

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs**
 - **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

1. Situering

De aanpassing van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de organisatie van het opleidingsaanbod in het volwassenenonderwijs is noodzakelijk omwille van de wijziging van de artikelen 64 en 65 van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs die voorzien zijn in het voorontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving over de taalexamenregeling van het personeel, de studiegebieden en de programmatieprocedure voor het secundair volwassenenonderwijs, de programmatie van opleidingen van het hoger beroepsonderwijs, een benoemingsstop voor het hoger beroepsonderwijs en de specifieke lerarenopleiding in de centra voor volwassenenonderwijs en bepaalde aspecten van alternerende opleidingen. Dit voorontwerp van decreet werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op de zitting van 15 juli 2016 en na de onderhandelingen op 21 oktober 2016 een tweede maal principiële goedgekeurd met het oog op het advies van de Raad van State.

2. Context

Het bovenvermelde voorontwerp van decreet bevat in artikel 64 een nieuwe programmatieprocedure voor het secundair volwassenenonderwijs waarbij de onderwijsbevoegdheid van een centrum voor volwassenenonderwijs gekoppeld wordt aan (een) bepaalde vestigingsplaats(en). De werkingsgebieden gelden niet langer meer voor de uitoefening van de onderwijsbevoegdheid. Om de beoogde rationalisering van het aanbod door de koppeling van de uitoefening van de onderwijsbevoegdheid aan een vestigingsplaats niet te laten doorkruisen door overhevelingen van een structuuronderdeel van het ene naar het andere centrum zonder toetsing van de maatschappelijke behoefte, moeten voortaan ook de overhevelingen van structuuronderdelen aangevraagd worden bij de Vlaamse Regering. Het nieuwe artikel 65 van het decreet stelt dat de Vlaamse Regering hiervoor de procedure vastlegt.

Verder wordt het besluit op enkele punten geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met reeds eerder doorgevoerde wijzigingen aan het decreet betreffende het volwassenenonderwijs.

3. Toelichting van de artikelen

Artikel 1 bevat twee actualiseringen. In overeenstemming artikel 12, §3, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs wordt in de definitie van een referentiekader de term “beroepsprofiel” vervangen door “erkende beroepskwalificatie”. Aan de opsomming van de overige geldende referentiekaders worden er geen wijzigingen aangebracht. Onder de voorziene “andere” referentiekaders zijn dus ook nog beroepsprofielen mogelijk maar dan enkel in het geval het om opleidingen gaat die leiden naar een beroep waarvoor er geen erkende beroepskwalificatie bestaat. De definitie van de stuurgroep wordt opgeheven omdat deze definitie niet meer in het decreet staat.

Artikel 2 voert de actualisering m.b.t. de stuurgroep ook door in het artikel 4 van het besluit dat de indiening van de opleidingsprofielen regelt. Conform artikel 24, §1, van het decreet is het niet langer de stuurgroep maar VOCVO en de pedagogische begeleidingsdiensten van het volwassenenonderwijs die bevoegd zijn om opleidingsprofielen voor te dragen. De mogelijkheid tot het indienen van opleidingsprofielen wordt versoepeld tot minstens tweemaal tijdstippen per jaar. Voor opleidingsprofielen die gebaseerd zijn op erkende beroepskwalificaties is het immers van belang dat de indieners in overleg met de administratie en de VLOR kunnen afwijken van de twee gewone indieningsmomenten.

Als gevolg van de versoepeling van de indieningstermijnen wordt ook de bepaling m.b.t. de adviesvraag aan de VLOR aangepast in artikel 3.

Artikel 4 brengt het artikel 11bis van het besluit in overeenstemming met de nieuwe programmatieprocedure. Een centrumbestuur dat bijkomende onderwijsbevoegdheid wenst zal vanaf 15 februari 2017 in de plaats van een opleiding van het secundair volwassenenonderwijs aan te vragen een gemotiveerde aanvraag voor een studiegebied van het secundair volwassenenonderwijs in een bepaalde vestigingsplaats moeten indienen. Tevens wordt een achterhaalde bepaling met een overgangsregeling voor het kalenderjaar 2012 opgeheven.

Artikel 5 legt de nieuwe criteria vast. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen ontvankelijkheids- en beoordelingscriteria. De huidige criteria “aanwezigheid van een protocol van het lokaal comité” en “geen voorbehoud bij de laatste doorlichting” worden ontvankelijkheidscriteria. De overige bestaande criteria worden herschikt. Omdat elke aanvraag voortaan moet gemotiveerd worden in functie van de uitoefening van de onderwijsbevoegdheid in een bepaalde vestigingsplaats en omdat de vestigingsplaatsen verder uit elkaar kunnen liggen, is het criterium “aansluiting bij het profiel of de reeds aanwezige onderwijsbevoegdheid van het centrum” minder relevant geworden. Daarom is dit criterium geschrapt en is het huidige 6° criterium “past in een langetermijnvisie van het centrumbestuur” bovenaan geplaatst.

Artikel 6 betreft de aanpassing van het opschrift van het hoofdstuk Vter. Door de koppeling van de onderwijsbevoegdheid aan een vestigingsplaats is het niet langer noodzakelijk om een afzonderlijke procedure voor het aanvragen voor bijkomende vestigingsplaatsen te voorzien. Er is echter wel een procedure voor het aanvragen van overhevelingen van structuuronderdelen nodig.

Artikel 7 bepaalt dat twee centrumbesturen samen een aanvraag kunnen indienen voor de overheveling van een structuuronderdeel van een bepaalde vestigingsplaats van het ene centrum voor volwassenenonderwijs naar een bepaalde vestigingsplaats van een ander centrum voor volwassenenonderwijs. Een structuuronderdeel is niet alleen een studiegebied van het secundair volwassenenonderwijs maar kan ook een opleiding van het hoger beroepsonderwijs of een specifieke lerarenopleiding zijn. Omwille van de beheersbaarheid kan een structuuronderdeel slechts éénmaal per jaar overgeheveld worden, met name op 1 september. Overhevelingen kunnen daarom slechts éénmaal per schooljaar aangevraagd worden. Opdat de goedgekeurde

overhevelingen tijdig kunnen verwerkt worden met het oog op de berekening van de omkadering van de centra voor het volgende schooljaar, is het noodzakelijk dat de uiterste datum voor het indienen van aanvragen op 15 februari ligt.

Artikel 8 legt de criteria voor overhevelingen vast. Hiervoor geldt slechts één ontvankelijkheidscriterium (aanwezigheid van protocol van het lokaal comité) en worden twee beoordelingscriteria bepaald: de langetermijnvisie van zowel het overhevelende als het ontvangende centrum en het macrodoelmatigheidsperspectief.

Artikel 9 bepaalt de inwerkingtreding van de overheveling op 1 september indien de aanvraag goedgekeurd werd.

Artikel 10 heft het overbodig geworden hoofdstuk en de betreffende artikelen met de procedure voor het aanwenden van leraarsuren in een regiovreemde vestigingsplaats op.

De inwerkingtreding van dit ontwerp van besluit is 1 februari 2017.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggende ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 21 oktober 2016.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 november 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/326 van 7 september 2016.

2 Dit ontwerp van besluit bevat regelgeving met een louter formeel karakter. Het gaat uitsluitend om technische bepalingen die t.a.v. het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, waaraan ze uitvoering geven, geen bijkomende inhoudelijke elementen

behelzen. De Vlaamse Regering beschikt hiervoor over geen andere juridische of niet-juridische alternatieven.

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister; bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten,
 - 2.2. te machtigen de inhoud van voornoemd voorontwerp van besluit, na voornoemde onderhandelingen, mee te delen aan de centrumbesturen in het volwassenenonderwijs,
 - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS