

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing
van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke
goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische
vooruitgang
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1. Principiële goedkeuring.

De Vlaamse Regering verleende op 12 juni 2015 haar principiële goedkeuring aan een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang (VR 2015 1206 DOC.0570/3).

2. Algemene context en inhoud van het ontwerp van besluit.

1 De Zesde Staatshervorming voorziet in het domein van het vervoer van goederen in de overdracht van een aantal bevoegdheden aan de gewesten. De Bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming waarbij de nieuwe bevoegdheden worden overgedragen, trad in werking op 1 juli 2014.

Overeenkomstig artikel 6, §1, X, 13° van de bijzondere wet zijn de gewesten voortaan bevoegd voor de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake nucleair vervoer, het vervoer van explosieven en het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking.

2 Het ontwerp van besluit dat het voorwerp uitmaakt van onderhavige nota heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.

De voorschriften hieromtrent zijn vastgelegd in het ADR-verdrag.

ADR is de afkorting van de Franse titel van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route).

Het ADR regelt het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen in alle landen die dit verdrag hebben geratificeerd en is aldus van toepassing op het grensoverschrijdend vervoer dat plaats heeft tussen tenminste twee van deze landen.

In dit verdrag staat beschreven wat gevaarlijke goederen zijn, hoe ze worden geclassificeerd, hoe ze te herkennen, de eisen voor verpakkingen, tanks en voertuigen, de vervoersvoorwaarden, alsook de plichten van alle betrokken partijen.

Vornoemde internationale regels zijn opgenomen in de (basis) Richtlijn 2008/68/EC van het Europees Parlement en van de Raad van 24 september 2008.

Richtlijn 2008/68/EC is, voor wat het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg betreft, omgezet in Belgisch recht door het KB van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen (B.S. 30 juni 2009).

Via voornoemd koninklijk besluit werd het ADR ingevoerd voor het binnenlands transport van de meeste gevaarlijke stoffen.

Om de twee jaar wordt het ADR aangepast aan de laatste wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen en evoluties in het wegvervoer van gevaarlijke goederen.

Richtlijn 2008/68/EC werd in die zin gewijzigd bij Richtlijnen 2010/61/EU van de Commissie van 2 september 2010, 2012/45/EU van de Commissie van 3 december 2012 en 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014.

3 Het Vlaamse Gewest heeft, naar analogie met haar federale voorganger, een besluit van de Vlaamse Regering 'tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang' opgesteld, teneinde in de omzetting van Richtlijn 2014/103/EU te voorzien door middel van een aanvulling van artikel 1, eerste lid van het KB van 28 juni 2009 met een verwijzing naar Richtlijn 2014/103/EU.

3. Wijzigingen aan het ontwerp ingevolge het advies van de Raad van State.

4 Op 30 juli 2015 verleende de Raad van State het advies 57.695/3, waarin de Raad vooreerst wijst op de overlegverplichting uit artikel 6, §2, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat betreft 'de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking, het vervoer van radioactieve stoffen en het vervoer van ontplofbare stoffen'.

5 Daarnaast zegt het advies dat artikel 1, eerste lid van het koninklijk besluit van 28 juni 2009, zoals vervangen bij de koninklijke besluiten van 17 februari 2012¹ en 21 december 2013², niet in de omzetting van Richtlijn 2008/68/EG voorziet, doch dat dit artikel louter uitvoering geeft

¹ Koninklijk besluit van 17 februari 2012 'tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen via de weg of per spoor.

² Koninklijk besluit van 21 december 2013 'tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen via de weg of per spoor aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang'.

aan artikel 10, lid 1, tweede alinea van richtlijn 2008/68/EG, luidens welke bepaling de lidstaten, wanneer zij de wettelijke en bestuurlijke bepalingen aannemen om aan de richtlijn te voldoen, in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking daarvan naar deze richtlijn moeten verwijzen.

Artikel 1, eerste lid van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreft bijgevolg een louter informatief artikel.

Een aanvulling van artikel 1, eerste lid van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 met een verwijzing naar Richtlijn 2014/103/EU, zet deze richtlijn dan ook niet om.

