

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 tot regeling van de toekenning van doctoraatsbeurzen voor de uitvoering van projecten van strategisch basisonderzoek

1. INHOUDELIJK

Doctoraatsbeurzen voor de uitvoering van projecten van strategische basisonderzoek (SB) laten toe om tijdens twee termijnen van twee jaar een doctoraatsdiploma te behalen onder de wetenschappelijke begeleiding van een promotor, verbonden aan een Vlaamse Universiteit. Onderwerp van het doctoraat is gericht op onderzoek dat op langere termijn kan leiden tot innovatieve toepassingen met een economisch toegevoegde waarde of aansluit bij één van de zes transitiegebieden uit de VRWI Toekomstverkenningen 2025. Hierbij kan een deel van het onderzoek (maximaal 12 maanden per termijn van twee jaar) uitgevoerd worden in een Vlaams bedrijf. Deze beurs richt zich als dusdanig tot jonge onderzoekers die zich willen bekwamen tot strategisch denkende en innovatiegerichte wetenschappers.

Naar aanleiding van het Vlaamse regeerakkoord (2014 – 2019) wordt het beheer van de SB doctoraatsbeurzen overgedragen van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT) naar het Fonds Wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen (FWO), dit met ingang van 1 januari 2016 (Besluit van de Vlaamse Regering inzake de ontbinding zonder vereffening van het Agentschap voor Innovatie door Wetenschap en Technologie en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen, 18 december 2015). Dit kadert in de herstructurering van het beleidsdomein economie, wetenschap en innovatie en de inkanteling van de vroegere IWT programma's binnen het FWO en het nieuwe Agentschap voor Ondernemen en Innovatie (AIO). Op deze manier wil de Vlaamse Regering een duidelijke één-loketfunctie creëren waarbij academisch gerichte onderzoekers bij het FWO en ondernemers bij AIO steun kunnen aanvragen. De modaliteiten betreffende de toekenning van SB doctoraatsbeurzen worden behandeld in het Besluit van de Vlaamse regering van 25 mei 2009 (Besluit van de Vlaamse Regering tot regeling van de toekenning van doctoraatsbeurzen voor de uitvoering van projecten van strategisch basisonderzoek). In art. 3 van dit besluit worden de aanstellingsvoorwaarden behandeld. Een van deze voorwaarden, met name de nationaliteitsvoorwaarde, blijkt problematisch te zijn wegens discriminerend en gaf recentelijk aanleiding tot een klacht bij het centrum voor gelijke kansen (nu Unia) op basis van deze formulering.

De wijzigingen die door middel van dit ontwerp van besluit (bijlage 1) worden aangebracht, zijn beperkt tot artikel 3 en zijn gericht op het herformuleren van de aanstellingsvoorwaarden van nationaliteit naar het land waar het master diploma uitgereikt wordt. Bij deze wijziging is een kandidaat alleen ontvankelijk als deze houder is van een master diploma dat uitgereikt werd door landen behorende tot de Europese Economische Ruimte en Zwitserland.

Aangevraagde adviezen:

VRWI: Het advies van de Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie werd verleend op 13 juli 2016. Er werden geen opmerkingen gemaakt bij de tekst.

FWO: de Raad van Bestuur van FWO-Vlaanderen formuleerde op 14 juli 2016 een advies waarbij opgemerkt werd dat de eerste paragraaf in het gewijzigde artikel 3 een zinssnede bevat over de uitsluiting van ManaMa diploma's. Er werd geadviseerd om deze zinssnede te schrappen aangezien deze niet overeenkomt met de bedoeling van de paragraaf om een beperking op land van uitreiking van het master diploma op te leggen. Bovendien wordt de uitsluiting van ManaMa diploma's behandeld in artikel 4. Het wijzigingsbesluit werd aangepast volgens het advies van de Raad van Bestuur FWO.

Het advies van de Raad van State met nr. 60.262/1 (bijlage 2) werd verleend op 16 november 2016. Hierin werden aanpassingen voorgesteld aan de aanhef en werd, omwille van duidelijkheid en rechtsgeldigheid, het advies verleend om artikelen 3 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 in één enkele bepaling samen te brengen. Artikel 4 stelt als voorwaarde dat de aanvrager houder moet zijn van een diploma dat evenwaardig is aan een masterdiploma en in het geval van een buitenlands diploma, dat dit als gelijkwaardig is erkend.

Verder vermeldt het advies dat in veel landen masterdiploma's niet rechtstreeks door de overheid worden uitgereikt. Het advies wordt dan ook verleend om de zinssnede in het eerste lid van het ontworpen artikel 3 "door een van de landen van", te vervangen door "door de daartoe bevoegde instellingen van of gevestigd in een van de landen van de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland".

In het tweede lid van het ontworpen artikel 3 wordt een bijkomende voorwaarde opgelegd aan de aanvrager als het diploma niet uitgereikt werd door een Vlaamse universiteit. Hierbij dient een bewijs voorgelegd te worden waarbij het universiteitsbestuur de betrokkene toelaat een doctoraatsproefschrift voor te bereiden. De Raad van State stelt vast dat dit niet overeenkomt met het gelijkheidsbeginsel wanneer bijv. het diploma uitgereikt is door een Belgische Universiteit, buiten de Vlaamse Gemeenschap, gelet op de gelijkwaardigheid van diploma's binnen België. Bovendien betekent dit ook dat aanvragers die een masterdiploma behaald hebben aan een hogeschool voor de inkanteling van deze masteropleidingen in de universiteiten vanaf het academiejaar 2013-14 of aan de Hogere Zeevaartschool, ook dit bewijs dienen voor te leggen. Dit heeft als gevolg dat niet alle houders van een Vlaams diploma gelijk worden behandeld. Het advies wordt dan ook gegeven om de opgenomen voorwaarde weg te laten of uit te breiden tot alle aanvragers. Hierbij werd gekozen om de voorwaarde weg te laten uit artikel 3.

Verder werd het wijzigingsbesluit aangepast volgens de hierboven vermelde adviezen van Raad van State.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De subsidie voor het toekennen van SB doctoraatsbeurzen zit vervat in de begroting van 2016 onder begrotingsartikel EB0-1EEG5AT-IS, basisallocatie EE178, in de onderzoekslijn FWO Strategisch Basisonderzoek. In het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2016 wordt hiervoor 8.592 k euro voorzien.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 7 juni 2016. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en –budget.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/198 van 26 mei 2016.

Het bijgaand ontwerp van besluit heeft slechts beperkte inhoudelijke effecten en valt dus buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het wetenschapsbeleid, te belasten met de uitvoering van deze beslissing.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe Muyters

Bijlagen:

Bijlage 1. Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2009 tot regeling van de toekenning van doctoraatsbeurzen voor de uitvoering van projecten van strategisch basisonderzoek.

Bijlage 2. Advies Raad van State 60.262/1