

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de methodiek van de berekening van de subsidies voor personeelskosten

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de methodiek van de berekening van de subsidies voor personeelskosten, met bijbehorende bijlage;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 6 juli 2016;
- het begrotingsakkoord d.d. 25 oktober 2016.

1. SITUERING EN INHOUD

Diverse organisaties worden gesubsidieerd via personeelspunten. Dit voorontwerpbesluit regelt de methodiek van de berekening van de subsidiëring van de personeelspunten. In dit besluit zijn geen wijzigingen aan de oude personeels- en subsidiebesluiten opgenomen. De rechten van werknemers en werkgevers blijven gelden. Wel zijn er, omwille van praktische afhandeling, bepaalde afspraken vanuit de beheersovereenkomst overgenomen zodat vereenvoudiging en het principe van geïntegreerd afrekenen overeind blijft. De opgenomen methodiek, de alternatieve loonfinanciering, werd binnen een technische werkgroep uitgewerkt.

Met voorliggend voorontwerpbesluit wordt beoogd de werking en organisatie van de zorgaanbieders sterke administratief te vereenvoudigen. Daarnaast zal het voor het VAPH ook eenvoudiger worden om snellere en accuratere predicties te maken inzake loonevoluties, hetgeen een uitdrukkelijke eis is van Financiën en Begroting. Tenslotte biedt deze nieuwe methodiek ook een antwoord op de eisen inzake ASR (aangifte sociaal risico). De wijze waarop voorzieningen hun gegevens moeten doorgeven, was niet compatibel met de klassieke doorgave van gegevens in het VAPH-dossier.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1 tot en met 5 beschrijft welke definities en begrippen worden gehanteerd, geeft het toepassingsgebied van het voorontwerp weer (MFC, FAM, Thuisbegeleiding, RTH, DOP en de PVC), geeft een olijsting van de relevante regelgeving waarvan de modaliteiten van de subsidieregels in kader van personeelskosten blijven gelden, geeft aan wie de subsidiegerechtigde is en bepaalt wanneer het subsidiedossier dient ingediend.

Artikel 6 bepaalt hoe de personeelspuntenpot samengesteld is. In art. 6,7° wordt geconcretiseerd hoe het toegekende budget in kader van een PVC wordt omgezet in personeelspunten. In tegenstelling tot vroeger wordt het totale toegekende budget omgezet in personeelspunten. Dit gebeurt door het budget te delen door de waarde van een personeelspunt. Het staat de zorgaanbieder vrij om deze punten volledig of gedeeltelijk in te zetten als personeelskost. Door deze manier van werken dient er bij de geïntegreerde afrekening geen onderscheid meer gemaakt bij de toekenning van de VIA – middelen en de werkgeversforfait. In het kostprijs van het toegekend budget zitten deze meegerekend.

Artikel 7 bepaalt welke gegevens (personeel, prestatie, loongerelateerde) dienen aangeleverd.

Artikel 8 tot en met 11 somt de loonelementen op die binnen de methodiek gebruikt worden om de loonsubsidie te bepalen. Het betreft het brutoloon, de eindejaarspremie, de RSZ – bijdragen en het vakantiegeld. Wat RSZ-bijdragen betreft wordt uitgegaan van een gemiddeld RSZ –percentage voor elke werknemer op jaarbasis. Ook vakantiegeld wordt berekend voor elke werknemer (basis loon maand juli)

Artikel 12 bepaalt dat alle loonelementen dienen afgerekend a rato van de prestatie-eenheden.

Artikel 13 regelt de subsidiëring van de variabele prestaties. Binnen de methodiek stappen we af van een individuele doorgave van loongegevens. Ook voor de variabele gegevens worden de reële gegevens opgevraagd. Variabele prestaties worden enkel gesubsidieerd indien de zorgaanbieder binnen zijn toegekend urenpakket blijft.

Artikel 14 regelt de subsidiëring van de aanvullende vergoeding in kader van het stelselwerkloosheid met toeslag (voorheen brugpensioen).

Artikel 15 bepaalt de totaal te subsidiëren loonmassa. Deze loonmassa vormt immers de basis voor het bepalen van de werkgeversforfait en sommige VIA-middelen.

Artikel 16 regelt de subsidiëring van de werkgeversforfait. De werkgeversforfait verschilt naargelang de zorgvorm. Alle zorgvormen, uitgezonderd de nursingstehuizen, hebben recht op 3,325% van de loonmassa. Nursingstehuizen ontvangen 4,025%. De omslag naar FAM waarbij er geen onderscheid meer gemaakt wordt tussen de erkende capaciteit bezigheid en nursing maakt het onmogelijk om dit onderscheid te behouden. Bij de opmaak van de beheersovereenkomsten werd op basis van de erkende capaciteit een verdeelsleutel gehanteerd. Deze verdeelsleutel wordt nu per subsidie-eenheid opgenomen in bijlage bij dit besluit. Elke subsidie-eenheid zal voor zijn deelcomponenten (FAM, MFC, TB) een percentage opgenomen zien in de bijlage.

Artikel 17 tot en met 20 regelt de subsidiëring van de resterende VIA –middelen. Het betreft forfait zware beroepen, forfait conventioneel verlof, forfait kwaliteit en de toelage management en vorming. Wat betreft de forfait zware beroepen blijft de regeling uit de omzendbrief van kracht (vergoeding bestaat uit een percentage op de totale loonmassa van het opvoedend –en verplegend personeel). Per subsidie-eenheid wordt een het percentage opvoedend – en verplegend personeel bepaald.

Artikel 21 stelt dat het besluit ingaat op 1 januari 2016. De concrete toepassing van het besluit stelt zich bij de afrekeningsdossiers 2016. Deze worden ingewacht uiterlijk tegen 30 juni 2017.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggende voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 6 juli 2016.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 oktober 2016.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorontwerpbesluit heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het voorontwerpbesluit werd opgesteld rekening houdend met het wetgevingstechnisch en taalkundig advies met refertenummer 2016/ 291 van 12 juli 2016.

Er moet geen RIA worden opgemaakt omdat de voorgestelde maatregelen een beperkte inhoudelijke impact hebben.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de methodiek van de berekening van de subsidies voor personeelskosten;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN