

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector inzake de vaststelling van de voorwaarden om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport
 - Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Dit voorontwerp van besluit geeft uitvoering aan de bepalingen betreffende de subsidiëring van de beleidsfocus topsport, vermeld in het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector.

Unisportfederaties van de categorie A1, A2 en G-sport (cf artikel 21 decreet 10 juni 2016) kunnen in aanmerking komen om een subsidie te verkrijgen voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport indien ze een sporttak aanbieden, vermeld op de topsporttakkenlijst.

In het kader van de beleidsfocus topsport komen de volgende activiteiten in aanmerking voor subsidiëring: de organisatie en uitvoering van talentdetectie en –ontwikkeling in combinatie met secundair onderwijs, in of buiten een topsportschool, de voorbereiding van en de deelname aan internationale wedstrijden van geregistreerde topsporters of topsporttalenten en de voorbereiding via multidisciplinaire stages en de deelname aan de Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Youth Olympic Games, European Games, EYOF en Wereldspelen.

Het betreft de structurele middellange en lange termijn werking inzake topsport van de topsportfederaties van categorie A1 en A2 (olympische en toekomstige olympische disciplines). Het betreft de volledige topsportwerking inzake G-sport (paralympische disciplines en toekomstige paralympische disciplines) waar de tijdslijn van talentdetectie tot mondiale top veel korter kan liggen.

Het betreft eveneens de deelname aan multidisciplinaire stages en multidisciplinaire competities waarvan de selectie en organisatie niet in handen van de topsportfederaties (of koepelfederaties) ligt, maar bij het BOIC.

Inhoud

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Hoofdstuk 2. De sporttakken die voor subsidiëring voor de beleidsfocus topsport in aanmerking komen en de indeling in categorieën.

Hoofdstuk 3. Subsidiëringsvoorwaarden

- Afdeling 1. Algemene subsidiëringvoorwaarden
- Afdeling 2. Bijzondere voorwaarden voor het verkrijgen van een subsidie voor de organisatie en uitvoering van talentdetectie en –ontwikkeling in combinatie met secundair onderwijs, in of buiten een topsportschool
- Afdeling 3. Bijzondere voorwaarden voor het verkrijgen van een subsidie voor de voorbereiding van en de deelname aan internationale wedstrijden van geregistreerde topsporters of topsporttalenten
- Afdeling 4. Bijzondere voorwaarden voor het verkrijgen van een subsidie voor de voorbereiding via multidisciplinaire stages en de deelname aan de Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Youth Olympic Games, European Games, EYOF en Wereldspelen

Hoofdstuk 4. Aard en wijze van subsidiëring

- Afdeling 1. Toekenning en aanwending van subsidies voor de organisatie en uitvoering van talentdetectie en -ontwikkeling, in combinatie met secundair onderwijs, in of buiten een topsportschool
- Afdeling 2. Toekenning en aanwending van subsidies voor de voorbereiding van en de deelname aan internationale wedstrijden van geregistreerde topsporters of topsporttalenten
- Afdeling 3. Toekenning en aanwending van subsidies voor de voorbereiding via multidisciplinaire stages en de deelname aan de Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Youth Olympic Games, European Games, EYOF en Wereldspelen

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1

Artikel 1

Dit artikel definieert een aantal begrippen uit het besluit die nog niet werden gedefinieerd in het decreet van 10 juni 2016.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt op welke wijze de unisportfederaties die subsidies voor de uitvoering van de beleidsfocus topsport ontvangen op basis van dit besluit moeten kenbaar maken dat zij hiervoor worden gesubsidieerd.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat ook meerjarige projecten in de beleidsfocus topsport kunnen ingediend worden voor subsidiëring. Meerjarige projecten kunnen ook op elk moment van een olympiade volgens de subsidiëringsprocedure, vermeld in het decreet van 10 juni 2016, ingediend worden. Dergelijke projecten lopen maximaal voor de resterende duur van de olympiade.

Artikel 4 en 5

De inhoudelijke beoordeling van projecten die ingediend worden in het kader van de beleidsfocus topsport zal gebeuren door de Taskforce Topsport die per olympiade wordt samengesteld uit personen die een specifieke expertise hebben inzake de beleidsfocus topsport.

Artikel 6

Dit artikel specificereert dat het convenant betreffende de beleidsfocus topsport de praktische concretisering van de uitvoering van de beleidsfocus kan bepalen op basis van elementen die in het advies van de het agentschap Sport Vlaanderen of de Taskforce Topsport werden vermeld.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt op welke wijze de uitvoering van de beleidsfocus topsport waarvoor de unisportfederatie wordt gesubsidieerd, in het werkingsverslag en het financiële verslag worden opgenomen.

Hoofdstuk 2

Artikel 8

Overeenkomstig artikel 25 van het decreet van 10 juni 2016 bepaalt dit artikel de 4 categorieën van de topsporttakkenlijst.

- 1° de olympische disciplines van de vermelde sporttakken, aangeboden door unisportfederaties van categorie A1;
- 2° de paralympische disciplines van de vermelde sporttakken, aangeboden door de unisportfederatie G-sport;
- 3° de disciplines van de sporttakken, aangeboden door unisportfederaties van categorie A2 of de unisportfederatie G-sport, die voor het eerst of opnieuw op het programma van de Olympische Spelen of Paralympische Spelen worden opgenomen na de lopende olympiade;
- 4° de sporttakken of disciplines die niet behoren tot de categorieën, 1°, 2° of 3°, maar die wel door topsporters of topsporttalenten worden beoefend die deelnemen aan Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Youth Olympic Games, European Games, EYOF of Wereldspelen.

Categorie 1 zijn de gekende olympische disciplines van sporttakken aan het begin van een olympiade. Gezien de eigen problematiek van G-sport, oa. met een verschillende tijdslijn van talentdetectie tot mondiale top, werd een aparte categorie gecreëerd. Categorie 3 is weerhouden voor de topsportfederaties waarvan de sporttak of discipline(s) nog niet zijn opgenomen in categorie 1 of 2 en die een discipline aanbieden die het IOC in de loop van de olympiade toegevoegd heeft bij de olympische disciplines, respectievelijk die het IPC in de loop van de olympiade toegevoegd heeft bij de paralympische disciplines, voor de volgende olympiade. Categorie 4 voorziet dat topsporters die tot een bepaald resultaat komen maar niet aangesloten zijn bij een gestructureerde topsportfederatie in aanmerking kunnen komen voor ondersteuning.

Artikel 9

Dit artikel bepaalt conform artikel 24 van het decreet van 10 juni 2016 de activiteiten waarvoor een topsportfederatie, respectievelijk een unisportfederatie van categorie A1, G-sport of A2 voor een sporttak of discipline, vermeld in categorie 4° in de topsporttakkenlijst, in aanmerking komt voor subsidiëring.

Hoofdstuk 3

Artikel 10

Dit artikel bepaalt wat in het deel van het beleidsplan betreffende de beleidsfocus topsport moet worden opgenomen. Dit deel moet ruimer uitgewerkt worden door een topsportfederatie, in vergelijking met een unisportfederatie van categorie A1, G-sport of A2 voor een sporttak of discipline, vermeld in categorie 4° in de topsporttakkenlijst die enkel voor de specifieke deelname van een topsporter of topsporttalent aan een van de vermelde competities wordt gesubsidieerd.

Artikel 11

Dit artikel bepaalt de taken en de samenstelling van de topsportcommissie van de topsportfederatie.

Tijdens de vorige olympiade was Sport Vlaanderen reeds vertegenwoordigd in de topsportcommissie van de topsportfederaties. Deze antennefunctie en begeleidende functie werd uitgeoefend door een expert van Sport Vlaanderen (de dossierbeheerder in kwestie), en dit tot grote tevredenheid bij de topsportfederaties. Dit heeft onder andere geleid tot een beter en gestructureerd permanent overleg.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt de bijzondere voorwaarden waaraan een topsportfederatie moet voldoen om in aanmerking te komen voor een subsidie voor de organisatie en uitvoering van talentdetectie en -ontwikkeling, in combinatie met secundair onderwijs, in of buiten een topsportschool.

Het betreft de gedetailleerde beschrijving van de werking inzake talentdetectie en -ontwikkeling zodat ingeschat kan worden of een continue instroom van talenten in een ontwikkelingsprogramma mogelijk is. De opname van een geïdentificeerd talent in een ontwikkelingsprogramma gebeurt op basis van duidelijke criteria. Teneinde de kwaliteit van het ontwikkelingsprogramma te kunnen garanderen wordt aan de topsportfederatie de aanstelling van een technisch directeur topsport opgelegd en aan de sporttechnische omkadering een pedagogische en sporttechnische diploma-eis.

Voor de voorwaarde betreffende het invullen van de functie van de technisch directeur topsport geldt dat het voltijds equivalent waarover een unisportfederatie moet beschikken (art. 11, §1, eerste lid, 9°, a) decreet 10 juni 2016) de functie van technisch directeur topsport niet kan invullen. Enkel bij kleine topsportfederaties wordt hiervan afgeweken. Kleine sportfederaties hebben immers voor het invullen van het beleidsmatige aspect en de strategische werking van hun totale sportbeleid (sport-voor-allen en topsport) voldoende aan de invulling van één VTE, master LO.

Heeft de topsportfederatie voldoende aan de deeltijdse invulling van de functie van technisch directeur topsport, dan kan deze persoon voor het andere deel, een deel van de VTE zoals bedoeld in artikel 11, §1, eerste lid, 9°, a) decreet 10 juni 2016 invullen.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt de bijzondere voorwaarden waaraan een topsportfederatie moet voldoen om in aanmerking te komen voor een subsidie voor de voorbereiding van en de deelname aan internationale wedstrijden van geregistreerde topsporters of topsporttalenten.

De geregistreerde topsporters of topsporttalenten van topsportfederaties die een sporttak aanbieden, vermeld in categorie 1° of 3° in de topsporttakkenlijst moeten opgenomen zijn in een ontwikkelingsprogramma. De geregistreerde topsporters of topsporttalenten van topsportfederaties die een sporttak aanbieden, vermeld in categorie 2° (paralympische disciplines) in de topsporttakkenlijst moeten opgenomen zijn in een ontwikkelingsprogramma of in een prestatieprogramma.

Gezien het verschil in de tijdslijn van talentdetectie tot mondiaal niveau tussen de olympische en paralympische disciplines werd ervoor gekozen om voor de paralympische disciplines zowel de ontwikkelings- als prestatieprogramma's in aanmerking te laten komen voor subsidiëring.

Artikel 14

Dit artikel bepaalt dat om in aanmerking te komen voor een subsidie voor de voorbereiding via multidisciplinaire stages en de deelname aan de Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Youth Olympic Games, European Games, EYOF en Wereldspelen de federatie moet beschikken over geselecteerde of gepreselecteerde geregistreerde topsporters of topsporttalenten voor de betreffende wedstrijden.

Hoofdstuk 4

Artikel 15

Dit artikel bepaalt welke kosten voor de organisatie en uitvoering van talentdetectie in aanmerking komen voor subsidiëring.

Artikel 16

Dit artikel bepaalt de kosten die in het kader van de organisatie en uitvoering van talentontwikkeling van toepassing zijn.

Het betreft

1° een tussenkomst voor de vergoeding van technisch directeur topsport en voor de kosten voor de sporttechnische begeleiding van de geregistreerde topsporters en topsporttalenten (min. 75% subsidiebedrag) conform de omkaderingsnorm per topsportfederatie per olympiade bepaald. De grootste kost van een ontwikkelingsprogramma bestaat uit het voorzien van een kwaliteitsvolle sporttechnische omkadering. Sport Vlaanderen legt aan de hand van het aantal talenten, de omvang van het programma en de sportspecificiteit (vb. ploegsport vs individuele sport) een omkaderingsnorm vast per topsportfederatie.

2° een tussenkomst in de kosten voor de organisatie van de dagdagelijkse trainingen (max. 25% subsidiebedrag) en dit op basis van een forfaitair bedrag per geregistreerde topsporter of topsporttalent, met een maximum van honderd per topsportfederatie.

Artikel 17

Dit artikel bepaalt de verdeling van het beschikbare bedrag voor de subsidiepost voorbereiding van en de deelname aan internationale wedstrijden van geregistreerde topsporters of topsporttalenten tussen de verschillende categorieën van topsporttakken in de topsporttakkenlijst.

Artikel 18

Dit artikel bepaalt welke kosten voor de voorbereiding van en de deelname aan internationale wedstrijden van geregistreerde topsporters of topsporttalenten in aanmerking komen voor subsidiëring.

Artikel 19

De door het BOIC gedragen kosten voor de deelname aan multidisciplinaire stages en de deelname aan Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Youth Olympic Games, European Games, EYOF en Wereldspelen van geregistreerde topsporters of topsporttalenten, aangesloten bij de in aanmerking komende unisportfederaties worden jaarlijks vergoed voor maximaal 500.000 euro.

Artikel 20

Dit artikel bepaalt welke kosten voor de voorbereiding via multidisciplinaire stages en de deelname aan de Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Youth Olympic Games, European Games, EYOF en Wereldspelen in aanmerking komen voor subsidiëring.

Hoofdstuk 5

Artikel 21

Dit artikel heft het besluit facultatieve opdracht topsport, in uitvoering van het decreet van 13

juli 2001, op.

Artikel 22

Het besluit facultatieve opdracht topsport blijft nog van toepassing voor de afrekening van de subsidies voor het werkingsjaar 2016.

Artikel 23

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 83 van het decreet van 10 juni 2016.

Artikel 24

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 86 van het decreet van 10 juni 2016 voor wat betreft de subsidiëring van de uitvoering van de beleidsfocus topsport, die voorwerp is van voorliggend besluit.

Voor het werkingsjaar 2017 worden afwijkende termijnen toegepast t.o.v. de termijnen opgenomen in artikel 69 en 70 van het decreet van 10 juni 2016.

Artikel 25

Vermits het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector in werking treedt op 1 juli 2016 en van toepassing is voor de subsidiëring voor het werkingsjaar 2017, is een snelle inwerkingtreding van het voorliggende besluit vereist en uiterlijk op 1 januari 2017.

Artikel 26

Deze bepaling behoeft geen nadere toelichting.

Bijlage - Topsporttakkenlijst

Conform artikel 25, tweede lid, van het decreet van 10 juni 2016 legt de Vlaamse Regering, op voorstel van het agentschap Sport Vlaanderen, na advies van de stuurgroep Topsport, om de vier jaar de topsporttakkenlijst met de sporttakken die voor subsidiëring in aanmerking kunnen komen en de indeling in categorieën vast, op basis van de volgende criteria:

- 1° het beschikken over een topsportvisie op basis van een sporttak- of disciplinespecifieke ontwikkelingslijn topsport van talentdetectie tot elitesport;
- 2° het voeren van een talentdetectiebeleid en het beschikken over jonge topsporttalenten;
- 3° het beschikken over kwalitatief hoogstaande trainingstechnische omkadering en het voeren van een sporttakspecifiek beleid met betrekking tot de basisvorming en de permanente vorming van topsporttrainers;
- 4° het beschikken over een kwalitatief hoogstaand talentontwikkelingsprogramma, afgestemd op de ontwikkelingslijn topsport;
- 5° het inzetten van de topsportwerking en -resultaten als middel om de breedtesport te versterken inzake sportparticipatie, kwaliteit van het sportaanbod, sportkaderopleiding, en inzake de verhoging van de visibiliteit en uitstraling van Vlaanderen;
- 6° de behaalde topsportresultaten in de meest recente olympiade tot en met de Olympische en Paralympische Zomerspelen.

Op basis van de ervaring van de afdeling Topsport van het agentschap Sport Vlaanderen en op basis van een hiervoor ingediend dossier door de unisportfederatie in kwestie, werden de sporttakken getoetst aan de bovenvermelde criteria.

Over de indeling in categorieën: zie ook de toelichting bij artikel 8.

Het feit dat de voorgestelde topsporttakkenlijst 2017-2020 meer sporttakken bevat dan de topsporttakkenlijst 2013-2016 lijkt tegenstrijdig met het versterken van het focusprincipe uit het Topsportactieplan IV. De doorgedreven focus zit echter in het principe dat er in de komende olympiade zal gefocust worden op concrete ontwikkelings- en prestatieprogramma's met duidelijke

kansen op succes. De focus zal dus bereikt worden door de subsidies topsport gericht toe te kennen aan concrete ontwikkelingsprogramma's met potentieel, eerder dan via vooraf bepaalde maximumbedragen per sporttak.

De Stuurgroep Topsport verleende op 16 november 2016 positief advies over het voorstel van topsporttakkenlijst (zie bijlage). Deze lijst is als bijlage gevoegd bij het ontwerpbesluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering inzake de beleidsfocus topsport zal uitgevoerd worden binnen de dotatie voorzien voor topsport aan het agentschap Sport Vlaanderen en leidt niet tot een meerkost.

Op het artikel HGO-1HF404 is 9.435 keuro voorzien voor 2017 en dit verspreid over de 4 subsidieposten voorzien in het vorige decreet van 13 juli 2001 en het bijhorende uitvoeringsbesluit topsport.

In het nieuwe decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector worden drie andere subsidieposten voor de beleidsfocus topsport vastgelegd, met name:

- de organisatie en uitvoering van talentdetectie en –ontwikkeling in combinatie met secundair onderwijs, in of buiten een topsportschool;
- de voorbereiding van en de deelname aan internationale wedstrijden, van geregistreerde topsporters of topsporttalentn;
- de voorbereiding via multidisciplinaire stages en de deelname aan de Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Youth Olympic Games, European Games, EYOF en Wereldspelen.

Dit betekent enerzijds dat de begrotingsartikels betreffende de subsidiëring voor de beleidsfocus topsport hernoemd en anderzijds dat interne verschuivingen binnen het luik topsport uitgevoerd moeten worden, weliswaar binnen de voorziene dotatie voor topsport aan het agentschap Sport Vlaanderen.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 november 2016.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 november 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Dit voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/407 van 9 november 2016.

Er is geen RIA vereist omdat er nauwelijks vrije beleidsruimte bestaat. Het voorwerp van besluit geeft immers uitvoering aan de beleidskeuzes van het Topsportactieplan Vlaanderen IV 2017-2020, dat reeds door de minister van Sport toegelicht werd in de commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

Een RIA is eveneens niet vereist omdat het een besluit betreft zonder of met weinig inhoudelijke effecten voor de doelgroep aangezien de inhoudelijke beoordelingscriteria voor de subsidies (min of meer) dezelfde blijven. De belangen van de doelgroep worden niet aangetast t.o.v. het vorige besluit van de Vlaamse Regering betreffende de facultatieve opdracht topsport, aangezien de toekenning van topsportsubsidies aan topsportfederaties en de grootte van de topsportsubsidies ook reeds gebeurde aan de hand van kwalitatieve criteria. Het ontwerpbesluit heeft daarnaast een enigszins 'formeel' of vormelijk karakter, aangezien de maatregel op technisch vlak het subsidiesysteem (dat inhoudelijk vrijwel gelijk blijft) efficiënter wil maken, en de besteding van de middelen voor topsport van de Vlaamse Overheid geoptimaliseerd wordt.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, Economie, Innovatie en Sport
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC);
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Philippe Muyters

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord
- advies Stuurgroep Topsport over het ontwerpvoorstel van topsporttakkenlijst

