



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 60.227/1
van 10 november 2016

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 2°, e), van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, wat betreft de SERR, het RESOC en het BNCTO’

Op 11 oktober 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 tot uitvoering van artikel 5, § 1, 2°, e), van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, wat betreft de SERR, het RESOC en het BNCTO’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 oktober 2016. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Wouter PAS en Patricia DE SOMERE, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 november 2016.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van enerzijds het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 ‘houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding’ en anderzijds het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 ‘tot uitvoering van artikel 5, § 1, 2°, e), van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’.

De wijzigingen betreffen in hoofdzaak de afschaffing van de adviesrol van de Sociaal-Economische Raden van de Regio (SERR), de Regionale Sociaal-economische Overlegcomités (RESOC), het Brussels Nederlandstalig Comité voor Tewerkstelling en Opleiding (BNCTO) (artikelen 1 tot 18 van het ontwerp). In plaats daarvan wordt voorzien in een (beperkte) adviesrol voor “de provinciale werkgroepen en sociale partners en de werkgroep sociale partners Brussel” (artikel 2 van het ontwerp). De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 september 2016 (artikel 19 van het ontwerp).

2.1. Luidens de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in het decreet van 7 mei 2004 ‘betreffende het statuut, de werking, de taken en de bevoegdheden van de erkende regionale samenwerkingsverbanden, de sociaal-economische raden van de regio en de regionale sociaal-economische overlegcomités’ (hierna ook: “ERSV-decreet”) alsook in artikel 5, § 1, 2°, e), en § 2 van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’ (hierna ook: “VDAB-decreet”).

2.2. Noch het ERSV-decreet, noch de ontworpen wijzigingen van dit decreet in het (voorontwerp van) decreet ‘houdende de implementatie van de zesde staatshervorming en houdende diverse bepalingen met betrekking tot het beleidsdomein Werk en Sociale Economie’¹ strekken tot rechtsgrond van het ontwerp. Bijgevolg dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten.

2.3. Artikel 5, § 1, 2°, e) van het VDAB-decreet vormt de rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011, aldus ook voor de artikelen 17 en 18 van het ontwerp die in het genoemde besluit wijzigingen aanbrengen met betrekking tot de rol van de SERR’s.

Artikel 5, § 2, van het VDAB-decreet kan als rechtsgrond worden aanvaard voor de overige bepalingen van het ontwerp, die wijzigingen aanbrengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009.

¹ De Raad van State, afdeling Wetgeving, bracht hierover op 24 oktober 2016 advies 60.148/1 uit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen is opgemerkt inzake de rechtsgrond.

Artikel 2

4. Artikel 2 van het ontwerp wijzigt artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 derwijze dat het niet meer “de SERR’s, de RESOC’s en het BNCTO” zijn die de raad van bestuur kunnen bijstaan, maar wel “de provinciale werkgroepen sociale partners en de werkgroep sociale partners”. Hieraan wordt toegevoegd dat de werkgroepen “inzonderheid advies [verlenen] over het jaarondernemingsplan van de VDAB”.

De betrokken werkgroepen worden door het ontwerp niet nader gedefinieerd. Evenmin worden ze geregeld door reeds bestaande decretale of reglementaire bepalingen.

Uit de nota aan de Raad van Bestuur van de VDAB getiteld “Provinciale Werkgroepen Sociale Partners: naar een versterkte samenwerking VDAB-sociale partners op provinciaal niveau” die de gemachtigde overmaakte, kan worden afgeleid dat de betrokken werkgroepen door de VDAB zelf worden opgericht.

Omwille van de rechtszekerheid moet in de ontworpen bepalingen zelf worden opgenomen dat deze werkgroepen door de VDAB worden opgericht, en onder welke (algemene) voorwaarden dit dient te gebeuren.

Artikel 18

5. Artikel 18, 3°, van het ontwerp voegt in artikel 8, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 een verwijzing in naar “permanente tewerkstellingscellen”.

Dit begrip wordt echter niet gedefinieerd in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011.

Het begrip “permanente tewerkstellingscel” wordt wel geregeld in artikel 1, 18°, en artikel 58 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009.

Het verdient aanbeveling om het begrip “permanente tewerkstellingscel” in het ontworpen artikel 8, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2011 te verduidelijken, bijvoorbeeld door middel van een verwijzing naar de relevante bepaling van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wilfried VAN VAERENBERGH