



DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet betreffende de uitzendarbeid in de Vlaamse
overheidsdiensten en de lokale besturen
- principiële goedkeuring

1. SITUERING

De Vlaamse Regering keurde op 29 januari 2016 de conceptnota uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen goed (VR/2016/2901/[doc.0063/1ter](#) en [doc.0063/2](#)). Tevens machtigde zij de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie hierover het advies in te winnen van:

- de SERV;
- de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;
- de Vereniging Vlaamse Provincies;
- het Voorzitterscollege;
- de representatieve vakorganisaties.

De uitgebrachte adviezen waren vaak tegenstrijdig. De 3 vakorganisaties zijn in principe tegen de invoering van uitzendarbeid en formuleren randvoorwaarden inzake beperkte duur en syndicale betrokkenheid indien uitzendarbeid toch ingevoerd wordt. In de SERV was er geen eensgezindheid over de wenselijkheid van de invoering van uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen.

De werkgeversorganisaties binnen de SERV zijn de uitbreiding van uitzendarbeid naar de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen genegen.

De werknemersorganisaties binnen de SERV daarentegen zijn niet akkoord met de uitbreiding van uitzendarbeid naar de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen.

De VVSG, de VVP en het Voorzitterscollege zijn wel voorstander van de invoering van uitzendarbeid.

Als bijlage gaat een kopie van de adviezen, die de voormelde instanties hebben uitgebracht.

2. Inhoud

Op basis van de goedgekeurde conceptnota en zoveel mogelijk rekening houdend met de door voormelde instanties uitgebrachte adviezen inzonderheid inzake duurtijd en syndicale betrokkenheid worden de volgende elementen decretaal verankerd:

2. 1. Vormen van uitzendarbeid

De vormen van uitzendarbeid, die de overheidswerkgevers effectief zullen kunnen gebruiken, zijn de volgende:

- de tijdelijke vervanging van een contractueel personeelslid van wie de arbeidsovereenkomst is geschorst;
- de tijdelijke vervanging van een contractueel personeelslid van wie de arbeidsovereenkomst is beëindigd;
- de tijdelijke vervanging van een contractueel personeelslid met deeltijdse loopbaanonderbreking of met vermindering van de arbeidsprestaties in het kader van het zorgkrediet ;
- de tijdelijke vervanging van een ambtenaar die zijn ambt niet of slechts deeltijds uitoefent;
- de tijdelijke vermeerdering van het werk;
- het uitzonderlijk werk;
- tewerkstellingstrajecten;
- artistieke prestaties.

Aangezien het stelsel van de deeltijdse loopbaanonderbreking door de invoering van het zorgkrediet slechts in overgang van toepassing blijft, wordt bij dit motief ook de tijdelijke vervanging van een contractueel personeelslid met vermindering van de arbeidsprestaties in het kader van het zorgkrediet expliciet vermeld omdat dit in de plaats komt van de deeltijdse loopbaanonderbreking.

2. 2. Tijdsduur van de uitzendarbeid

De tijdsduur en de maximumduur waarin de inschakeling van uitzendarbeid toegelaten is, wordt beperkt: omwille van de duidelijkheid wordt geopteerd voor een uniforme duurtijd van maximaal 6 maanden, éénmaal verlengbaar met maximaal 6 maanden voor de hierna vermelde vormen van uitzendarbeid:

1. de tijdelijke vervanging van een contractueel personeelslid van wie de arbeidsovereenkomst is beëindigd;
2. de tijdelijke vermeerdering van het werk;
3. uitzonderlijk werk.

In de andere gevallen, vermeld in artikel 4, waarin een beroep wordt gedaan op uitzendarbeid, is de inschakeling van uitzendkrachten mogelijk zolang de reden voor de inschakeling van de uitzendkracht blijft bestaan (d.w.z. voor de duur van de schorsing van de arbeidsovereenkomst, voor de duur van de afwezigheid van het contractuele personeelslid of van de ambtenaar en voor de duur van de artistieke prestaties en artistieke werken) en wordt er dus geen maximum termijn bepaald.

2. 3. Het beslissingskader binnen de Vlaamse overheidsdiensten

Het hoofd van de Vlaamse overheidsdienst beslist na overleg met de representatieve vakorganisaties in welke van de gevallen, vermeld in artikel 4 van het voorontwerp van decreet een beroep zal worden gedaan op uitzendarbeid. Dit overleg omvat een inhoudelijke discussie en resulteert in een niet bindend advies.

2. 4. Het beslissingskader in de lokale besturen

Indien men binnen een lokaal bestuur een beroep wil doen op uitzendarbeid, moet de raad eerst beslissen in welke gevallen men een beroep wil doen op uitzendarbeid binnen het bestuur, en dit binnen de krijtlijnen van dit decreet.

Daarnaast bepaalt de raad ook nadere regels hieromtrent, en dit binnen de krijtlijnen van dit decreet. Hieronder worden praktische regels verstaan alsook eventuele bijkomende beperkingen die men zichzelf oplegt, zoals bijvoorbeeld een kortere periode waarin men gebruik kan maken van uitzendarbeid.

Het lokaal bestuur is verplicht om met de vakorganisaties te overleggen indien men een beroep wil doen op uitzendarbeid binnen het bestuur. Er moet overlegd worden in welke gevallen men binnen het bestuur eventueel een beroep zal doen op een uitzendkracht, binnen de situaties die opgesomd staan in artikel 4 en over alle nadere regels die hieromtrent vastgesteld zullen worden door de raad. Dit overleg omvat een inhoudelijke discussie en resulteert in een niet bindend advies.

De raad kan het uitvoerend orgaan de bevoegdheid geven om binnen de door haar opgestelde regels een beroep te doen op uitzendkrachten. Het uitvoerend orgaan kan slechts een beroep doen op uitzendkrachten binnen de opgestelde regels en binnen de gevallen die door de raad bepaald werden. Het is logisch dat de bevoegdheid om een beroep te doen op uitzendkrachten in grotere besturen toevertrouwd zal worden aan het uitvoerend orgaan.

Indien het uitvoerend orgaan de bevoegdheid om een beroep te doen op uitzendkrachten verder wenst te delegeren dan kan zij dat aan om het even welk personeelslid. De raad kan een delegatie van het uitvoerend orgaan verbieden of hierover bepalingen opnemen in haar nadere regels. De raad zou er bijvoorbeeld kunnen voor opteren dat het uitvoerend orgaan enkel kan delegeren aan de gemeentesecretaris. Een verdere delegatie is niet mogelijk.

2. 5. Naleving van de decretale bepalingen – controle

Er zal een jaarlijkse monitoring uitgevoerd worden (waaronder de mate van aanwending van werkmiddelen voor uitzendarbeid). De Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie zal jaarlijks rapporteren over de toepassing van de regeling inzake uitzendarbeid aan de Vlaamse Regering en aan het Hoog Overlegcomité Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest.

Elk lokaal bestuur zal jaarlijks een rapport met de globale niet nominatieve informatie over de inzet aan uitzendarbeid bezorgen aan het plaatselijke Hoog Overlegcomité.

3. UITVOERING VAN HET DECREET

De Vlaamse overheidsdiensten en lokale besturen zullen de wetgeving overheidsopdrachten moeten naleven bij de keuze van erkende uitzendbureaus. Voor de raamovereenkomsten inzake uitzendarbeid zal worden gewerkt in 2 fasen (al dan niet parallel met de lokale besturen). In een eerste fase zal een raamovereenkomst afgesloten worden voor de diensten van de Vlaamse overheid (DVO). De doorlooptijd wordt geschat op 9 maanden en zal dus eind 2017, nauw aansluitend bij de decretale rechtsgrond, afgesloten worden. Voor de lokale besturen is de doorlooptijd minimum 4 maanden langer .

4. WEERSLAG OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1. Budgettaire weerslag:
 - a. Het is onbekend in welke mate de entiteiten (DVO en lokale besturen) gebruik zullen maken van het instrument uitzendarbeid (geen raming beschikbaar / mogelijk van aantal en duurtijd).
 - b. Het aantrekken van uitzendkrachten wordt gerealiseerd binnen de beschikbare middelen (werkingsmiddelen). Hieruit volgt dat dit geen impact zal hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.
2. De gefactureerde kost (exclusief BTW) per uitzendkracht is ongeveer 1,75 keer de kost voor een contractueel personeelslid DVO of lokale besturen, maar
 - a. de kost van de BTW volgt uit een fiscale verplichting die eigen is aan het instrument; voor een aantal entiteiten is de 21% BTW een bijkomende kost, voor andere is de BTW aftrekbaar dus geen kost;
 - b. voor eigen personeel wordt de totale overheadkost vaak niet volledig in kaart gebracht , terwijl die door het uitzendkantoor wel gefactureerd wordt ...bv:
 - kost selectie en werving;
 - kost personeelsadministratie
 - kosten sociaal secretariaatsfunctie.

Er zijn evenwel ook winsten.

Bij uitzendarbeid is er voor de overheidswerkgever geen loonkost inzake eventuele ontslagvergoeding en geen loonkost inzake afwezigheden ingevolge ziekte of arbeidsongeval. De patronale RSZ voor een uitzendkracht is vergelijkbaar met die van een contractueel personeelslid DVO, maar is – wat de patronale pensioenkost betreft – veel lager dan een statutair personeelslid bij een agentschap met rechtspersoonlijkheid (kost Pool der parastatalen = 36%).

Operationele winsten:

- snellere indienstneming,
- grotere flexibiliteit;
- geen zoektocht naar een vervanger bij afwezigheid

5. PROCEDURE VAN ADMINISTRatieve EN BEGROTINGSCONTROLE

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 5 oktober 2016.
Het begrotingsakkoord werd gegeven op 10 november 2016.

6. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2016/354.

Aangezien het voorontwerp van decreet autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet betreffende de uitzendarbeid in de Vlaamse overheidsdiensten en de lokale besturen en de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling in de Vlaamse administratie:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Hoog Overlegcomité Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest,
 - 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap,
 - 2.3. te machtigen te beoordelen of het in punt 2.1 en punt 2.2 vermelde overleg aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat het in punt 2.1 en punt 2.2 vermelde overleg geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding