

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het bedrag ter financiering van de creatie van bijkomende tewerkstelling, bepaald in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die zijn ondertekend door de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen voor het kalenderjaar 2016.**
- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de nota:

De Vlaamse Regering hechtte op 21 oktober haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit met het oog op adviesaanvraag Raad van State (VR2016 2110 DOC 1119/1bis en DOC 1119/2bis).

2 Korte samenvatting van context en inhoud van de nieuwe regelgeving

Context:

Met de zesde staatshervorming werd vanaf 2015 de financiering van de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) en de ambulante revalidatiecentra een Vlaamse bevoegdheid. De Vlaamse overheid sloot een protocol af met de federale overheid opdat het RIZIV de uitvoering hiervan nog tot eind 2017 op zich zou nemen om de continuïteit te verzekeren. Binnen de federale regelgeving blijkt er voor de tewerkstellingsmaatregelen in PVT en revalidatie die jaarlijks worden gestort aan het Fonds Sociale Maribel geen wettelijke basis te zijn. Deze financiering gebeurde tot nog toe jaarlijks op basis van een KB. Aangezien de federale overheid hier niet meer voor bevoegd is kan dat nu niet meer en moeten de deelstaten hier zelf initiatief voor nemen. In 2015 gebeurde dit al met een BVR voor de financiering voor 2015. Het voorliggend BVR moet zorgen voor de continuïteit van de financiering in 2016.

Inhoud:

De federale overheid sloot een aantal sociale akkoorden af voor de federale gezondheidssectoren. Concreet gaat het in deze nota om de financiering van de creatie van tewerkstelling voor de (openbare) psychiatrische verzorgingstehuizen en voor de sector van de (private) revalidatiecentra. Op 25 februari 2011 werd een “mini sociaal akkoord 2011” gesloten met onder meer een luik tewerkstelling in de psychiatrische verzorgingstehuizen openbaar (financiering van bijkomende tewerkstelling van 5 VTE, voor een bedrag van 254.909 euro per jaar voor heel België) Op 24 oktober 2012 werd een akkoord gesloten met onder meer een luik tewerkstelling in de revalidatiecentra privé (financiering van bijkomende tewerkstelling van 28 VTE, voor een totaal

bedrag van 1.400.000 euro per jaar voor heel België)

Deze financiering gebeurt door de Fondsen die daartoe enerzijds voor de publieke sector bij DIBISS en anderzijds voor private sector bij het Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr. 330 opgericht zijn. Deze fondsen kregen daarvoor tot en met 2014 de financiële middelen na publicatie van een in ministerraad goedgekeurd koninklijk besluit waarin het RIZIV toelating kreeg om de bedragen aan deze Fondsen te betalen.

Om te kunnen instaan voor de financiering moet het Riziv de nodige financiële middelen storten enerzijds aan het Fonds voor de Gezondheidsinrichtingen en –diensten (Fonds Sociale Maribel – Paritair Comité nr 330) en anderzijds aan het Fonds Sociale Maribel van de RSZ-PPO wat de openbare diensten voor de psychiatrische verzorgingstehuizen betreft.

Het voorliggende besluit moet het mogelijk maken dat het RIZIV deze betalingen in 2016 nog kan uitvoeren, in opdracht van de Vlaamse overheid, zoals voorzien in het protocol tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, met betrekking tot de uitoefening van de aan de deelstaten toegewezen bevoegdheden op het vlak van volksgezondheid en gezondheidszorg tijdens de overgangperiode in het kader van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming.

3 Bespreking van de wijzigingen die aan het ontwerp werden aangebracht naar aanleiding van het advies van de Raad van State of motivering waarom het advies van de Raad van State niet gevolgd wordt.

1. De Raad van State wijst er op dat het ontwerp van besluit rechtsgrond vindt in artikel 57 en 59 van de programmawet van 2 januari 2001, en niet in artikel 57 tot en met 59, zoals in de aanhef vermeld stond. Dit werd aangepast in het ontwerp van besluit.
2. De Raad van State vraagt om te verduidelijken welke de verplichtingen zijn in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 waarnaar in artikel 3 van het ontwerp van besluit wordt verwezen. De Sociale Fondsen moeten de middelen toewijzen aan de werkgevers op voorwaarde dat die de sociale akkoorden toepassen. Beide akkoorden gaan over de creatie van bijkomende werkgelegenheid. De bijkomende middelen moeten dan ook exclusief worden besteed aan extra jobs.
3. De Raad van State stelt dat de betaling, vermeld in het ontwerp van besluit, geen doorgang kan vinden omdat “Het is evenwel niet bestaanbaar met de bevoegdheidsverdelende regels dat de Vlaamse Regering op eenzijdige wijze opdrachten geeft aan federale instellingen zoals het RIZIV en de fondsen Sociale Maribel.” Dit ontwerp van besluit komt er echter op vraag van het RIZIV en de Fondsen, om de continuïteit van de financiering te verzekeren. Zoals hoger aangegeven past deze opdracht in de bevoegdheden die naar aanleiding van de zesde staatshervorming overgedragen zijn en waarvoor een protocol werd afgesloten met de federale overheidsdiensten – waaronder het RIZIV – opdat zij de opdrachten die ze in het verleden uitvoerden voor deze bevoegdheden verder zouden kunnen uitvoeren tot de operationele overname door Vlaanderen in 2019. Deze overgangperiode werd voorzien omwille van de complexiteit van de materie en de hiermee gepaard gaande processen. Doel van het protocol is de continuïteit te garanderen, onder andere op vlak van financiering¹. Artikel 4 van het protocol bepaalt: *De in dit protocol bedoelde materies behelzen de toepassing en uitvoering van de bevoegdheden inzake volksgezondheid, gezondheidszorg en*

