budgettaire enveloppe van 5 miljoen euro per jaar.
- Het kunnen toekennen van een premie aan iedere burger die een elektrische wagen aankoopt, ongeacht of dit nu in januari of in december gebeurt. Dit natuurlijk voor zover hij aan de toekenningsvoorwaarden voldoet.

Teneinde de gevraagde garanties te kunnen bieden, werd de tweefaseprocedure ingevoerd.

Bij de eerste stap binnen de maand na de bestelling, klikt de burger zijn premie vast. Met andere woorden, de burger is zeker dat er budget voor de aankoop van zijn/haar wagen gereserveerd wordt en is zeker van de hoogte van het premiebedrag. De potentiële koper kan bovendien op ieder ogenblik zien hoeveel budget er nog beschikbaar is voor het betreffende jaar op het ogenblik dat hij zijn wagen wil bestellen. Anderzijds daalt de premie ook jaar na jaar. Indien er geen aanmelding in een eerste fase is, kan het zijn dat er meer elektrische wagens besteld worden dan er budget beschikbaar is voor het betreffende jaar bij de Vlaamse overheid. Indien dit het geval zou zijn, krijg je discussie welke wagen dan een premie krijgt: deze die eerst besteld is of deze die eerst zijn premie heeft aangevraagd. De aanmelding in de eerste fase heeft dus vooral als doel om de klant rechtszekerheid te geven dat hij/zij zijn premie zal krijgen indien alles correct verloopt. De aanmelding in de eerste fase laat bovendien ook toe om de premie snel aan te passen indien het budget dreigt uitgeput te geraken. Er is ieder jaar een tussentijdse evaluatie voorzien op 1 maart, 1 mei en 1 augustus, waarbij de premie kan dalen tot het niveau van het volgende jaar indien door het grote aantal premie-aanvragen het budget vroegtijdig zou uitgeput kunnen geraken.

In de tweede fase moeten alle betalingsbewijzen, factuur en inschrijvingsbewijs worden opgeladen in de online module. Deze documenten zijn pas beschikbaar na ingebruikname van het voertuig. Om te vermijden dat gereserveerde kredieten van geplaatste bestellingen te lang blijven openstaan, werd geopteerd om hier een termijn van drie maanden vanaf de eerste inschrijving te voorzien. De stelling aangaande de fraudegevoeligheid van de bestelbon wordt zodoende ondervangen doordat uitbetaling wordt gelinkt aan de factuur.

In zijn rapport 2016-7 bekritiseerde de Vlaamse ombudsman deze aanvraagprocedure. Volgens de

ombudsman is de procedure te gecompliceerd en staat de sanctie, namelijk het volledig verlies van de premie, voor het niet tijdig registreren van de bestelbon binnen een maand of het toeleveren van de bewijsstukken binnen drie maand niet in redelijke verhouding met de tekortkoming. De ombudsman vraagt nu onmiddellijk en éénmalig dat de aanvraagdossiers die enkelen alleen sneuvelen omdat de periode van een of drie maanden niet gerespecteerd werd, maar waarvan de aanvraag voor het overige aan alle andere voorwaarden voldoet, alsnog de premie toegekend zouden krijgen en om de gevolgen van termijnoverschrijving minder strikt te maken.

Aan deze opmerkingen van de ombudsman wordt door dit ontwerp tegemoet gekomen:

- De aanvraagprocedure wordt van een tweestapsprocedure hervormd naar een eenstapsprocedure. Om in aanmerking te komen voor de premie moet de aanvrager zich uiterlijk binnen drie maanden na de eerste inschrijving van het voertuig bij de Dienst voor Inschrijvingen van Voertuigen (DIV) via een door het Vlaams Energieagentschap ter beschikking gestelde webapplicatie aanmelden. Die aanmelding bevat minstens de volgende gegevens:
 - 1° de unieke identificatie en de contactgegevens van de premieaanvrager;
 - 2° een kopie van de factuur en het betalingsbewijs of de betalingsbewijzen, waaruit blijkt dat aan de inhoudelijke voorwaarden is voldaan, en waaruit het merk, type, en de cataloguswaarde blijken.
 - 3° een kopie van het inschrijvingsbewijs van het voertuig waaruit blijkt dat het voertuig en de aanvrager voldoen aan de inhoudelijke voorwaarden.
 - 4° het rekeningnummer waarop de premie wordt uitbetaald.

Net zoals voorheen kan een natuurlijke persoon slechts één keer de premie aanvragen.

Er wordt tevens in een overgangsbepaling voorzien voor premiedossiers die voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze aanpassing correct – m.a.w. binnen de maand na de bestelling van het voertuig - via de webapplicatie werden aangemeld, maar waarbij aan het Vlaams Energieagentschap nog niet de nodige bewijsstukken werden bezorgd om tot uitbetaling van de premie over te gaan.

- Parallel hiermee wordt in een overgangsmaatregel voorzien waardoor natuurlijke personen die in 2016 een zero-emissievoertuig aanschafte en die nog geen premie, vermeld in artikel 7.8.1, ontvingen, of een premie-aanvraag lopende hebben, binnen de perken van de daarvoor op de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap beschikbare middelen en tot het budget is opgebruikt, alsnog een premie voor zero-emissievoertuigen krijgen mits het Vlaams Energieagentschap voor 1 april 2017 via de daarvoor ter beschikking gestelde webapplicatie de hierna volgende gegevens ontvangt:
 - 1° de unieke identificatie en de contactgegevens van de premieaanvrager;
 - 2° een kopie van de factuur en het betalingsbewijs of de betalingsbewijzen, waaruit blijkt dat aan de voorwaarden van artikel 7.8.1, §1, derde lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 is voldaan, en waaruit het merk, type, en de cataloguswaarde blijken;
 - 3° een kopie van het inschrijvingsbewijs van het voertuig waaruit blijkt dat het voertuig en de aanvrager voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 7.8.1, §1; 4° van het Energiebesluit van 19 november 2010 het rekeningnummer waarop de premie wordt uitbetaald.

Voor toepassing van het premiejaar, vermeld in artikel 7.8.1, §3, van het Energiebesluit van 19 november 2010 bepaalt de datum van de bestelling het premiebedrag en de premievoorwaarden die voor dat premiejaar van toepassing zijn. Dit betekent zodoende dat dergelijke heropgeveste dossiers worden onderworpen aan de premiehoogte van 2016.

Deze overgangsbepaling wordt om juridische redenen niet beperkt tot dossiers die eerder waren ingediend en afgekeurd wegens laattijdig, maar in het kader van het gelijkheidsbeginsel worden ook dossiers gevat van personen die niet eerder een aanvraag indienden omdat ze er bijv. van overtuigd waren dat die niet tijdig was.

- Tot slot wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om aangaande de bij de ZEV-premie te hanteren cataloguswaarde een verduidelijking aan te brengen. Het Vlaams Energieagentschap wordt immers geconfronteerd met fluctuerende cataloguswaarden. Dit is administratief en softwarematig complex. Daarom wordt voorgesteld om per premiejaar de cataloguswaarde door het Vlaams Energieagentschap slechts éénmaal vast te stellen en dit voor het hele premiejaar. Het agentschap maakt hiervoor gebruik van de door de constructeurs aangeleverde informatie. Het Vlaams Energieagentschap stelt in het kader

van deze premiereregeling op haar website een indicatieve lijst van die cataloguswaarden ter beschikking, en past de samenstelling van deze lijst op basis van de best beschikbare gegevens op regelmatige wijze aan. Op die manier kan de introductie van nieuwe modellen gedurende de loop van een kalenderjaar nog steeds worden ondervangen, maar wordt voor bestaande modellen een stabiel kader geboden.

2. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

2.1. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/444.

2.2. Er is geen RIA vereist. Het betreffen immers kleine aanpassingen waarbij tegemoet wordt gekomen aan de verzuchtingen van de Vlaamse ombudsdienst.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de ZEV-premie wordt op de algemene uitgavenbegroting vanaf 2016 een specifieke post voorzien:

LE0-1LEB2AD-WT Werking en toelagen – Het uitwerken en uitvoeren van het actieplan “Clean Power for Transport”
Basisallocatie LE0 LE425 3300 Zero Emission Bonus

Hierop werd voor het begrotingsjaar 2016 vijf miljoen euro VAK en VEK voorzien. Ook voor begrotingsjaar 2017 zal een dergelijk bedrag worden voorzien.

Het weze duidelijk dat voorliggende aanpassingen geen gevolgen mogen hebben op het voor 2017 voorziene vastleggingskrediet: de premies met betrekking tot de laattijdige dossiers uit 2016 zullen via bestelaanvraag van 225 000 euro worden aangerekend op budget 2016 .

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 2 december 2016. De Inspectie van Financiën meent in haar advies dat voorgelegde wijzigingen tegemoet komen aan een aantal door de Vlaamse ombudsdienst gesignaleerde onvolkomenheden of als te strikt ervaren voorwaarden. Met de regelmatigheidsopmerkingen van de Inspectie werd rekening gehouden, behoudens met de vraag om lastens het Vlaams Energieagentschap expliciet ook een vaste jaarlijkse aanpassingsdatum voor het vastleggen van de catalogusprijzen in te voeren. Dit is in de praktijk niet werkbaar. Het Vlaams Energieagentschap is hiervoor immers volledig afhankelijk van de input van derden (de autoconstructeurs en de sectorfederatie) en ook van de timing van het autosalon, aangezien dat event door de constructeurs vaak wordt gebruikt om nieuwe prijzen en automodellen te lanceren.

Het begrotingsakkoord werd verstrekt op 6 december 2016.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

4.1. *personeel*: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeel van de lokale besturen.

4.2. *werkingsuitgaven*: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de werkingsuitgaven van de lokale besturen.

4.3. *investeringen en schuld*: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de investeringen of de schuld van de lokale besturen.

4.4. *ontvangsten*: het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de ontvangsten van de lokale besturen.

Conclusie: het voorstel van beslissing heeft geen negatieve weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De ZEV-premie en de thans voorliggende aanpassingen vallen als proces onder het huidige personeelsbestand van het Vlaams Energieagentschap.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de vermelding van de energieheffing op de afrekenings- en slotfacturen en wat betreft de aanpassing van de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Bart TOMMELEIN
Viceminister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de vermelding van de energieheffing op de afrekenings- en slotfacturen en wat betreft de aanpassing van de procedure voor de aanvraag van een premie voor zero-emissievoertuigen;
2. Advies van de Inspectie van Financiën d.d. 2 december 2016;
3. Begrotingsakkoord d.d. 6 december 2016.