6 Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd bijkomend onderzoek verricht, wat resulteerde in de vaststelling dat een afzonderlijke omzetting van Richtlijn 2014/103/EU niet is vereist. *In casu* is Richtlijn 2014/103/EU reeds omgezet.

In artikel 1, tweede lid van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 wordt met een dynamische bepaling gewerkt om te verwijzen naar het Europese verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR-verdrag). Art. 1, lid 2, 1° van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 bepaalt:

“Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° “ADR” : het Europese verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, ondertekend te Genève op 30 september 1957, als gewijzigd;” (eigen onderlijning)

Als gevolg van deze dynamische bepaling, zijn latere wijzigingen en aanvullingen van het Europese verdrag of zijn bijlagen automatisch van toepassing in onze nationale rechtsorde.

Richtlijn 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014 tot derde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang wijzigt de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG.

De (wijzigingen in de) bijlagen A en B van het ADR zijn allemaal nauwkeurig, duidelijk, onvoorwaardelijk en vereisen geen aanvullende maatregelen.

Op 18 december 2014 werden de bijlagen bij het ADR integraal gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

De wijzigingen van het ADR hebben geen invloed op de afwijkingen waarin de artikelen 7 tot 15 van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 voorzien.

De wijzigingen van het ADR nopen evenmin tot inhoudelijke wijzigingen van het koninklijk besluit van 28 juni 2009.

Een aparte omzetting van Richtlijn 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014 tot derde aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG is dan ook niet vereist.

7 Het Vlaamse Gewest wenst evenwel, gelet op de praktijk die voorgaande jaren door de federale overheid werd gehanteerd en die thans ook door de overige gewesten³ wordt gevolgd, door middel

³ Besluit van de Waalse Regering van 3 december 2015 tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen en het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 tot wijziging

van huidig besluit van de Vlaamse Regering de informatieve bepaling in artikel 1, eerste lid van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 te wijzigen teneinde de rechtszekerheid naar de burger toe te garanderen.

De verderzetting van de federale werkwijze door de overige gewesten, gaf geen aanleiding tot noemenswaardige opmerkingen door de Raad van State⁴.

8 Ingevolge het voorliggend besluit van de Vlaamse Regering, zal het nieuwe artikel 1, eerste lid van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 luiden als volgt :

“Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land gewijzigd bij Richtlijnen 2010/61/EU van de Commissie van 2 september 2010, 2012/45/EU van de Commissie van 3 december 2012 en 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014”

Wetgevings-technisch werd hiertoe in het huidig ontwerp een andere techniek toegepast dan in het ontwerp dat principieel werd goedgekeurd, doch met een identiek resultaat. De nieuwe werkwijze heeft als voordeel dat er geen verwarring kan ontstaan over het feit dat voorliggend besluit op zich Richtlijn 2014/103/EU niet omzet.

9 Daar het een wijziging aan het louter informatieve artikel 1, eerste lid van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreft, heeft dit besluit van de Vlaamse Regering een niet-reglementair karakter.

Een adviesvraag bij de Raad van State is niet vereist voor niet-reglementaire besluiten (artikel 3, §1 gecoördineerde wetten op de Raad van State).

Het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering had bijgevolg niet moeten voorgelegd worden voor advies aan de Raad van State en is evenmin onderworpen aan advies van de raadgevende commissie administratie-nijverheid.

11 Tenslotte werd genoegzaam overleg gepleegd tussen de gewesten aangaande de omzetting van Richtlijn 2014/103/EU en gingen het Waalse en Brusselse Hoofdstedelijke Gewest reeds over tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 12 juni 2015 haar principiële goedkeuring verleende. (doc. VR 2015 1206 DOC.570/1).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 12 juni 2015 haar principiële goedkeuring verleende. (doc. VR 2015 1206 DOC.570/1).

van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen.

⁴ Advies nr. 58.007/2/V van 9 september 2015 (besluit Wallonië) en advies nr. 58.528/4 van 9 december 2015 (besluit Brussel).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 12 juni 2015 haar principiële goedkeuring verleende. (doc. VR 2015 1206 DOC.570/1).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2015/134 van 1 april 2015.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het goed te keuren besluit
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het advies van de Raad van State 57.695/3