

De Vlaamse minister van binnenlands bestuur, inburgering, wonen, gelijke kansen en armoedebestrijding

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van een vernieuwend en verbreed laagdrempelig initiatief inzake gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met het oog op de bestrijding van kinderarmoede

Principiële goedkeuring

1. Situering

In de beleidsnota "Armoedebestrijding 2014 – 2019" worden een aantal pijlers uitgezet voor de bestrijding van kinderarmoede. Het betreft onder meer het voeren van een preventief beleid met het oog op structurele armoedebestrijding, het versterken van de participatie van gezinnen in armoede met jonge kinderen aan de samenleving, het werken aan een toegankelijke dienstverlening en het lokaal samenbrengen van tal van partners om een integrale aanpak te realiseren. Hierin vormen de Huizen van het Kind de prioritaire actor.

In de beleidsnota "Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2014-2019" worden de lokale besturen erkend in hun regierol voor het voeren van een lokaal sociaal beleid in samenwerking met lokale partners met een ruime participatie van de burgers. Het verbeteren van de toegankelijkheid van sociale voorzieningen staat hierbij centraal.

Ook in de beleidsbrieven 2016-2017 'Armoedebestrijding' en 'Welzijn, Volksgezondheid en Gezin' worden de initiatieven opgenomen.

Met het "Decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning" kiest de Vlaamse Regering de kaart van samenwerking en krachten bundelen in functie van de ondersteuning van aanstaande gezinnen, gezinnen met kinderen en jongeren, en kinderen en jongeren zelf.

Het decreet biedt via artikel 18 een decretale basis om subsidies toe te kennen aan actoren die vernieuwend aanbod willen ontwikkelen op het vlak van preventieve gezinsondersteuning. De Vlaamse Regering dient de nadere regels met betrekking tot de subsidie te bepalen, in het bijzonder het bedrag en de duur van de subsidie, alsook de bijkomende voorwaarden waaraan het initiatief moet voldoen om in aanmerking te komen voor de subsidie.

Voorliggende ontwerp besluit van de Vlaamse regering wil uitvoering geven aan dit artikel. Het doel is om subsidies toe te kennen aan vernieuwende en verbrede

laagdrempelige initiatieven inzake gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met het oog op de bestrijding van kinderarmoede. Subsidies worden toegekend vanuit het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, onder bevoegdheid van minister Vandeurzen en coördinatie armoedebestrijding, onder bevoegdheid van minister Homans. De betrokken administraties zijn overeenkomstig Kind en Gezin en de afdeling Welzijn en Samenleving van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

2. Bespreking kader

2.1. Doelstelling en focus

Met de subsidies wordt beoogd projecten te subsidiëren die inzetten op de ondersteuning van aanstaande en jonge gezinnen bij de realisatie van grondrechten op een manier die gezinnen tot zelfredzaamheid leidt. Gezinnen in armoede zijn een volwaardige partner in wijkgerichte netwerken met organisaties die hun werking maximaal toegankelijk willen maken voor gezinnen in armoede. Met het oog op integrale gezinsondersteuning verbindt dit netwerk een overdachte samenhangende mix van functies die betekenisvol zijn voor (aanstaande) gezinnen met jonge kinderen. Verbinding tussen materiële en immateriële noden vanuit een perspectief van rechten van kinderen en hun gezinnen en vertrekkend vanuit hun leefwereldperspectief is ook van belang. Vanuit een preventief armoedebestrijdingsbeleid is het belangrijk om te focussen op kwetsbare aanstaande gezinnen of kwetsbare gezinnen met minstens 1 kind tot 3 jaar. Het uiteindelijke doel van deze oproep is om kinderen in kwetsbare gezinnen alle kansen in hun ontwikkeling te bieden en generatie-armoede te doorbreken.

2.2. Principes

De principes die worden nagestreefd zijn:

1. De zelfredzaamheid en participatiekansen van kwetsbare gezinnen verhogen via integrale ondersteuning

Het wijk- of buurtgericht netwerk verbindt een overdachte en samenhangende mix van functies die betekenisvol zijn voor gezinnen met jonge kinderen. Het netwerk zorgt er voor dat al deze functies gerealiseerd kunnen worden, naargelang de aspiraties en noden van de betrokken gezinnen. Dit kan en zal dus voor elk gezin een andere invulling krijgen. Men dient echter een duurzame weg uit de armoede voor elk gezin na te streven door in te zetten op die aspecten die de zelfredzaamheid van gezinnen maximaal verhogen.

2. Realiseren van grondrechten

Structurele armoedebestrijding vraagt een volgehouden inspanning op verschillende domeinen tegelijk die ertoe moet leiden dat iedereen zijn sociale grondrechten (*participatie, maatschappelijke dienstverlening, inkomen, gezin, vrijetijdsbesteding, wonen, onderwijs, tewerkstelling (van personen met een afstand tot de arbeidsmarkt), gezondheid, rechtsbedeling*) kan effectueren en zelfredzaam wordt. Naast voldoende inkomen zijn ook kwaliteitsvolle kinderopvang, gezondheidszorg, onderwijs, tewerkstelling en huisvesting belangrijke hefboomen uit armoede.

3. Inzetten op een verbeterde en rijke leefomgeving voor kinderen en hun gezin vanuit de Huizen van het Kind en/ of lokale netwerken kinderarmoedebestrijding

Een kind moet zich thuis kunnen voelen in zijn omgeving en er mee vorm aan kunnen geven. Een rijke en positieve omgeving biedt uiteenlopende ervaringen en draagt bij tot een betere ontwikkeling voor alle kinderen vanaf de start.

Vaak wordt in de eerste plaats gekeken naar de kwaliteit van de thuisomgeving, en de wederzijds stimulerende interactie als belangrijke voorspeller voor de ontwikkeling van het (jonge) kind. Het belang daarvan staat vanzelfsprekend buiten kijf.

4. Focus op buurt- en wijkgericht werken

Het is de bedoeling om dichtbij gezinnen vanuit een buurt- of wijkgerichte aanpak de individuele en collectieve leefsituaties van gezinnen in het hier en nu aan te pakken. De aandacht gaat naar kwetsbare buurten. De uitdagingen in de buurt betreffende de individuele en collectieve leefsituaties van gezinnen in het hier en nu staan centraal, zodat nu en toekomstgericht daar samen met de gezinnen iets aan kan veranderen. De gezinnen in armoede zijn hier zelf actief in, waardoor ze een volwaardig mede-eigenaarschap kunnen hebben. Gelijktijdig focust het project op de lokaal aanwezige hulpbronnen, door die te verenigen binnen een buurt- of wijkgericht netwerk, maximaal te ontsluiten en in beweging te zetten in functie van een betere toegankelijkheid en afstemming op de aspiraties en noden van gezinnen en kinderen. Een proactieve invulling van de hulp- en dienstverlening en het outreachend werken van voorzieningen en diensten is hierbij onontbeerlijk.

5. Binnen het kader van Huizen van het Kind en lokale netwerken kinderarmoedebestrijding komen tot sterke wijkgerichte netwerken

Een wijkgericht netwerk zet in op verbinding en draagt bij tot de realisatie van rechten en de zelfredzaamheid van kwetsbare gezinnen en hun kinderen. Essentieel in zo'n netwerk is een sterke verbinding tussen immateriële noden en materiële noden. Verbeteren van de leefsituaties van gezinnen zal voor ieder gezin iets anders betekenen. Een integrale aanpak is nodig en vergt verbinding tussen "zachte" en "harde" sectoren. Wijkgerichte netwerken verenigen dus allerlei functies die voor kinderen en gezinnen belangrijk zijn.

We dienen daarbij steeds voor ogen te blijven houden dat er andere diensten zijn, die zich niet specifiek tot kinderen richten of zich uitsluitend tot volwassenen richten, maar die ook belangrijke repercussies hebben voor kinderen. Naast belangrijke hefboomen als tewerkstelling en onderwijs, gaat het verder ook over andere diensten die werken omtrent gezondheid, huisvesting, schulden...

De lokale besturen nemen de regierol op van alle acties ter bestrijding van armoede op hun grondgebied. Ook voor deze oproep is de rol van de lokale besturen cruciaal. Bij de ingediende projecten wordt duidelijk een concreet engagement verwacht van alle relevante diensten van gemeente en OCMW, zijnde de diensten die een rol spelen in lokaal aanwezige basisvoorzieningen en/of hulpbronnen die van belang zijn voor gezinnen, ouders en kinderen.

Samen met de nodige netwerkorganisaties en gezinnen in armoede als volwaardige partner dienen de lokale besturen vanuit een netwerkgedachte (zie hogervermeld punt 4) het project vorm te geven.

Deze netwerken zijn geen loutere overleg- of toeleidingsnetwerken. Elke actor neemt hierin een concrete ondersteunende rol op, die voor elk gezin kan verschillen en afgestemd is op hun aspiraties en noden. Wijkgerichte netwerken waartoe de projectoproep zich richt, focussen zich op achtergestelde wijken.

6. Participatie van de doelgroep

Er dient in de projecten een sterke betrokkenheid te zijn van de gezinnen aangaande verbeterde leefomstandigheden. Dit komt tot uiting op twee niveaus.

Op het niveau van de projectontwikkeling, uitwerking en evaluatie zijn ouders betrokken. Op die manier kunnen ze volwaardig mede-eigenaar zijn van het project.

Op het niveau van de ondersteuning van gezinnen, zijn zij zelf de regisseur van hun ondersteuning. Verbeteren van de leefsituaties van gezinnen zal voor ieder gezin iets anders betekenen. Essentieel is een integrale aanpak om de gezinnen op een duurzame wijze uit de armoede te helpen en hen zelfredzaam te maken.

7. Inclusieve focus op (aanstaande) ouders met jonge kinderen

Projecten richten zich naar alle (kwetsbare) gezinnen en kinderen in hun werkingsgebied. Vanuit een preventief armoedebestrijdingsbeleid is het echter belangrijk om te focussen op kwetsbare aanstaande gezinnen of kwetsbare gezinnen met minstens één kind tot en met drie jaar. Uiteraard is er in een integrale ondersteuning aandacht voor het hele gezin, dus ook eventueel aanwezige oudere kinderen, de ouders en opvoedingsverantwoordelijken.

8. Belang van monitoring van de impact voor gezinnen, omgeving en partners

Er worden zowel inspannings- als resultaatverbintenissen verwacht van de projecten. De subsidie zal ook op die wijze worden toegekend (zie verder).

Het project maakt via impactmeting zichtbaar wat er effectief verandert. Dit gebeurt op verschillende niveaus:

a. Bereik: welke gezinnen worden bereikt? Werden deze gezinnen voorheen ook al bereikt (met bv. een andere of beperktere ondersteuning) of net niet?

b. Leefsituatie en omgeving: is er iets veranderd voor gezinnen zelf? Gaan zij er duurzaam op vooruit en zijn ze meer zelfredzaam geworden? Hierbij worden de verschillende levensdomeinen in ogenschouw genomen. Elementen zijn hierbij onder meer het multifactorieel of integraal werken, en de collectieve en de individuele impact.

c. Hulpbronnen en partners: Is er iets veranderd bij en voor de hulpbronnen waarop gezinnen beroep kunnen doen? Is er beweging in de aanbodzijde naar onder meer gehanteerde werkwijzen, de bereikbaarheid, beschikbaarheid, begrijpbaarheid, betaalbaarheid en bruikbaarheid voor de gezinnen?

d. Regierol van gezinnen: in welke mate hebben de gezinnen zelf de regie van hun ondersteuning in handen? Worden zij hierin voldoende ondersteund? Bij deze impactmeting hebben gezinnen zelf een cruciale rol. Zij geven aan wat voor hen werkt, in hoeverre het project hen vooruitgeholpen heeft bij het realiseren van hun grondrechten en aspiraties. Er worden omstandigheden gecreëerd waarin dit op een open en vertrouwelijke manier kan gebeuren zonder vrees voor gevolgen voor hun ondersteuning.

9. Sterk leiderschap

Sterk leiderschap is een cruciale voorwaarde om met verschillende hulpbronnen, partners en gezinnen in beweging te komen. Het bouwt aan een stevig draagvlak bij de verschillende actoren en zet participatie en verbinden in de kern van het gebeuren. Dergelijk leiderschap 'managet' niet alleen de organisatie of het beleid, maar kan mensen bezielen, mobiliseren en op een juiste koers zetten om in de praktijk vorm te geven aan kwaliteitsvolle basisvoorzieningen.

10. Duurzame impact

Het project roept op tot initiatieven die een duurzame impact hebben. Duurzaamheid moet hier begrepen worden als het ondersteunen van gezinnen om uit de armoede te klimmen, opdat zij uit de armoede kunnen blijven. Op die manier wordt generatiearmoede doorbroken. Tegelijk wordt actief werk gemaakt van mogelijke drempels en hiaten in de ondersteuning. Het lokaal bestuur als regisseur en het werken aan een structureel betere toegankelijkheid van lokaal aanwezige hulpbronnen, afgestemd op de aspiraties en noden van gezinnen en kinderen, dragen hiertoe bij. Gezinnen in armoede moeten deze duurzame impact ervaren.

Projecten hebben voortdurend aandacht om de eigen werking op een structurele wijze te verankeren, opdat deze na afloop van de subsidieperiode eenzelfde kwalitatief hoogstaande werking kunnen verder zetten.

Indien de duurzaamheid van het project versterkt wordt door de inschakeling van personen met een afstand tot de arbeidsmarkt wordt dit als een troef beschouwd bij de beoordeling van het project.

2.3. Eigenschappen van de projecten

Indiener: De oproep richt zich naar Huizen van het Kind, of netwerken die daartoe willen uitgroeien, en lokale netwerken kinderarmoedebestrijding. Lokale besturen, armoedeverenigingen en buurtwerkingen zijn daarin evidente actoren.

Vanuit hun lokale regierol **dient** in het Vlaams Gewest **het lokale bestuur de subsidieaanvraag in**. De subsidieaanvraag wordt echter **aantoonbaar** opgemaakt in samenspraak met de netwerkpartners, inclusief gezinnen in armoede. Dit kan aangetoond worden door onder andere samenwerkingsovereenkomsten of verslagen van voorbereidende vergaderingen toe te voegen aan het aanvraagdossier en/of dit gezamenlijk te ondertekenen.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dient de Vlaamse Gemeenschapscommissie een aanvraag in, eveneens **aantoonbaar** opgemaakt in samenspraak met de netwerkpartners, inclusief gezinnen in armoede.

Looptijd: Projecten worden gesubsidieerd voor een periode van drie jaar. De subsidie kan bij voldoende beschikbare middelen op de begroting eenmaal met een periode van drie jaar worden verlengd mits positieve evaluatie van de eerste twee werkingsjaren en een positief geëvalueerde verlengingsaanvraag in het derde werkingsjaar, onder voorbehoud van beschikbare begrotingskredieten.

Subsidiebedrag: De maximale subsidie bedraagt **84.000 euro** per jaar per project. Gezien de looptijd van drie jaar bedraagt de totale maximale subsidie dus 252.000 euro per project. Het subsidiebedrag wordt elk voor de helft gedragen door de begroting van Kind en Gezin en de begroting van de afdeling Welzijn en Samenleving van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

2.4. Ondersteuning van de projecten

De opvolging van de impact die de projecten hebben, neemt een centrale plaats in bij deze projecten. Het sluit aan bij de tendens die we breder zien ontstaan (bijvoorbeeld academy for excellence van de Koning Boudewijnstichting) waarbij steeds meer aandacht wordt gegeven aan het meten en opvolgen van effecten. Dit met verschillende redenen, zoals *'volgen projecten hun impact op en sturen ze op basis daarvan bij (zelfevaluatie)?'* en *'in welke mate realiseren projecten die we subsidiëren resultaten (kosten-baten balans)?'*.

Er is expertiseopbouw nodig rond wat impact in het kader van deze projecten - vanuit verschillende perspectieven (doelgroep, betrokken organisaties, samenleving) - betekent, hoe je als project op een gerichte manier deze impact meet en hoe de overheid het concept van 'impactmeting' kan opnemen in de opvolging van deze (en bij uitbreiding ook andere) projecten. Er wordt binnen dit kader dan ook voorzien dat er voor een periode van 3 jaar) middelen kunnen toegekend worden (€ 20.000 per jaar) aan 1 organisator die instaat voor de begeleiding van de projecten om te komen tot impactmeting. Deze organisator dient minimaal een lerend netwerk te organiseren voor deze projecten en dient daarbinnen samen met de projecten en vanuit de verschillende perspectieven te komen tot een bruikbare indicatorenset die toelaat om impact (inspannings- en resultaatsverbintenissen) concreet te meten. In grote lijnen zou de begeleiding minimaal moeten leiden tot volgende producten:

- jaar 1: ontwikkeling indicatorenset met indicatoren die de impact meten
- jaar 2: uitproberen indicatorenset/ werkwijzen om indicatoren te meten
- jaar 3: optimalisering van de indicatorenset en handvaten om deze te gebruiken om de projecten te verbeteren en versterken.

2.5. Opvolging en handhaving

De twee betrokken administraties, met name Kind en Gezin (beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG)) en Departement WVG, afdeling Welzijn en Samenleving (coördinatie armoedebestrijding) volgen jaarlijks het project op.

Controle gebeurt telkens op de algemene voortgang van het project, financieel en inhoudelijk zowel inzake inspanning als resultaat, met eventuele opmerkingen voor bijsturing op beide vlakken. Jaarlijks gebeurt dit op basis van een schriftelijke rapportering in het voorjaar dat volgt op het werkingsjaar waarop de rapportering betrekking heeft. In het tweede en derde jaar wordt deze schriftelijke rapportering aangevuld met een mondelinge uitwisseling, eventueel gecombineerd met een plaatsbezoek.

Het uitbetalen van de subsidieschijven is afhankelijk van de voortgang van het project, de deelname aan het lerend netwerk en de behaalde resultaten. Concreet gebeurt de uitbetaling als volgt:

- Jaar 1: 80% voorschot van subsidiebedrag jaar 1
- Jaar 2:
 - 20% saldo jaar 1 waarbij de 20% op inhoudelijk verslag en inspanningsverbintenissen conform de aanvraag gebaseerd wordt
 - 80% voorschot van subsidiebedrag jaar 2
- Jaar 3:
 - 20% saldo jaar 2 waarbij de 20% op inhoudelijk verslag, inspanningsverbintenissen conform de aanvraag en eerste verhouding tot resultaten gebaseerd wordt
 - 80% voorschot jaar 3
- Jaar 4: 20% saldo jaar 3 waarbij de 20% op resultaten wordt gebaseerd

Het agentschap en het departement leggen de criteria vast om de realisatie van inspannings- en resultaatsverbintenissen te beoordelen.

Er is de mogelijkheid tot aanmaning en vroegtijdige opheffing van de subsidie indien de subsidie niet overeenkomstig de regelgeving zou worden aangewend.

3. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 vermeldt enkele definities.

In artikel 2 bepaalt dat Kind en Gezin (beleidsdomein WVG) en het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (beleidsdomein armoedebestrijding) gezamenlijk subsidies kunnen toekennen aan vernieuwende en verbrede initiatieven op het gebied van gezinsondersteuning samen met en voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met het oog op de bestrijding van kinderarmoede. Ook de subsidiehoogte per project wordt bepaald.

Artikel 3 beschrijft de looptijd van het project.

Artikel 4 beschrijft dat er een subsidie kan worden toegekend aan een organisator die de projecten begeleidt en minimaal een lerend netwerk dient te voorzien in functie van de impactmeting van de projecten.

Artikel 5 beschrijft de organisator van het initiatief, en bepaalt dus wie kan aanspraak maken op de subsidie.

Artikel 6 bepaalt de opdrachten en doelstellingen die de organisator dient uit te voeren en na te streven.

Artikel 7 bepaalt de administratieve verplichtingen van de organisator.

Artikel 8 behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 9 verwijst naar artikel 59 en 60 van het besluit van de Vlaamse regering van 28 maart 2014. Daarin is onder meer bepaald dat de subsidie geldt als een algemene werkingssubsidie, die toegekend wordt ter ondersteuning van personeels- en werkingskosten. Ook wordt de reservebepaling daarin bepaald: 20% kan worden overgedragen naar een volgend jaar, en gecumuleerd kan er 50% worden overgedragen. Artikel 9 bepaalt verder dat bij stopzetting of afronding van het project het eventuele overschot dient te worden teruggestort.

Artikel 10 beschrijft de manier van uitbetaling. Het uitbetalen van het saldo wordt gekoppeld aan het behalen van inspannings- en resultaatsverbintenissen, zoals beschreven in artikel 11.

Artikel 11 bepaalt de toezichts- en handhavingsregels. De projecten worden jaarlijks geëvalueerd, waarbij onder meer het realiseren van de inspannings- en resultaatsverbintenissen wordt bekeken. Het agentschap en het departement leggen de criteria vast om de realisatie van inspannings- en resultaatsverbintenissen te beoordelen, zodoende dat het al dan niet gedeeltelijk uitbetalen van het saldo voor de organisatoren transparant is.

Artikel 12, 13 en 14 bevatten bepalingen met betrekking tot de oproep en de aanvraag, alsook de beoordelingscriteria. Artikel 14, paragraaf 3, laatste lid vermeldt dat in de aanvraag concreet vermeld moet worden welke inspannings- en resultaatsverbintenissen er worden aangegaan door de aanvrager. Deze inspannings- en resultaatsverbintenissen worden beoordeeld in functie van het al dan niet toekennen van een subsidie. Indien de subsidie wordt toegekend, wordt doorheen de 3 jaar ook opgevolgd of deze inspannings- en resultaatsverbintenissen effectief worden gerealiseerd. De ontwikkeling van de indicatorenset, vermeld in artikel 7, tweede lid, alsook de ontwikkeling van hulpmiddelen om de indicatoren te meten, zullen een

verdere operationalisatie vormen van de inspannings- en resultaatverbintenissen die een organisator is aangegaan.

Artikel 15 behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 16 bepaalt dat onder bepaalde condities een verlenging van drie jaar kan worden aangevraagd.

Artikel 17, 18 en 19 behoeven geen verdere toelichting.

4. Budgettaire implicaties

Er wordt jaarlijks €440.000 voorzien voor deze projecten, die elk voor haar deel gedragen wordt op de begroting van Kind en Gezin en het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, afdeling Welzijn en Samenleving. Van dit bedrag kan een jaarlijks bedrag van €20.000 worden ingezet voor één organisator die instaat voor de begeleiding van de projecten in functie van de impactmeting.

4.1. Kind en Gezin

De subsidies vervat in dit besluit kunnen voor het deel van Kind en Gezin (220.000,00 euro) worden gedragen binnen de begroting van Kind en Gezin. De middelen zijn recurrent beschikbaar binnen de dotatie en worden voorzien op de ESR-code 3432211.

4.2. Armoedebestrijding

De subsidies vervat in dit besluit kunnen voor het deel vanuit coördinatie Armoedebestrijding (660.000,00 euro voor drie jaar) worden gedragen op begrotingsartikel GB0/1GC-C-2-AH/WT, basisallocatie GC043, onder voorbehoud van goedkeuring van de begroting 2017.

5. Advies van de Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën bracht op 12 oktober 2016 zijn advies uit over dit dossier. Het advies van de Inspectie van Financiën gaat als bijlage bij deze nota.

Er werd rekening gehouden met de tekstuele opmerkingen van de Inspectie van Financiën.

Met betrekking tot de opmerking rond ongelimiteerde opbouw van reserves werd geen tekstuele aanpassing gemaakt, maar wordt in voorliggende nota bij artikel 9 geduid dat er door de verwijzing naar artikel 60 van het besluit van de Vlaamse regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning er een maximale reserveopbouw van 20% jaarlijks mogelijk is, en een maximale gecumuleerde reserveopbouw van 50%.

Met betrekking tot de opmerking over de toekenning van €20.000 aan één organisator die instaat voor de begeleiding van de projecten werd in voorliggende nota een extra motivering over het belang van deze begeleiding opgenomen (zie toevoeging punt 2.4. *Opvolging van de projecten*).

6. Begrotingsakkoord

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting werd gegeven op 15 november 2016.

7. Kwaliteit van de regelgeving

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met volgnummer 2016/381 werd verkregen op 13 oktober 2016. Voorliggend besluit werd aangepast op basis van de gemaakte opmerkingen.

8. Armoedetoets

Op 11 augustus 2016 was er een overleg in het kader van een armoedetoets op dit dossier. Vanuit ervaringskennis waren het Netwerk tegen Armoede en De Link – TAO aanwezig. Vanuit wetenschappelijke kennis waren prof. Ides Nicaise en prof. Michel Vandenbroeck aanwezig. Het volledige verslag van dit overleg gaat als bijlage. De belangrijkste opmerkingen uit dit overleg waren:

- het belang om centraal en expliciet te vertrekken vanuit een rechtenkader, met zowel aandacht voor materiële als immateriële noden;
- het richten van universele dienstverlening naar mensen in armoede, dus geen aparte dienstverlening installeren;
- het verduidelijken en verdiepen van de rol van gezinnen, projecten niet alleen voor hen maar ook samen met hen uit te werken, vertrekken vanuit hun noden en aspiraties en oog hebben voor de randvoorwaarden die deze participatie mogelijk maken;
- het integraal benaderen van armoede, doorheen een samenhangende mix van functies;
- het belang van organisaties die willen veranderen, die hun eigen werking in vraag willen stellen;
- een sterke rol en engagement nodig van lokale besturen;
- het belang van participatieve evaluatie in een goede monitoring en evaluatie;
- de stem van mensen in armoede in het lerend netwerk binnenbrengen.

Deze inbreng werd meegenomen in de definitieve teksten.

9. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van een vernieuwend en verbreed laagdrempelig initiatief inzake gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met het oog op de bestrijding van kinderarmoede;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Liesbeth HOMANS

Vlaams minister van Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Jo VANDEURZEN

Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin