

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand

1 Situering

Op 8 juli 2016 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand (VR/2016.07.08/DOC778).

De Vlaamse minister, bevoegd voor de Vlaamse Rand, werd gelast het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) en nadien ook het advies in te winnen van de Raad van State. In deze nota wordt de inhoud van het advies van de SARC en van de Raad van State toegelicht alsook de manier waarop aan het advies van de Raad van State gevolg is gegeven.

Het voorliggende ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand, heeft tot doel het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw “de Rand” tot een privaatrechtelijke EVA te wijzigen om de bepalingen conform het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector (hierna decreet deugdelijk bestuur) te brengen. Het decreet heeft immers implicaties op het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw “de Rand”.

Het ontwerp van decreet wordt aan de Vlaamse Regering voorgelegd voor definitieve goedkeuring met het oog op indiening bij het Vlaams Parlement.

2 Advies Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC)

De Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media bracht op 6 oktober 2016 een positief advies uit over het voorliggende ontwerp van decreet.

Inzake de hernieuwde samenstelling van de raad van bestuur en van de algemene vergadering vindt de SARC het positief dat door deze wijzigingen het EVA vzw de Rand rekening houdt met de principes van goed bestuur zoals beschreven in het decreet deugdelijk bestuur. De toevoeging van onafhankelijke leden aan de raad van bestuur is volgens SARC een goede zaak. De wijziging van de verhouding van stemmen tussen de vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap en de provincie enerzijds en de vertegenwoordigers van de programmeringscommissies anderzijds, wordt door de SARC eveneens positief onthaald. De programmeringscommissies begeleiden en adviseren de werking van de gemeenschapscentra. Ze zijn samengesteld uit leden voorgedragen door de plaatselijke culturele raad. Het is dus goed dat de lokale stem, vanuit de praktijk, de facto opgewaardeerd wordt. Dit wordt versterkt door het feit dat elk lid slechts over één stem zal beschikken, in plaats van het meervoudige stemrecht van sommige vertegenwoordigers in het verleden. Zo wordt er een meer evenwichtige samenstelling en participatie bereikt in zowel de raad van bestuur als de algemene vergadering.

Inzake de samenstelling van een raad van bestuur argumenteerde de SARC eerder al dat een democratische afvaardiging (cf. Cultuurpact) niet noodzakelijk moet botsen met deskundigheid. Democratische vertegenwoordigers dienen eveneens te beschikken over de juiste competenties, interesse en kennis. Om continuïteit te verzekeren kan er begeleiding voor nieuwkomers worden voorzien, of kunnen er opleidings- of vormingstrajecten worden opgezet. Eveneens dient er in informatiedoorstroming te worden voorzien.

Voor wat betreft het toezicht door een Regeringscommissaris vindt de SARC het positief dat er controle en toezicht wordt uitgeoefend. Hij wijst er, verwijzend naar zijn advies 'Goed bestuur in de sectoren CJSM' van 2014, op dat het beste effect bereikt wordt door het formalistische te overstijgen en de juiste verantwoordelijkheid bij de verschillende organen te blijven leggen. Er moet bv. een duidelijke taakverdeling zijn tussen controle en uitvoering. Het onderscheid tussen directie, raad van bestuur en algemene vergadering moet uitgesproken zijn. De leden van de raad van bestuur moeten beschikken over de juiste competenties, interesse en kennis. De algemene vergadering moet de rol van democratisch controleorgaan kunnen opnemen.

Het samenspel van al deze organen, samen met het toezicht door de regeringscommissaris en het financiële toezicht, moet er voor zorgen dat de missie van de organisatie gevrijwaard blijft en de inhoudelijke werking gegarandeerd. Zo kan de toepassing van de principes van deugdelijk bestuur de meeste meerwaarde bieden.

De SARC wenst, verwijzend naar zijn advies 'Goed bestuur in de sectoren CJSM' van 2014, nog enkele inzichten mee te geven m.b.t. de principes van goed bestuur. Voortbouwend op de leidraad 'goed bestuur voor cultuur', de 'code Muyters' en diverse bepalingen en definities in de decreten in de sectoren CJSM, schuift de SARC volgende belangrijke aandachtspunten naar voor:

- een duidelijke missie die gericht is op de uitvoering van de inhoudelijke doelstellingen;
- transparantie;
- een goede doorstroming van informatie;
- een duidelijke rolverdeling (functiescheiding tussen uitvoering, bestuur en toezicht);
- 'checks en balances' tussen de verschillende bestuursorganen;
- principe van verantwoording of 'accountability' (wie legt verantwoording af aan wie);
- een evenwichtige en diverse samenstelling van de raden van bestuur;
- optimale relatie met de stakeholders en
- het verzekeren van een gezonde financiële situatie.

3 Repliek op het advies van de SARC

Het is positief dat de SARC in zijn advies alle voorgestelde wijzigingen aan het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw "de Rand" tot een privaatrechtelijk vormgegeven

extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand, onderschrijft.

Deze wijzigingen hebben immers in de eerste plaats tot doel om de werking van de EVA vzw "de Rand" aan te passen, zodat deze conform is aan de bepalingen van het decreet deugdelijk bestuur van 22 november 2013. De tweede voorgestelde wijziging heeft als doel om in de toekomst controle en toezicht op de vzw "de Rand" door een Regeringscommissaris mogelijk te maken.

In de toekomst zal door de betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid ook rekening gehouden worden met de bovenstaande suggesties die de SARC onder de vorm van aandachtspunten m.b.t. de principes van goed bestuur, in het advies naar voor heeft gebracht.

4 Advies Raad van State

De Raad van State, afdeling Wetgeving, gaf op 22 november 2016 zijn advies nr. 60.282/3 over het voorontwerp van decreet. Dit advies bevat drie specifieke opmerkingen over de tekstvoorstellen.

1. Voor wat betreft artikel 2 en 3 van het ontwerp, en bij uitbreiding wat betreft de volledige tekst van het decreet van 7 mei 2004, vraagt de Raad van State om een terminologische correctie te verrichten, namelijk om telkens "raad van bestuur" in plaats van "raad van beheer" te schrijven. Deze wijziging is ingegeven door de terminologie, gehanteerd in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

2. Inzake artikel 2 van het ontwerp, en meer bepaald in het ontworpen artikel 6, §3, vijfde zin, van het decreet van 7 mei 2004 merkt de Raad van State het volgende op. Er wordt, wat betreft de benoeming van de zes onafhankelijke leden van de raad van bestuur van de vereniging, enkel verwezen naar artikel 4 van het decreet van 22 november 2013. De Raad van State is van oordeel – na navraag bij de gemachtigde - dat ook de artikelen 5, eerste tot derde en vijfde lid, en 6 van het decreet van 22 november 2013 zullen worden toegepast voor de benoeming van de zes onafhankelijke leden van de raad van bestuur en dat omwille van de rechtszekerheid uitdrukkelijk zou moeten worden bepaald.

Tevens wordt het best bepaald dat ook de artikelen 7 tot 9 van het decreet van 22 november 2013 van toepassing zijn.

3. Inzake artikel 3 van het ontwerp, is het volgens de Raad van State, – eveneens na navraag bij de gemachtigde - de bedoeling dat ook de artikelen 10 tot 17 van het decreet van 22 november 2013 van toepassing zijn. Ook dat wordt het best uitdrukkelijk bepaald.

5 Repliek op de Raad van State

De drie door de Raad van State gevraagde wijzigingen werden in het voorliggende ontwerp van decreet doorgevoerd.

6 Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap

Dit besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De vergoeding voor de regeringscommissaris valt ten laste van de vzw "de Rand" en wordt aangerekend op de subsidie aan vzw de rand, artikel PJ0-1PHF2AY-IS, met omschrijving interne stromen, EVA vzw "de Rand".

7 Weerslag van het voorstel op het personeelskader en de personeelsbudgetten

Dit besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

8 Weerslag van het voorstel op de lokale besturen

personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
investerings en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

9 Procedure van administratieve en begrotingscontrole

Op 17 maart 2016 werd een advies aan de Inspectie van Financiën gevraagd. Op 31 maart 2016 werd door de Inspectie van Financiën een gunstig advies met opmerkingen geformuleerd. Dit advies met referenties TMO/TDK/16/0142 gaat als bijlage.

De opmerkingen werden in het voorontwerp van decreet en in de voorliggende nota aan de Vlaamse Regering verwerkt.

Op 6 juni 2016 werd een tweede advies aan de Inspectie van Financiën gevraagd omwille van een correctie in de teksten. De Inspectie van Financiën verleende op 8 juni 2016 een gunstig advies. Dit advies met referenties TMO/TDK/16/0142bis gaat eveneens als bijlage.

De Inspectie van Financiën adviseerde in beide documenten tevens dat het voorontwerp van decreet de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid niet beïnvloedt, en dat bijgevolg met toepassing van artikel 6§5 van het BVR van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en – opmaak voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet is vereist.

10 Kwaliteit van de regelgeving

De opmaak van een RIA is niet vereist aangezien de oprichtingsdecreten van verzelfstandigde agentschappen regelgeving betreffen die de werking van de overheid zelf regelt.

De voorschriften betreffende de omzendbrief Wetgevingstechniek werden gerespecteerd. Op 11 maart 2016 werd een wetgevingstechnisch en taalkundig advies aangevraagd. Op 14 maart 2016 werd het advies nr. 2016/105 ontvangen.

11 Bijlagen

Bijlage 1 – Ontwerp decreet

Bijlage 2 – Memorie van Toelichting

Bijlage 3 – Advies Inspectie van Financiën van 31 maart 2016 met referenties TMO/TDK/16/0142

Bijlage 4 – Advies Inspectie van Financiën van 8 juni 2016 met referenties
TMO/TDK/16/0142bis

Bijlage 5 – Wetgevingstechnisch en Taaladvies nr. 2016/105 van 14 maart 2016

Bijlage 6 – Advies van de SARC van 6 oktober 2016

Bijlage 7 – Advies van de Raad van State 60.282/3 van 22 november 2016

12 Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 houdende omvorming van de vzw “de Rand” tot een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap en houdende vaststelling van de bevoegdheden van de provincie Vlaams-Brabant inzake de ondersteuning van de Vlaamse Rand en aan de bijbehorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn te gelasten het ontwerp van decreet namens de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare werken, Vlaamse Rand, Toerisme en
Dierenwelzijn,

Ben WEYTS