

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

TERNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de regels betreffende de toekenning van een eenmalige subsidie aan verenigingen voor personen met een handicap om personen met een handicap te informeren over persoonsvolgende financiering

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de regels betreffende de toekenning van een eenmalige subsidie aan verenigingen voor personen met een handicap om personen met een handicap te informeren over persoonsvolgende financiering;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 6 september 2016;
- het begrotingsakkoord van 20 oktober 2016.

1. AANLEIDING EN INHOUD

Vanaf 1 april 2016 werd een nieuwe procedure voor de aanvraag van een persoonsvolgend budget (PVB) ingevoerd.

Het introduceren van een persoonsvolgend financieringssysteem waarbij het toe te kennen persoonsvolgend budget in sterke mate bepaald wordt door de vraag van de persoon met een handicap en zijn gezin, impliceert een grote wijziging ten aanzien van het huidige systeem waarbij voorzieningen gefinancierd worden voor de ondersteuning die ze aanbieden. Het nieuwe systeem draagt bij aan vraaggestuurde zorg en ondersteuning en aan zorggarantie voor personen met een handicap met de grootste ondersteuningsnood.

Personen die een vraag naar niet rechtstreeks toegankelijke hulp aan het VAPH overwegen, moeten goed geïnformeerd worden over persoonsvolgende financiering, het traject dat doorlopen moet worden om een budget te verkrijgen voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning en de processen van vraagverheldering en ondersteuningsplanning.

Ze kunnen zich voor de opmaak van een ondersteuningsplan PVB eventueel laten ondersteunen door een dienst Ondersteuningsplan (die het OP ook voor hen kan indienen) of door een andere rechtstreeks toegankelijke organisatie (die zelf geen niet rechtstreeks toegankelijke hulp biedt) of ze kunnen zelf het ondersteuningsplan opmaken.

Om aanvragers toe te laten voorafgaand aan het zelf opmaken van een ondersteuningsplan een kwaliteitsvol proces van vraagverheldering en ondersteuningsplanning te doorlopen, is het noodzakelijk dat hen hierover de nodige informatie, methodieken en (self-assessment)

tools aangereikt worden. Verder is het noodzakelijk dat zij informatie hebben over het traject dat doorlopen moet worden om een budget te verkrijgen voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning. De gebruikersorganisaties of verenigingen van personen met een handicap zijn hiertoe een geschikte partner voor het VAPH.

Gebruikersorganisaties zijn vanuit hun reguliere opdracht erg laagdrempelig toegankelijk voor personen met een handicap en hun gezin. Ze hebben bovendien ervaring met het toegankelijk aanbieden van informatie en vorming op maat.

Het is de bedoeling aan de gebruikersorganisaties te vragen om informatie- en vormingssessies te organiseren voor personen met een handicap en hun gezin zodat zij die dat wensen alle info en tools in handen hebben om als goed geïnformeerde burger hun vraag naar zorg en ondersteuning duidelijk te hebben en een aanvraag in te dienen.

Het voorliggend ontwerpbesluit voorziet in de toekenning van een subsidie van 10.000 euro aan maximaal 5 verenigingen van personen met een handicap of samenwerkingsverbanden van verenigingen van personen met een handicap voor het organiseren van informatiesessies waarop informatie gegeven wordt over persoonsvolgende financiering, het traject dat moet doorlopen worden om een budget te verkrijgen voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, waaronder de processen van vraagverheldering en ondersteuningsplanning.

Het VAPH zal via mail en de website een oproep lanceren aan verenigingen voor personen met een handicap.

De selectie van de verenigingen van personen met een handicap gebeurt op basis van volgende criteria:

- 1° de kerndoelstellingen en kerntaken van de vereniging zijn gericht op haar leden, namelijk personen met een handicap en hun wettelijke vertegenwoordigers;
- 2° de vereniging vertegenwoordigt een voldoende representatieve doelgroep/ en of specifieke doelgroep ten aanzien van de doelpopulatie van het agentschap en heeft een provinciale spreiding. Om aan dit criterium te kunnen voldoen kunnen verenigingen van personen met een handicap een samenwerkingsverband aangaan;
- 3° de vereniging beschikt over voldoende informatie en kennis over het nieuwe ondersteuningsbeleid voor personen met een handicap, over het persoonsvolgende financieringssysteem en over de nieuwe procedure voor de aanvraag van een budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg bij het agentschap en over de wijze waarop dat budget ter beschikking zal worden gesteld;
- 4° de vereniging heeft de nodige relaties met andere partners bij het traject dat doorlopen moet worden om een budget te verkrijgen voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, waaronder multidisciplinaire teams en Diensten Ondersteuningsplan, en beschikt over ervaring en deskundigheid op het vlak van een of meer methodieken van vraagverheldering en ondersteuningsplanning
- 5° de vereniging verklaart zich bereid de informatie, vermeld in artikel 4, 2°, aan het agentschap te bezorgen.

Daarnaast richten een aantal gebruikersorganisaties zich naar een specifieke doelpopulatie en hebben een eerder beperkt bereik. Zij kunnen een subsidie toegekend krijgen van 5.000 euro en dit voor maximaal 5 verenigingen van personen met een handicap.

De selectie van deze verenigingen van personen met een handicap gebeurt op basis van volgende criteria:

- 1° de kerndoelstellingen en kerntaken van de vereniging zijn gericht op haar leden, namelijk personen met een handicap en hun wettelijke vertegenwoordigers;

- 2° de vereniging beschikt over voldoende informatie en kennis over het nieuwe ondersteuningsbeleid voor personen met een handicap, over het persoonsvolgende financieringssysteem en over de nieuwe procedure voor de aanvraag van een budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg bij het agentschap en over de wijze waarop dat budget ter beschikking zal worden gesteld;
- 3° de vereniging heeft de nodige relaties met andere partners bij het traject dat doorlopen moet worden om een budget te verkrijgen voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, waaronder multidisciplinaire teams en diensten Ondersteuningsplan,
- 4° de vereniging verklaart zich bereid de informatie, vermeld in artikel 4, 2°, aan het agentschap te bezorgen;
- 5° de vereniging is aangesloten bij het Trefpunt Zelfhulp.
- 6° de vereniging vertegenwoordigt een specifieke doelgroep ten aanzien van de doelpopulatie van het agentschap en beschikt over doelgroep-specifieke expertise.

Verenigingen van personen met een handicap kunnen, indien ze uiteraard aan de criteria vermeld in artikel 5 en in artikel 6 voldoen, voor beide subsidies vermeld in artikel 2 in aanmerking komen.

De middelen worden toegekend voor de periode 1 januari 2017 t.e.m. 30 juni 2017. Het gaat om een eenmalige inzet van middelen, maar een evaluatie van de beknopte rapporteringen (infra) moet aangeven of en in welke mate een ondersteuning op recurrente basis kan gebeuren.

Het is de bedoeling dat gebruikersorganisaties deze middelen inzetten om sessies te organiseren tijdens dewelke informatie gegeven wordt over het systeem van persoonsvolgende financiering, het traject om een budget te verkrijgen voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning waar onder andere ook een of meer methodieken aangereikt worden om hiermee zelf aan de slag te kunnen; bij voorkeur ook workshops waarin gebruikers de methodiek al kunnen 'uitproberen' of waarbij ze aan de hand van voorbeelden kunnen ervaren hoe dergelijke processen werken. De organiserende verenigingen van personen met een handicap moeten tevens een beknopte rapportering bezorgen aan het VAPH over de bereikte doelgroep (aantal personen, profiel), de uitkomst (is een OP PVB ingediend? In welke mate werden deze plannen goed bevonden door het VAPH?) en eventuele problemen die werden vastgesteld.

De subsidies zullen in 2 fasen worden uitbetaald. De eerste 80% wordt betaald na de selectie. De overige 20% na voorlegging van een functioneel en financieel rapport.

Het functioneel rapport bevat volgende elementen:

- a) een beschrijving van de aanpak bij de organisatie van provinciale sessies;
- b) een beschrijving van de methodieken die werden aangereikt;
- c) aanbevelingen over het informeren van personen met een handicap over het nieuwe beleid, de persoonsvolgende financiering, het traject dat doorlopen moet worden voor het verkrijgen van een budget voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning en de nieuwe aanvraagprocedure, en aanbevelingen over de begeleiding van personen met handicap of een vermoeden van handicap die zelf een ondersteuningsplan persoonsvolgende financiering willen opmaken en indienen;
- d) de hiervoor vermeld beknopte rapportering.

De financiële verantwoording van de subsidie, bestaat uit een resultatenrekening waarin alle kosten en eventuele opbrengsten met betrekking tot de gesubsidieerde periode zijn opgenomen voor de gesubsidieerde activiteiten en de bewijsstukken die betrekking hebben op de te verantwoorden subsidie.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 bevat een definitie.

Artikel 2 bepaalt de doelstelling van dit besluit, zijnde de toekenning van een subsidie verenigingen voor personen met een handicap om informatiesessies te organiseren waarop informatie gegeven wordt over persoonsvolgende financiering en het traject dat doorlopen moet worden om een budget te verkrijgen voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning, waaronder de processen van vraagverheldering en ondersteuningsplanning. Deze subsidie bedraagt 10 000 euro voor maximaal vijf organisaties die voldoen aan de bepalingen opgesomd in artikel 5. De subsidie bedraagt 5000 euro voor maximaal vijf organisaties die voldoen aan de bepalingen opgesomd in artikel 6.

Artikel 3 vermeldt de periode waarop de subsidie betrekking heeft.

Artikel 4 bepaalt waarvoor de financiële ondersteuning wordt bedoeld, zijnde voor 1° de organisatie van provinciale informatiesessies voor personen met een handicap. In deze informatiesessies

- a) wordt informatie gegeven over het nieuwe ondersteuningsbeleid voor personen met een handicap en over het nieuwe systeem van persoonsvolgende financiering;
- b) wordt informatie gegeven over het traject dat doorlopen moet worden om een budget te verkrijgen voor niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning met inbegrip van de processen van vraagverheldering en ondersteuningsplanning;
- c) wordt informatie gegeven over de nieuwe procedure voor de aanvraag van een persoonsvolgend budget en de opmaak van een ondersteuningsplan persoonsvolgende financiering;
- d) worden methodieken aangereikt om zelf aan vraagverheldering en ondersteuningsplanning te kunnen doen;
- e) worden workshops georganiseerd waarin personen met een handicap de methodieken van vraagverheldering en ondersteuningsplanning kunnen uitproberen of waarbij ze aan de hand van voorbeelden kunnen ervaren hoe vraagverheldering en ondersteuningsplanning werken;

2° het meedelen aan het agentschap van de volgende gegevens die het agentschap heeft vastgesteld

- a) de bereikte doelgroep;
- b) het resultaat van de georganiseerde sessies;
- c) de problemen bij het doorlopen van het traject en in verband met vraagverheldering en ondersteuningsplanning die gedurende de sessies zijn vastgesteld.

Artikel 5 bepaalt de criteria waarop de verenigingen van personen met een handicap worden geselecteerd om in aanmerking te komen voor een subsidie van 10 000 euro.

Artikel 6 bepaalt de criteria waaraan de verenigingen van personen met een handicap met een specifieke doelpopulatie dienen te voldoen om in aanmerking te komen voor een subsidie van 5 000 euro.

Artikel 7 bepaalt de wijze waarop de subsidie wordt uitbetaald.

Artikel 8 bepaalt waaruit de functionele verantwoording van de subsidie, waarbij de mate van realisatie van de bovenstaande activiteiten wordt aangetoond, bestaat.

Artikel 9 bepaalt waaruit de financiële verantwoording van de subsidie bestaat.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

- 1 De voorziene uitgaven bedragen 75.000 euro.

Deze uitgaven worden aangerekend op het begrotingskrediet van art. 832.79: Niet geregementeerde toelagen.

- 2 Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 6 september 2016 mits rekening gehouden wordt met de opmerking inzake de inwerkingtreding.

Om de projectoproep tijdig te kunnen lanceren, wordt de datum inwerkingtreding van 1 november 2016 behouden. De bezorgdheid rond de zweem van voorkennis en ongelijke behandeling van geïnteresseerde verenigingen zal ondervangen worden door de gekende gebruikersorganisaties tegelijkertijd te informeren via onze geëigende adviesorganen en communicatiekanalen om op die manier gelijke kansen te garanderen.

Wat de opmerking over het eenmalig karakter betreft, kan meegegeven worden dat bewust voor een éénmalig initiatief werd gekozen. Enerzijds om effectief personen die een aanvraag (willen) doen voor een PVB zo goed mogelijk voor te bereiden, maar anderzijds ook om inzicht te krijgen hoe deze voorbereiding en de hulp erbij best kan verlopen, wat eventuele knelpunten en problemen zijn. Het is niet uitgesloten dat op termijn nieuwe initiatieven zullen genomen worden maar dan zal bij het nemen van eventuele nieuwe initiatieven eerst bekeken worden hoe het agentschap zelf een en ander bijkomend kan faciliteren en welke externe actoren betrokken kunnen worden. Het is in dat opzicht belangrijk op dit moment (nog) geen langdurig engagement aan te gaan.

- 3 Het begrotingsakkoord werd verleend op 20 oktober 2016 op voorwaarde dat het laatste lid van artikel 6 wordt vervangen in die zin dat als uit de evaluatie van de functionele en financiële verantwoording blijkt dat de uitvoering van de activiteiten onvoldoende is, de resterende 20 % van het subsidiebedrag niet zal worden uitbetaald.

Artikel 7 werd overeenkomstig aangepast.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het vlak van personeel, werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten voor de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

- 1 Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/316 van 23 augustus 2016.
- 2 Het betreft hier regelgeving met geen of zeer weinig inhoudelijke effecten. De opmaak van een RIA is dus niet nodig.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de regels betreffende de toekenning van een eenmalige subsidie aan verenigingen voor personen met een handicap om personen met een handicap te informeren over persoonsvolgende financiering;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN