

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruikmaken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruikmaken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 7 december 2016;
- het begrotingsakkoord van 8 december 2016;

1. AANLEIDING EN INHOUD

In 2016 is de persoonsvolgende financiering voor meerderjarige personen met een handicap geleidelijk aan geïmplementeerd. De overschakeling van de huidige gebruikers naar PVF is voorbereid en wordt op 1 januari 2017 gerealiseerd: de middelen voor zorg en ondersteuning zijn vanaf dat moment niet langer gekoppeld aan de zorgaanbieders, maar worden persoonsvolgend ter beschikking gesteld van de individuele gebruikers. Het is dan ook dringend en noodzakelijk om deze beslissing te nemen en te kunnen communiceren aan gebruikers en voorzieningen.

In het Besluit van de Vlaamse regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruikmaken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten zijn 3 bewegingen voorzien:

1. het persoonsvolgend maken van de middelen voor zorg en ondersteuning
2. het herverdelen van de zorggebonden middelen tussen voorzieningen in functie van zorgzwaarte van de cliënten die er ondersteund worden
3. de omschakeling van het systeem van bijdrages naar het systeem van woon- en leefkosten

Om de middelen persoonsvolgend te maken werd voor elke cliënt a) het huidige zorggebruik omschreven in ondersteuningsfuncties en frequenties en b) de zorgzwaarte ingeschat. Deze inschattingen zijn gebeurd door de zorgaanbieders zelf. Het VAPH heeft steekproefsgewijze controles uitgevoerd op het zorggebruik. Erkende MDT's hebben steekproefsgewijze controles uitgevoerd op de inschattingen van de zorgzwaarte.

Na verwerking en controles stelt het VAPH vast dat er geen eenduidigheid is in de resultaten van de inschalingsoefening op sectorniveau, en dat er bovendien geen eenduidige verklaring kan gevonden worden voor de uiteenlopende resultaten:

- Alle voorzieningen hebben de gevraagde gegevens aangeleverd. Binnen eenzelfde voorziening is er duidelijk een differentiatie tussen cliënten vast te stellen voor wat betreft het zorggebruik in functie van de zorgzwaarte. Op voorzieningenniveau wijken de resultaten zeer sterk af van de verwachtingen. Personen met eenzelfde zorgzwaarte worden in voorziening X op een ander niveau (hoger of lager) ingeschaald dan in voorziening Y.
- Er zijn voorzieningen waarvan de som van de ingeschatte PVB's tot 40 % hoger of lager ligt dan de som van de huidige personeelspunten. Dit zou betekenen dat cliënten, bij vertrek, tot 40% budget meer of minder zouden krijgen dan hun huidig zorggebruik.
- Er is geen duidelijke, eenduidige oorzaak te vinden voor het afwijkende globale beeld.
- Bijsturingen/ingrepen op het globale bestand met inschattingen, leveren evenmin een afdoende effect.

Bovenstaande impliceert dat de resultaten gebruikt kunnen worden om de middelen binnen eenzelfde voorziening te verdelen conform zorgzwaarte en zorggebruik, maar in geen geval gebruikt kunnen worden om de middelen over voorzieningen heen te herverdelen.

Uitstel van de hele operatie teneinde de inschattingen te corrigeren en de herverdeling op een later moment uit te voeren, is geen optie. De invoering van PVF is ingezet en de huidige gebruikers van de FAM's en diensten voor Thuisbegeleiding dienen op 1 januari 2017 te kunnen beschikken over hun eigen pakket persoonsvolgende middelen.

Om die reden wordt het oorspronkelijke transitiebesluit bijgestuurd waarbij de herverdeling van de zorggebonden middelen over voorzieningen heen geschrapt wordt. De middelen waarover een FAM en dienst Thuisbegeleiding vandaag beschikt worden wel verdeeld over de cliënten die door deze organisaties ondersteund worden, en dit op basis van de verzamelde gegevens.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1, 1° en 2° zorgt ervoor dat de middelen die de FAM inzet om voortgezette jeugdhulp te verlenen aan jongvolwassen personen die is toegekend door de intersectorale toegangspoort met een handicap niet meegenomen wordt in de transitie naar PVF maar beschikbaar blijven binnen het FAM voor voortgezette jeugdhulp.

Artikel 1, 3° past de gehanteerde formule aan opdat ook rekening gehouden wordt met de werkgeversforfait.

Artikel 1, 4°, 5° en 6° Als gevolg van een herberekening op sectorniveau moet het bedrag dat wordt gebruikt in de formules opgenomen in artikel 13 aangepast worden. 924,6 wordt zo 894,87.

Artikels 2 en 3 vullen de bepalingen over het vaststellen van de middelen die worden ingezet voor zorg en ondersteuning van meerderjarige personen met een handicap aan zodat deze bepalingen beter afgestemd zijn op de praktijk en voorzien voor de diensten voor Thuisbegeleiding een andere methode om te bepalen welke middelen afgezonderd moeten worden om voor bepaalde cliënten de ondersteuning binnen de rechtstreeks toegankelijke hulpverlening te continueren. Voor die cliënten voor wie de diensten voor Thuisbegeleiding vaststellen dat de ondersteuning binnen de niet rechtstreeks toegankelijke hulpverlening moet verder gezet worden, gebeurt de inschatting van de zorgzwaarte en het zorggebruik zoals voor de cliënten van de FAM's.

Artikel 4 Het agentschap controleert niet alleen of de inschatting van de geboden ondersteuning correct gebeurt maar ook of de inschatting van de zorgzwaarte conform de richtlijnen van het agentschap is gebeurd.

Artikel 5 betreft een materiële rechtzetting. Er dient een sanctie voorzien te worden in het geval de aanbieder de zorgzwaarte van de huidige cliënten systematisch overschat, en niet zozeer bij een onderschatting.

Artikel 6 past de formulering in artikel 18 van het BVR transitie deel 2 aan conform de eerder aangebrachte wijzigingen voor de diensten voor Thuisbegeleiding.

Artikel 7 vervangt artikel 22. Het voorlopige aantal individuele zorggebonden punten van een gebruiker zullen niet langer aangepast worden in functie van het totaal aantal zorggebonden middelen dat voor alle FAM's of thuisbegeleidingsdiensten samen beschikbaar is voor de niet rechtstreeks toegankelijke ondersteuning van meerderjarige gebruikers. Het voorlopig aantal zorggebonden middelen van een meerderjarige gebruiker van een FAM of thuisbegeleidingsdienst zal worden aangepast in functie van het aantal middelen dat de FAM of de thuisbegeleidingsdienst die hem ondersteuning biedt ter beschikking heeft voor de NRTH van meerderjarige gebruikers.

Als een meerderjarige gebruiker alleen gebruik maakt van individuele ondersteuningsfuncties wordt zijn voorlopige aantal individuele zorggebonden punten niet aangepast als het totaal aantal zorggebonden middelen van de FAM of de thuisbegeleidingsdienst hoger is dan de som van het voorlopig aantal middelen van alle meerderjarige gebruikers van die FAM of thuisbegeleidingsdienst. Op deze wijze zal worden vermeden dat aan sommige gebruikers verhoudingsgewijs een veel te hoog aantal zorggebonden middelen zou worden toegekend.

Het niet toegewezen deel van de middelen van de FAM of de thuisbegeleidingsdienst worden gebruikt voor bijkomende erkenning als dienst rechtstreeks toegankelijke hulp.

Artikel 8 heft artikel 25 van het transitiebesluit op.

Artikel 9 heft artikel 27 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend ontwerp van besluit handelt over de aanpassing van gebruikers van de cliënten van FAM's en thuisbegeleidingsdiensten naar persoonsvolgende financiering. Een van de uitgangspunten hierbij is dat deze transitie macrobudgettair neutraal moet zijn en is dus zo georganiseerd dat er geen meeruitgaven worden gecreëerd.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 7 december 2016 en gaat als bijlage.

We zijn van mening dat er op vandaag onvoldoende correcte gegevens voorhanden zijn om een herverdeling door te voeren. Vandaar de keuze voor continuïteit van het huidige zorggebruik en in die zin ook rechtszekerheid voor gebruikers. Verder volgen we het advies van de Inspectie van Financiën en zullen we een spoedadvies vragen bij de Raad van State.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 8 december 2016. Er zal worden tegemoetgekomen aan de voorwaarden, met name dat dit besluit aan de Raad van State voor advies wordt voorgelegd en dat de volledige transitie wordt opgevangen binnen de beschikbare middelen, exclusief de middelen van het uitbreidingsbeleid.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/465 van 2 december 2016.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2016 houdende de transitie van personen met een handicap die gebruikmaken van een persoonlijke-assistentiebudget of een persoonsgebonden budget of die ondersteund worden door een flexibel aanbodcentrum voor meerderjarigen of een thuisbegeleidingsdienst, naar persoonsvolgende financiering en houdende de transitie van de flexibele aanbodcentra voor meerderjarigen en de thuisbegeleidingsdiensten;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN