

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Oostelijke tangent Sint-Niklaas'

1. Situering

Op 4 december 2015 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit houdende de voorlopige vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Oostelijke tangent Sint-Niklaas' alsook de bijbehorende bijlagen goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, gelast voornoemd ontwerp te onderwerpen aan een openbaar onderzoek, samen met het goedgekeurd plan-MER, in toepassing van de bepalingen van het decreet van 25 april 2014 houdende het rechtsherstel van ruimtelijke uitvoeringsplannen waarvan de planmilieueffect-rapportage werd opgesteld met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 april 2008 betreffende het integratiespoor voor de milieueffectrapportage over een ruimtelijk uitvoeringsplan (VR 2015 0412 DOC.1238).

Op 30 september 2016 heeft de Vlaamse Regering op voorstel van het departement Ruimte Vlaanderen de termijn voor de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Oostelijke Tangent Sint-Niklaas' verlengd met zestig dagen (VR 2016 3009 DOC 1040).

De definitieve goedkeuring van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) 'Oostelijke Tangent Sint-Niklaas' houdt ook de opheffing in van het achterhaalde tracé voor de oostelijke tangent dat opgenomen is in het GRUP 'afbakening regionaalstedelijk gebied Sint-Niklaas' (VR 2007 1901 DOC.0028).

2. Bespreking resultaten openbaar onderzoek

a) Overzicht ingediende adviezen en bezwaren

Tijdens het openbaar onderzoek, dat is doorgegaan van 19 januari 2016 tot en met 18 maart 2016, zijn 3 adviezen en 63 bezwaarschriften ingediend.

Sint-Niklaas heeft een gunstig advies gegeven.

Temse heeft een gunstig advies gegeven met opmerkingen over onder andere onduidelijkheden op de verordenende grafische plannen en in de toelichtingsnota en het al dan niet opheffen van verkavelingen. De gemeenteraad benadrukt dat na de definitieve vaststelling van het GRUP en voor de onteigening de basisrechten voor zone-vreemde constructies van toepassing zijn op de woningen binnen het plangebied en vraagt om de afbakening van het plangebied zoveel mogelijk af te stemmen op kadastrale perceelgrenzen. Ook worden maatregelen en aanbevelingen

meegegeven die geen betrekking hebben op het GRUP maar op de aanlegfase en de inrichting van de weg.

De provincie Oost-Vlaanderen heeft een gunstig advies gegeven maar vraagt om billijke vergoedingen en een flankerend beleid voor de door het plan getroffen landbouwers en om de aanleg van een fietssnelweg mogelijk te maken langsheen het gehele tracé van de oostelijke tangent.

De GECORO van Sint-Niklaas vraagt in haar advies om de fietsinfrastructuur ter hoogte van de Damstraat en de doortrekking ervan richting Temse verder te onderzoeken, om afspraken te maken omtrent de inname van gronden voor waterbuffering en om de vereiste boscompensatie op het grondgebied van Sint-Niklaas te realiseren.

De particuliere bezwaren zijn ingebracht door individuele buurtbewoners, milieuorganisaties, betrokken bedrijven en door een drietal bewonersgroepen die een petitie hebben georganiseerd.

De bezwaren van bewoners, bewonersgroepen en milieuorganisaties hebben vooral betrekking op de gekozen verkeersplanologische oplossingen, zoals het doorknippen van de Galg- en Damstraat, de fietsinfrastructuur, de aansluiting van de bedrijvzone TTS op de E17 en van de tangent op de N70, de ontsluiting van de bedrijvzone Europark-Zuid en de tunnel ter hoogte van Eigenlo. Ook over de omvang van de plancontour en de voorgestelde inrichting van de infrastructuur en de daarmee samenhangende milieueffecten zijn veel opmerkingen geformuleerd, voornamelijk over mogelijke visuele en geluidshinder, luchtverontreiniging en waterbeheer. Ook zijn er opmerkingen geformuleerd die veeleer betrekking hebben op de uitvoeringswijze, de inrichting en concrete flankerende maatregelen, en op mogelijke waardevermindering van eigendommen en onteigening.

De bezwaren en de opmerkingen van bedrijven hebben voornamelijk betrekking op de omvang van de plancontour en de impact daarvan op de ontsluiting en het functioneren van de bedrijven door de inname van gronden die in gebruik zijn door de bedrijven.

b) Plan-MER via integratiespoor – ongewijzigde goedkeuring

De dienst Mer heeft op 10 oktober 2011 het plan-MER voor de Oostelijke tangent Sint-Niklaas goedgekeurd.

Bij de opmaak ervan werd gebruik gemaakt van het integratiespoor dat door het Grondwettelijk Hof onwettig werd bevonden.

In toepassing van het decreet van 25 april 2014 houdende het rechtsherstel van ruimtelijke uitvoeringsplannen waarvan de planmilieueffectrapportage werd opgesteld met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 april 2008 betreffende het integratiespoor voor de milieueffectrapportage over een ruimtelijk uitvoeringsplan, werd de kennisgeving in de vorm van het goedgekeurd plan-MER samen met het ontwerp-GRUP onderworpen aan het openbaar onderzoek.

Na het openbaar onderzoek heeft de dienst Mer de bezwaren op hun relevantie onderzocht in het licht van het decreet rechtsherstel. Op 26 mei 2016 heeft de dienst Mer beslist over de goedkeuring van het ongewijzigd plan-MER. De dienst Mer heeft daarbij opgemerkt dat het gebied voor een gasvulstation niet is onderworpen aan een milieubeoordeling.

In het als bijlage 1 toegevoegd voorontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Oostelijke tangent Sint-Niklaas' neemt de Vlaamse Regering de motivering over het integratiespoor zoals uitgewerkt door de dienst MER over.

c) Aanpassingen aan het plan en de stedenbouwkundige voorschriften naar aanleiding van het openbaar onderzoek

In navolging van de adviezen, bezwaren en opmerkingen en de beslissing van de dienst MER van 26 mei 2016 zijn volgende aanpassingen aan de verordenende grafische plannen en de stedenbouw-kundige voorschriften doorgevoerd:

- *Damstraat:*
Ter hoogte van de Damstraat is op het verordenend grafisch plan een (ongelijkvloers te realiseren) langzaam verkeersverbinding toegevoegd.
- *Pompstation voor ballonluchtvaart:*
In de bezwaren is opgemerkt dat het pompstation voor ballonluchtvaart geen onderdeel vormde van het plan op het moment dat de plan-MER werd opgesteld en goedgekeurd. De dienst Mer maakt een opmerking in dezelfde zin in haar goedkeuringsbeslissing van 26 mei 2016. Het gebied voor dit pompstation wordt om die reden uit het plan geschrapt. Voor de inplanting van een pompstation zal een afzonderlijk plan moeten worden opgemaakt, als zou blijken dat het niet mogelijk is hiervoor een vergunning te verlenen in toepassing van artikel 4.4.7., § 2 VCRO en het uitvoeringsbesluit daarop.
- *Europark-Zuid:*
De kamstructuur die instaat voor de interne ontsluiting van dit bedrijventerrein wordt aangetakt op de oostelijke tangent via een nieuw te realiseren ontsluitingsweg achter de woningen van de Damstraat. De voorziene brede bufferstrook tussen deze woningen en de weg kan, door het schrappen van de zone voor het pompstation, doorgetrokken worden tot aan de oostelijke tangent.
Nog wat betreft Europark-Zuid is de plancontour gewijzigd ter hoogte van de garages in de noordoostelijke hoek van het terrein. De grens van de zone voor wegeninfrastructuur is 4 meter opgeschoven waardoor de nodige ruimte voor interne circulatie en langsparkeren is gecreëerd. De realisatie van de oostelijke tangent wordt daardoor niet in het gedrang gebracht.
- *Waterbeheer:*
Eén van de milderende maatregelen uit het plan-MER was het vermijden van siphonering van grachten onder de weg door. Deze maatregel is bijkomend opgenomen in de stedenbouwkundige voorschriften.
- *Opheffen bestaande reservatie:*
Het grafisch plan 2 waarmee de bestaande reservatie voor de oostelijke tangent wordt opgeheven is gecorrigeerd.
- *Opheffen verkavelingen:*
De verwijzing naar de op te heffen verkavelingen in de stedenbouwkundige voorschriften is in overeenstemming gebracht met het grafisch plan. Het gaat om twee verkavelingen, samen drie percelen, die worden opgeheven.

De toelichtingsnota is overeenkomstig bovenstaande elementen aangepast. Verder zijn beperkte tekstuele aanpassingen doorgevoerd in functie van de leesbaarheid en de duiding, zonder gevolgen voor de inhoudelijke opties van het voorontwerp van GRUP. Onder meer de maatregelen rond waterbeheersing zijn verder toegelicht. De fotoreportage, die een aparte bij-lage vormde in het voorontwerp van GRUP, is opgenomen als hoofdstuk in de toelichtingsnota.

In het voorontwerp van besluit is de volledige behandeling van de bezwaren, opmerkingen en adviezen uit het openbaar onderzoek opgenomen.

3. Procedure

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit moet het advies van de Raad van State gevraagd worden omdat de plannen verordenende stedenbouwkundige voorschriften bevatten.

De termijn voor definitieve vaststelling vervalt op 18 december 2016, te verlengen met de duur van de advisering door de Raad van State, met een maximum van dertig dagen.

4. Weerslag

Het voorstel van beslissing heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de goedkeuring van de voorlopige vaststelling.

5. Documenten en bijlagen

Het dossier is in één exemplaar beschikbaar op de Secretarie en op de vergadering van de Vlaamse Regering.

6. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Oostelijke tangent Sint-Niklaas' en aan de volgende bijbehorende bijlagen:
 - bijlage I (verordenend grafisch plan);
 - bijlage II (stedenbouwkundige voorschriften);
 - bijlage IIIa (toelichtingsnota - tekst);
 - bijlage IIIb (toelichtingsnota - kaarten);
 - bijlage IV (register van de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie);
 - bijlage V (plan-MER);
 - bijlage VI (startnota oostelijke Tangent);
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Joke SCHAUVLIEGE
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw