

MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING  
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:**     - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van stages bij multilaterale organisaties**  
              - **Definitieve goedkeuring**

### **1. INHOUDELIJK**

#### Situering

Tijdens de vergadering d.d. 30 september 2016 (VR 2016 3009 DOC 1030/1) hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van stages bij multilaterale organisaties. De Vlaamse minister bevoegd voor Buitenlands Beleid werd gelast het advies in te winnen van de Raad van State. De Raad van State verleende advies op 31 oktober 2016.

In de nota aan de Vlaamse Regering werd een grondige artikelsgewijze bespreking van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering gegeven en werden de belangrijkste vernieuwingen ten opzichte van de huidige regeling uit 2010 geschetst. Daarnaast wordt zo nodig verwezen.

#### **Advies Raad van State**

In zijn advies van 31 oktober 2016 stelde de Raad van State dat de uitsluiting van andere internationale organisaties dan multilaterale organisaties een ongelijke behandeling impliceert die moet verantwoord worden in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie. De Raad van State erkent dat de keuze voor de opgesomde multilaterale organisaties weliswaar wordt geobjectiveerd, maar stelt dat door het ontbreken van een verantwoording vragen kunnen rijzen bij de rechtsgrond aangezien in art.67 van het decreet van 9 juli 2010 de term “internationale organisaties” wordt gehanteerd.

De voorgestelde wijziging om de term multilaterale organisaties te hanteren in plaats van de term internationale organisaties betreft echter geen inperking van het toepassingsgebied. Van bij de start van het stagefinancieringsprogramma in 2001 werden alleen multilaterale organisaties gefinancierd. Het ging om vijf organisaties binnen Europa die relevant waren voor het Vlaams Buitenlands Beleid, met name ILO, UNESCO, WHO, OESO en de Raad van Europa. Met het Ministerieel Besluit van 29.9.2006 werd de lijst uitgebreid tot 17 organisaties. Het Besluit van de Vlaamse Regering van 29.9.2006 expliciteerde dat het ging om internationale organisaties die relevant zijn voor het beleid van de Vlaamse overheid en waarvan een vestigingsplaats zich in Europa bevindt, in de mate dat ze worden aangeduid door de minister bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden. In de aanhef werd geduïd dat het onder meer de bedoeling was om een

internationaal netwerk uit te bouwen om de betrokkenheid van het Vlaamse onderwijs bij het multilaterale beleid te bevorderen.

Tenslotte werd het aantal multilaterale organisaties sterk uitgebreid onder de huidige regelgeving, zoals vervat in het besluit van 18 februari 2011 over de subsidiëring van stages bij internationale organisaties, gewijzigd bij het besluit van 7 december 2012, zodat ook stages mogelijk werden buiten Europa en bij organisaties zonder rechtstreekse banden met de Vlaamse overheid. In het nu voorliggende ontwerpbesluit wordt deze lijst voor het overgrote deel behouden, maar wordt elke organisatie geëxpliciteerd in het besluit en afgetoetst aan een eenvormige definitie. Hierbij wordt voorgesteld om de ruime en voor interpretatie vatbare terminologie 'internationale organisatie' te vervangen door de meer specifieke term 'multilaterale organisatie' die de eigenlijke lading dekt.

Internationale organisaties kunnen immers zowel intergouvernementele als niet-intergouvernementele organisaties omvatten, terwijl deze laatste nooit het voorwerp zijn geweest van het stagefinancieringsbeleid. Het programma is een uitvoering van de strategische beleidsdoelstelling om gericht aanwezig te zijn in multilaterale organisaties. Een verdere verruiming van het toepassingsgebied zou dan ook haaks staan op de doelstellingen van het Vlaams Buitenlands Beleid.

Ook vanuit het Vlaamse Ontwikkelingsbeleid is een verruiming niet te verantwoorden gezien er alleen maar op projectbasis samengewerkt wordt met internationale ngo's vanuit de doelstelling armoedebestrijding. Structurele samenwerking is er alleen met multilaterale organisaties (zoals bijvoorbeeld CERF (OCHA) en UNICEF. Een verdere uitbreiding van het toepassingsgebied naar het brede scala aan internationale ngo's zou bovendien de reeds beperkte middelen nog sneller opgebruiken, terwijl nu net voorstellen worden gedaan om tegemoet te komen aan de door de Raad van State geopperde bezwaren bij het principe 'eerst komt eerst maalt' (zie verder).

De voorgestelde wijziging betreft louter de terminologie met het oog op meer duidelijkheid en rechtszekerheid voor de begunstigden. Het beoogde toepassingsgebied was van meet af aan multilaterale organisaties en nooit een ander soort internationale organisaties (cf. in de OESO List of ODA-eligible international organisations vormen multilaterale organisaties één van de vijf hoofdcategorieën.)

De Raad van State formuleerde ook een algemene opmerking bij het principe "wie eerst komt, eerst maalt" (subsidies worden toegekend binnen de perken van de jaarlijks vastgestelde begrotingskredieten en wanneer deze zijn opgebruikt, worden subsidies niet meer ingewilligd). Er dient voor deze regeling een deugdelijke, met het gelijkheidsbeginsel verenigbare, verantwoording te bestaan.

Het principe 'eerst komt, eerst maalt' gold ook reeds onder de vorige regeling. De Raad van State formuleerde reeds dit bezwaar naar aanleiding van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 februari 2011. De suggestie om de ontworpen regeling op dit punt aan te passen werd toen niet gevolgd omwille van volgende argumentering:

*"Immers, het voorstel om de subsidie zodanig te verlagen dat de toekenning aan elke aanvrager kan worden gewaarborgd, is technisch niet haalbaar. Er kan op voorhand onmogelijk ingeschat worden hoeveel aanvragen er zullen zijn en voor welke bestemmingen, zeker niet nu het aantal internationale organisaties sterk wordt uitgebreid. De bedragen werden reeds verlaagd in vergelijking met de vorige regeling; het moet wel de bedoeling zijn dat de subsidie jongeren in staat stelt om een stage te lopen die ze zonder die financiering niet zouden kunnen doen. Ook de suggestie om aanvragen te groeperen en het beschikbare bedrag evenredig te verdelen, is in de praktijk niet mogelijk gezien dit tot gevolg zou hebben dat subsidies worden toegekend na afloop van de activiteit (en de subsidie dus niet meer te verantwoorden is). Bovendien hebben de stagiairs de financiering net nodig bij aanvang van een stage voor onder meer het betalen van een huurwaarborg en reiskosten, waardoor sommigen noodgedwongen moeten afhaken als ze niet bij aanvang van de stage over financiering kunnen beschikken.*

*Alle aanvragers worden op gelijke manier behandeld aangezien ieder die voldoet aan de criteria, een subsidie krijgt in volgorde van aanvraag tot op het moment dat de middelen zijn uitgeput. Dit was het afgelopen jaar het geval met ingang van 2 september 2010. Bovendien gaat de nieuwe regeling net uit van semi-gereguleerde subsidiëring, wat inhoudt dat financiering wordt toegekend binnen de beschikbare begrotingsbudgetten en dat elk individueel subsidiebesluit samen met de subsidieaanvraag voor advies aan de Inspectie van Financiën zal worden voorgelegd. “*

De Raad van State erkent dat dit bezwaar door de splitsing van de subsidieperiodes (bevriezing van een derde van het krediet) enigszins wordt getemperd maar niet verholpen wordt omdat indieners die bij het begin van elke periode een aanvraag indienen, nog altijd meer kans zullen hebben om hun aanvraag ingewilligd te zien. Het is echter de enige realistische oplossing aangezien de door de Raad van State voorgestelde alternatieven in praktijk niet toepasbaar zijn. Door het voorstel om een deel van het budget te bevriezen tot september, zal de aanvrager bij uitputting van het budget minder lang moeten wachten om een aanvraag te kunnen indienen. Bovendien kan een aanvraag tot 6 maand voor aanvang worden ingediend, zodat kan verwacht worden dat de stagiair die tijdig een aanvraag indient steeds in aanmerking zal komen, hetzij in de eerste periode van het begrotingsjaar hetzij in september.

De Raad van State stelde ook vragen bij de leeftijdsgrens van 35 jaar, die reeds voorkomt in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 februari 2011. Na verduidelijking door de gemachtigde concludeerde de Raad van State dat de doelstelling om “vooral mensen die aan het begin van hun carrière staan een financiële ondersteuning te bieden om internationaal te kunnen doorgroeien” een afdoende verantwoording lijkt te bieden voor deze directe ongelijke behandeling op grond van leeftijd.

Tenslotte opperde de Raad van State dat het ontwerpbesluit dient te worden aangevuld met een volwaardige regeling voor de verlenging van stages bij eenzelfde organisatie gezien de verwijzing in artikel 3 om het krediet niet te bevriezen voor verlengingen. Verlengingen zijn reeds mogelijk onder de huidige regeling conform art 7 §4 waar de mogelijkheid is voorzien om meerdere stages te lopen met een maximale cumul van zes maand. Via het tweede lid wordt geregeld dat er geen dubbele reisvergoeding wordt uitbetaald wanneer het gaat om een verlenging van eenzelfde stageaanbod of een aansluitende nieuwe stage bij een andere organisaties op dezelfde plaats. Om hieraan tegemoet te komen, wordt in het ontwerpbesluit een volwaardige regeling opgenomen onder art 5.

Wat betreft de bijzondere opmerkingen, werden de tekstvoorstellen met betrekking tot artikel 2 en artikel 9 overgenomen. Inzake de voorwaarden vervat in artikel 5 stemde de Raad van State in met de verantwoording die door de gemachtigde werd verschaft.

### **Artikelsgewijze aanpassingen ten opzichte van de principiële goedkeuring**

Aanhef

Geen wijziging.

Artikel 1

De naam ‘Departement Internationaal Vlaanderen’ wordt gewijzigd in ‘Departement Buitenlandse Zaken’ conform artikel 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2015 houdende wijziging van artikel 6 en 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, dat op 1 januari in werking zal treden net zoals het voorliggende besluit.

Artikel 2

Er wordt gevolg gegeven aan de opmerking van de Raad van State om het woord “internationale” te vervangen door “multilaterale”.

Verder worden enkele technische aanpassingen doorgevoerd aan de lijst met multilaterale organisaties. Het United Nations Human Settlement Programme (UN Habitat) werd in het voorontwerp opgenomen onder 1° f) voor zijn vestigingen in Nairobi maar heeft tevens vestigingen in New York en wordt daarom ook opgenomen onder 1° a. Het Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES) is niet in Panama gevestigd maar in Bonn.

Het Fonds voor Afrikaans Werelderfgoed (AWHF), gevestigd in Midrand en het internationale agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA), gevestigd in Abu Dhabi, ontbraken per vergissing in het voorontwerp van besluit. Zij staan echter reeds in de huidige regelgeving via het gewijzigd besluit van 7 december 2012. Bijgevolg wijzigt ook de nummering onder 2°.

#### Artikel 3

Omdat er in artikel 3 reeds verwezen wordt naar verlengingen als uitzondering voor de bevrozing van het krediet, wordt toegevoegd dat dit moet begrepen worden “als vermeld in art. 8”, waar een volwaardige regeling voor verlengingen wordt toegevoegd.

#### Artikel 4

Geen wijziging.

#### Artikel 5

Geen wijziging.

#### .Artikel 6

Geen wijziging.

#### Artikel 7

Geen wijziging.

#### Artikel 8

Er wordt tegemoet gekomen aan de opmerking van de Raad van State om een volwaardige regeling voor verlengingen uit te werken. Hiertoe wordt een afzonderlijk hoofdstuk toegevoegd over verlengingen met een apart artikel waarin de mogelijkheid voor verlengingen wordt geëxpliciteerd en er tevens een regeling voor aanvraag en aanrekening wordt getroffen: “Als een subsidie is verleend voor minder dan zes maanden en de kandidaat een aanbod krijgt om de stage te verlengen, kan een aanvullende financiering verleend worden van maximaal het verschil tussen zes maanden en de duur van de al toegekende subsidie. Een verlenging houdt in dat de stage aansluit bij de reeds gefinancierde periode en uitgaat van dezelfde multilaterale organisatie en dezelfde vestigingsstad. In dit geval gaat het om een nieuwe stage, als vermeld in art. 7 §4, en is er een nieuw subsidiebesluit tot verlenging van de stage vereist. De kandidaat gebruikt het standaardformulier voor de subsidiëeringsaanvraag en duidt aan dat het om een verlenging gaat. De documenten, als vermeld in artikel 6, 3° en 4°, moeten dan niet opnieuw worden toegevoegd.”

Voormalig artikel 8, huidig artikel 9

Hier wordt geëxpliciteerd dat de eerste schijf wordt uitbetaald op basis van het standaardformulier, als vermeld in art. 12, 2°.

Voormalig artikel 9, huidig artikel 10

Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt het woord “aan” geschrapt.

Voormalig artikel 10, huidig artikel 11

Geen wijziging.

Voormalig artikel 11, huidig artikel 12

Dit betreft een technische aanpassing ter uitvoering van het voorstel tot verdere vereenvoudiging van de administratieve procedure. Met het oog op onmiddellijke uitbetaling van de eerste schijf na vastlegging, zal een formulier worden opgesteld voor bewijs van het aanbod van stage. Dit formulier wordt niet bij het aanvraagdossier gevoegd maar wordt rechtstreeks door de stageorganisatie aan het departement overgemaakt om het risico op fraude te verminderen.

Voormalig artikel 12, huidig artikel 13

Geen wijziging.

Voormalig artikel 13, huidig artikel 14

Geen wijziging.

Voormalig artikel 14, huidig artikel 15

Geen wijziging.

Voormalig artikel 15, huidig artikel 16

Geen wijziging.

Voormalig artikel 16, huidig artikel 17

Geen wijziging.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De begrotingsimpact blijft constant ten opzichte van de bestaande regelgeving. De subsidie is slechts mogelijk voor zover deze binnen de perken van de daartoe voorziene kredieten blijft. Alle subsidies dienen te worden aangerekend op begrotingsallocatie DBO DD037 3441 “Subsidies aan personen voor stages bij internationale organisaties”.

De Inspectie van Financiën bracht op 20 juli 2016 een gunstig advies uit maar stelde dat een formeel begrotingsakkoord is vereist gezien het een wijziging van een regelgeving met budgettaire gevolgen betreft.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 september 2016.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag voor de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (ocmw's), de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en hun schuld en ontvangsten.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeelsvlak, noch op de personeelsbudgetten.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/348 van 23 september 2016.

2 Het bijgaande ontwerp van besluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse gezien het een verfijning van een bestaande regelgeving betreft die slechts een beperkte impact heeft op de doelgroep.

3. Er zijn geen andere adviezen vereist.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van stages bij multilaterale organisaties.

De minister-president van de Vlaamse Regering,  
De Vlaamse minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

#### Bijlagen:

1. het ontwerp van besluit;
2. het advies van de Raad van State.