

DE VLAAMSE MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD EN BRUSSEL

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING - BISNOTA

Betreft: - Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

Naar aanleiding van de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering op 26 juli 2016 van het voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies, dienen in het beleidsveld jeugd twee decreten gewijzigd te worden:

- In het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden een aantal artikelen aangepast ten gevolge van de vernieuwde taakstelling van de provincies.
- Het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt aangepast om het beheer van jeugdverblijf Hanenbos te Dworp als bijkomende opdracht aan vzw ADJ te geven.

Om de overdracht van de persoonsgebonden bevoegdheden verder concreet vorm te geven, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten. Daarnaast wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw te Brugge heeft opgericht.

Daarnaast machtigt het voorliggend voorontwerp van decreet de Vlaamse Regering om:

- Mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen, toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren en levenslang leren te stimuleren;
- Mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse culturele samenwerking. In gezamenlijk overleg tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Koninkrijk Marokko, worden de werkende leden en de bestuurders van die vereniging voorgedragen;
- Toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking.

Het voorontwerp van decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten 1 en 3 voor het lokaal cultuurbeleid, waarvan de intekening niet resulteerde in een subsidiëring, opnieuw zal beoordelen volgens het decreet van 6 juli

2012 betreffende het lokaal cultuurbeleid. Op basis van de situatie op 15 januari 2017 kan de Vlaamse Regering beslissen dat deze gemeenten alsnog aanspraak maken op subsidiëring.

Ten slotte wijzigt het voorliggend voorontwerp van decreet de volgende decreten:

- Het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde. De wijziging laat toe dat de voorzitter en ondervoorzitter gedurende drie opeenvolgende jaren hetzelfde mandaat kunnen uitoefenen met het oog op de continuïteit van de werking.
- Het decreet van 30 maart 1999 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren. Het decreet wordt aangepast conform het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijke bestuur in de Vlaamse publieke sector. De bepaling dat het VFL additionele honoraria kan toekennen wordt opgeheven. Het ondersteunen van leesbevordering wordt uitdrukkelijk als een doelstelling van het VFL opgenomen.
- Het decreet van 5 juli 2013 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2013. Door de wijziging wordt er niet langer infrastructuur ter beschikking gesteld van Daarkom vzw. Daarnaast wordt de terbeschikkingstelling van infrastructuur aan Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw geregeld.

Voor een uitgebreide bespreking van het voorontwerp van decreet wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De goedkeuring van het voorontwerp van decreet geeft geen aanleiding tot een meeruitgave:

Hoofdstuk 2: De machtiging om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk die fungeert als uniek laboratorium en ontmoetingsplaats voor experiment en innovatie binnen de visuele kunsten is budgetneutraal. De middelen van Z33 die naar aanleiding van de afslanking van de provincies worden overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschap zullen worden toegekend aan de nieuw op te richten vzw.

De vereniging die tot doel heeft ondernemerschap en professionalisering in de Vlaamse culturele sector te bevorderen, toeleiding naar aanvullende financiering te faciliteren en levenslang leren te stimuleren, krijgt het personeel en de middelen van het reeds bestaande Kunstenloket vzw toegewezen (HB0-1HEI2BB-WT). Zoals aangegeven in de Beleidsnota Cultuur, zal er ook een oefening worden opgestart om de rol van de bovenbouw en van de koepels in het beleidsveld cultuur te herdefiniëren en overlappingsen weg te werken. De resultaten van deze oefening zullen mee de bijkomende dotatie voor de nieuw op te richten vereniging zonder winstoogmerk bepalen.

De machtiging aan de Vlaamse Regering om mee te werken aan de oprichting van en toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Marokkaanse culturele samenwerking heeft geen impact op de begroting. Er wordt een jaarlijkse werkingssubsidie voorzien van 250.000 euro (HB0-1HC12AE-WT). Dit is hetzelfde bedrag dat tot op heden wordt uitgekeerd aan de vzw Daarkom, die nu in vereffening gaat. Met de Marokkaanse overheid is afgesproken dat zij de vzw met eenzelfde bedrag zullen subsidiëren.

De machtiging aan de Vlaamse Regering om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel vorm en inhoud te geven aan de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking heeft geen budgettaire impact.

De machtiging aan de Vlaamse Regering om toe te treden tot een vereniging zonder winstoogmerk met als doel de organisatie mogelijk te maken van culturele evenementen en congresactiviteiten in een zo ruim mogelijke betekenis en die daartoe een concertgebouw heeft opgericht, geeft evenmin aanleiding tot een meeruitgave.

Hoofdstuk 3: De nieuwe beoordeling van de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten 1 en 3 voor het lokaal cultuurbeleid en waarvan de intekening op de vermelde Vlaamse beleidsprioriteiten voor het lokaal cultuurbeleid niet resulteerde in een subsidiëring heeft geen impact op de begroting. Indien de Vlaamse Regering beslist om deze gemeenten een subsidie toe te kennen op basis van de eerste of derde Vlaamse beleidsprioriteit voor het lokaal cultuurbeleid, dan wijzigt dit niet het totale budget, enkel de verdeling tussen de gemeenten moet worden aangepast als een subsidie wordt verleend aan een van de gemeenten waarvan de intekening opnieuw wordt beoordeeld.

Hoofdstuk 4: De wijziging van het decreet van 13 februari 1980 betreffende de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde geeft geen aanleiding tot een meeruitgave.

Hoofdstuk 5: De aanpassingen aan het decreet van 30 maart 1999 houdende de oprichting van een Vlaams Fonds voor de Letteren hebben geen impact op de begroting. De aanpassingen aan het decreet zijn minimaal en betreffen onder meer het in lijn brengen van het decreet met het decreet van 22 november 2013 betreffende deugdelijke bestuur in de Vlaamse publieke sector.

Hoofdstuk 6: De wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid geeft geen aanleiding tot een meeruitgave.

Hoofdstuk 7: De bijkomende opdracht voor de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ) is budgetneutraal. De middelen voor Jeugdverblijf Hanenbos die naar aanleiding van de afslanking van de provincies worden overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschap zullen worden toegekend aan de vzw ADJ.

Hoofdstuk 8: Het niet langer ter beschikking stellen van infrastructuur aan Daarkom vzw geeft geen aanleiding tot een meeruitgave. Het ter beschikking stellen van infrastructuur aan Vlaams Huis voor Amateurkunsten in Brussel vzw geeft evenmin aanleiding tot een meeruitgave.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 oktober 2016. De Inspectie formuleerde in het advies een aantal opmerkingen. De wijze waarop gevolg werd gegeven aan deze opmerkingen is opgenomen in de nota voor aanvraag tot begrotingsakkoord.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 8 november 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Afhankelijk van de beslissing van de Vlaamse Regering met betrekking tot de nieuwe beoordeling van de dossiers van gemeenten die in 2014 intekenden op de Vlaamse beleidsprioriteiten 1 en 3 voor het lokaal cultuurbeleid en waarvan de intekening op de vermelde Vlaamse beleidsprioriteiten niet resulteerde in een subsidiëring, kan het zijn dat de verdeling van het totale beschikbare budget tussen de gemeenten moet worden aangepast.

In het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid worden een aantal artikelen aangepast ten gevolge van de vernieuwde taakstelling van de provincies. Daar de provincies op 1 januari 2018 niet langer een provinciaal jeugdbeleid zullen voeren, zal de vereniging die de Vlaamse Regering subsidieert als ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en

provinciale jeugddiensten niet langer zijn opdracht opnemen ten aanzien van de provinciale jeugddiensten. Tevens zullen de provinciebesturen niet langer lid zijn van de vereniging. Jeugdwerk- en cultuureducatieve initiatieven van provinciebesturen kunnen niet langer ondersteund worden door erkende verenigingen.

Het voorstel van beslissing heeft verder geen weerslag op de financiën van de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies, noch op het vlak van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schuld, noch op hun inkomsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap. Het akkoord van de Vlaamse minister van Ambtenarenzaken is niet vereist.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/338 van 19/9/2016.

2 Het voorontwerp van decreet valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA): het betreft hier autoregulering van de overheid zelf, regelgeving waar geen vrije beleidsruimte bestaat en regelgeving zonder belangrijke inhoudelijke impact of met een louter formeel karakter.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen in de beleidsvelden cultuur en jeugd;

2° de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel te gelasten over het voorontwerp van decreet, vermeld in punt 1°:

- het advies in te winnen van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) en de Vlaamse Jeugdraad;
- te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Sven GATZ

Bijlagen:

- voorontwerp van decreet
- memorie van toelichting
- advies van de Inspectie van Financiën van 20 oktober 2016
- aanvraag begrotingsakkoord
- begrotingsakkoord van 8 november 2016