

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets**
- **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering

Op 19 februari 2016 verleende de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit “houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de -criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets” (VR 2016 1902 DOC.107).

Het ontwerpbesluit werd op 23 februari 2016 een eerste maal voor advies voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. De adviestermijn bedroeg dertig dagen. De Raad van State bracht op 24 maart 2016 zijn advies 59.007/3 uit.

Het ontwerpbesluit werd op 8 juli 2016 een tweede maal voor advies voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. De adviestermijn bedroeg oorspronkelijk dertig dagen, maar werd van rechtswege verlengd tot 24 augustus 2016. De Raad van State bracht op 24 augustus 2016 zijn advies 59.755/1/V uit.

Op 14 oktober 2016 verleende de Vlaamse Regering opnieuw haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (VR 2016 1410 DOC.1101).

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd op 21 oktober 2016 een derde maal voor advies voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. De adviestermijn bedroeg dertig dagen. De Raad van State bracht op 22 november 2016 zijn advies 60.297/3 uit.

Het ontwerpbesluit en de adviezen van de Raad van State zijn respectievelijk als bijlage 1, 2, 3 en 4 bij deze nota gevoegd.

1.2. Adviezen van de Raad van State

1.2.1. Advies 59.007/3 van 24 maart 2016

Rechtsgrond

- Na een onderzoek van de rechtsgronden van het ontwerpbesluit concludeert de Raad van State dat de ontworpen artikelen 1, 2, 5, 6, 8, 10, 12 tot 24, 26 tot 28 en 30, alsook de bijlage bij het ontwerpbesluit, *“rechtsgrond ontbeert en dat ze dus geen doorgang kunnen vinden. Ze werden dan ook niet verder onderzocht en zullen, nadat het decreet waarbij in een dergelijke rechtsgrond wordt voorzien, tot stand is gekomen, opnieuw voor advies aan de Raad van State moeten worden voorgelegd.”*

Een en ander heeft te maken met de beslissing van de Vlaamse Regering om de realisatie van het bindend sociaal objectief te beperken tot het objectief voor sociale huurwoningen en om de streefdatum voor het bereiken van dat objectief te verlengen naar 31 december 2015. Een ander knelpunt voor de Raad van State is de vervanging van de objectieven voor sociale koopwoningen door objectieven voor sociale eigendomsverwerving. De Raad is van oordeel dat de opvolging van het bindend sociaal objectief betrekking dient te hebben op de drie deelobjectieven, zijnde het objectief voor sociale koopwoningen, het objectief voor sociale huurwoningen en het objectief voor sociale kavels, die op gemeentelijk niveau moeten worden bereikt. Wat de sociale huurwoningen betreft, dient dat objectief volgens de Raad van State te worden verwezenlijkt in de periode 2009-2023.

De wijzigingen waar de Raad van State naar verwijst, zijn opgenomen zijn in het decreet van 14 oktober 2016 “houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen”. Dat decreet was nog niet in het Vlaams Parlement ingediend, laat staan gestemd op het ogenblik van de eerste adviesvraag bij de Raad van State. De stellers van het ontwerpbesluit waren van mening dat zulks ook niet nodig was. De bepalingen die de rechtsgrond vormen voor het ontwerpbesluit (vnl. art. 22bis, §2, tweede lid, van de Vlaamse Wooncode), werden immers niet gewijzigd. De Raad heeft echter geoordeeld dat de genoemde voormelde decretale bepalingen onlosmakelijk verbonden zijn met de bepalingen die de rechtsgrond vormen voor het ontwerpbesluit, en dat dus de uitkomst van de decreetwijziging moet worden afgewacht.

- De Raad van State maakt een gelijkaardige opmerking over artikel 4.1.4, §3, van het decreet Gronden en Pandenbeleid, dat betrekking heeft op de regeling m.b.t. sociaal woonbeleidsconvenanten. Hij concludeert dat het ontworpen artikel 25 in principe rechtsgrond kan vinden in de genoemde decretale bepaling, maar dat het aanbeveling verdient om af te zien van artikel 25 tot wanneer de wijziging van de voormelde decreetbepaling is aangenomen door de decreetgever. De decretale regeling wordt immers gewijzigd via het voornoemde decreet van 14 oktober 2016 “houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen”.

- Voor de overige artikelen is er volgens de Raad van State een voldoende decretale grondslag of kan een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, gelezen in samenhang met artikel 22, §2, van de Vlaamse Wooncode.

Onderzoek van de tekst

De Raad van State geeft met betrekking tot ontworpen artikel 25 aan dat de delegatie aan de minister om de criteria te bepalen voor de selectie van gemeenten waarmee een sociaal woonbeleidsconvenant wordt gesloten en voor de selectie van verrichtingen die in het convenant worden opgenomen, niet van bijkomstige of detailmatige aard is en dus te verregaand is en moet worden weggelaten. De stellers van het ontwerpbesluit geven gevolg aan deze opmerking.

1.2.2. Advies 59.755/1/V van 24 augustus 2016

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd op 8 juli 2016 een tweede maal voor advies voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. Op dat moment was het ontwerp van decreet "houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen" goedgekeurd in de commissie Wonen van het Vlaams Parlement; dat gebeurde nl. op 30 juni 2016. De Raad van State had in vroegere dossiers reeds meermaals aangegeven een ontwerpbesluit te kunnen adviseren als de wijzigende decretale grondslag voldoende ver gevorderd was, met name vanaf goedkeuring van het ontwerpdecreet in de commissie Wonen van het Vlaams Parlement. De stellers van het ontwerpbesluit gingen er dus van uit dat de Raad van State deze keer wel een advies zou verlenen.

De Raad van State beperkt zich in zijn advies tot de volgende formulering:

"Vermits het decreet nog niet tot stand is gebracht, ontbeert het de voormelde bepalingen van het ontwerp nog steeds de noodzakelijke rechtsgrond.

Zoals de Raad van State in het verleden reeds herhaalde malen heeft opgemerkt, zijn adviesaanvragen over ontwerpen waarvoor de rechtsgrond nog tot stand moet komen, in beginsel voorbarig. Enkel in uitzonderlijke omstandigheden, die eventueel, maar niet noodzakelijk, verband kunnen houden met de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit, kan hiervan worden afgeweken. In de thans voorliggende adviesaanvraag wordt evenwel op geen enkele wijze uiteengezet waarom er in dit geval dergelijke omstandigheden voorhanden zouden zijn. Zo wordt geen melding gemaakt van de noodzaak dat het te nemen besluit onverwijld in werking zou moeten treden. Hieruit volgt dat de adviesaanvraag, wat de voormelde artikelen van het ontwerp betreft, niet ontvankelijk is."

De stellers van het ontwerpbesluit nemen daar akte van.

1.2.3. Advies 60.297/3 van 22 november 2016

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd op 21 oktober 2016 een derde maal voor advies voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. Op dat moment was het ontwerp van decreet "houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot wonen" aangenomen in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement – dat gebeurde op 5 oktober 2016 – en was het ontwerp van decreet ook bekrachtigd door de Vlaamse Regering – dat gebeurde op 14 oktober 2016.

Strekking en rechtsgrond van het ontwerp

De Raad van State merkt op dat voor artikel 10 van het ontwerpbesluit mede een beroep kan worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, in samenhang met artikel 27, eerste lid, van de Vlaamse Wooncode.

Daarnaast stelt de Raad dat erover gewaakt dient te worden dat het besluit niet eerder in werking treedt dan de bepalingen van het decreet van 14 oktober 2016 die voor het ontworpen besluit van belang zijn. De stellers van het ontwerpbesluit bevestigen dit en geven aan dat zij de diensten van het Belgisch Staatsblad erop attent zullen maken dat het besluit niet eerder in werking mag treden dan de bepalingen van het voormelde decreet. Een specifieke inwerkingtredingbepaling is niet nodig.

Onderzoek van de tekst

De Raad van State geeft aan dat de aanhef aangevuld dient te worden met artikel 27, eerste lid, van de Vlaamse Wooncode, en met de wijziging van artikel 4.1.4, §3, van het decreet Grond- en Pandenbeleid door het decreet van 14 oktober 2016. De stellers van het ontwerpbesluit geven gevolg aan deze opmerking.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het advies van de Inspectie van Financiën van 13 januari 2016 werd gevoegd bij het dossier dat aanleiding gaf tot de principiële goedkeuring.

Het begrotingsakkoord werd verkregen op 22 februari 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen wijzigingen ten opzichte van de op 19 februari 2016 principiële goedgekeurde tekst.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen wijzigingen ten opzichte van de op 19 februari 2016 principiële goedgekeurde tekst.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Geen wijzigingen ten opzichte van de op 19 februari 2016 principiële goedgekeurde tekst.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 tot bepaling van de nadere regelen voor de opvolging van de realisatie van het bindend sociaal objectief en tot bepaling van de methodologie en de criteria voor de uitvoering van een tweejaarlijkse voortgangstoets.
- Advies 59.007/3 van de Raad van State van 24 maart 2016.
- Advies 59.755/1/V van de Raad van State van 24 augustus 2016.
- Advies 60.297/3 van de Raad van State van 22 november 2016.