¹ Artikel 3 van het protocol: De ondertekenende partijen stellen tijdens de overgangperiode alles in het werk opdat in het kader van het continuïteitsprincipe zoals bedoeld in artikel 94 van de wet van 8 augustus 1980 de regelgeving die is opgenomen in de titels en hoofdstukken van het bijzonder gedeelte verder kan worden uitgevoerd.

bijstand aan personen met uitzondering van de tegemoetkoming hulp aan bejaarden die door de bijzondere wet van 6 januari 2014 worden overgedragen aan de deelstaten, en zoals die op 30 juni 2014 worden beheerd door de federale entiteiten. Zij worden nader verduidelijkt in het specifiek deel van dit protocol. Dit protocol betreft het beheer van de hierboven beschreven bevoegdheden en van alle daaruit voortvloeiende gevolgen tijdens de overgangperiode. Tijdens de overgangperiode blijven de federale entiteiten de dagelijkse werking en uitvoering van de taken met betrekking tot de hierboven vermelde bevoegdheden garanderen.

Met betrekking tot revalidatieovereenkomsten vermeldt het protocol (art. 38): *Dit hoofdstuk betreft het beheer en de uitvoering van de regelgeving en van alle daaruit voortvloeiende gevolgen tijdens de overgangperiode voor de long term care revalidatie.*

De overgangperiode gaat van 1 juli 2014 tot 31 december 2017.

De ondertekenende partijen komen overeen om tijdens deze periode de regelgeving zoals omschreven in artikel 40 verder toe te passen in overeenstemming met de bepalingen van artikel 15. De opsomming die nadien wordt gegeven, zowel van regelgeving als opdrachten, is daarbij niet limitatief. De bedoeling hiervan was in ieder geval om alle opdrachten mbt de overgedragen bevoegdheden voor de duur van het protocol verder te laten uitvoeren door het RIZIV.

Met betrekking tot PVT vermeldt het protocol naast de algemene bepalingen en opdrachten (art. 46) ook expliciet dat het RIZIV zal 'Verder instaan voor de inzameling van de gegevens en de verwerking ervan via een internettoepassing voor de berekening van de eindafrekening en voorschotten eindeloopbaanmaatregelen + storting in kader van de sociale maribel.

Het gaat hier dan ook niet om een opdracht die door de Vlaamse overheid 'op eenzijdige wijze' aan het RIZIV wordt gegeven, maar om een afspraak die in onderling overleg met het RIZIV werd gemaakt. Als bijlage gaat de brief waarin de leidend ambtenaar van de dienst Geneeskundige Verzorging van het RIZIV expliciet de vraag stelt om een dergelijk besluit te nemen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 juni 2016. Het advies is gunstig voor zover het effect van het besluit van de Vlaamse Regering beperkt wordt tot de bedragen ten laste van de begroting 2016.

Reden hiervoor is dat er nog geen uitsluitsel is over al dan niet indexering in 2017. Vermits het gaat om financiering van loonkost werd er in het verleden rekening houden met de spilindex.

De Inspectie van Financiën heeft geoordeeld dat het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting bijgevolg is vereist.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 22 september 2016, op voorwaarde dat het effect van het besluit van de Vlaamse Regering beperkt wordt tot de bedragen ten laste van de begroting 2016. Het huidig voorliggend BVR werd hieraan aangepast en beperkt tot 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorstel heeft geen weerslag op personeelsbestand of personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/232 van 15 juni 2016.

Het ontwerp valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA), aangezien er geen vrije beleidsruimte bestaat.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het bedrag ter financiering van de creatie van bijkomende tewerkstelling, bepaald in de akkoorden van 25 februari 2011 en 24 oktober 2012 die zijn ondertekend door de Federale Regering en de representatieve organisaties van werkgevers en werknemers van de federale gezondheidssectoren voor de sector van de ambulante revalidatiecentra en van de openbare psychiatrische verzorgingstehuizen voor het kalenderjaar 2016.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo Vandeurzen

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State;
- brief van de leidend ambtenaar van de dienst Geneeskundige Verzorging van het RIZIV.