



## ADVIES 1612

# Actieplan Vlaams Gecoördineerd Vrijwilligersbeleid

**Datum:** 28 september 2016

**Voorzitter:** Nozizwe Dube

Het dagelijks bestuur van De Vlaamse Jeugdraad, in vergadering op 28 september 2016, onder voorzitterschap van Nozizwe Dube, adviseert unaniem en onder voorbehoud van goedkeuring door de Algemene Vergadering het volgende:

1. Laat het gecoördineerde plan als voorbeeld dienen voor andere transversale beleidsplannen. 3
2. Erken de federale bevoegdheid inzake sociale rechten en plichten van vrijwilligers. Ga in dialoog via de erkende Hoge Raad van de Vrijwilligers en de verantwoordelijke federale minister. 3
3. Versterk de Vlaamse visie door expliciet te vernoemen dat vrijwilligerswerk een kracht is voor de samenleving, en nooit een verplichte opdracht aan van de samenleving. 4
4. Werk aan de ongelijkheid tussen de verschillende sectoren. Heb hierbij aandacht voor het kwalitatief ondersteunen van organisaties. 4
5. Een strengere handhaving voor misbruiken is nodig. Zorg daarom voor betere richtlijnen voor administraties. 5
6. Zorg minimaal voor een toegankelijke en goedkope collectieve vrijwilligersverzekering die organisaties voor hun vrijwilligers kunnen aangaan. 6
7. Pak *regulitis* aan door overbodige regelgeving daadwerkelijk af te schaffen. Doe dit op alle bestuursniveaus. 6
8. Zet in op de ontwikkeling van een actieve informatiecampagne, gedragen door alle sectoren. Investeer in samenwerking. 7
9. Onderzoek in samenwerking met het federale niveau of een semi-ageraal statuut een oplossing is voor de betaalde opdrachten in het jeugdwerk en daarbuiten. Doe dit buiten het traject van het gecoördineerd vrijwilligersbeleid. 7
10. Zorg voor de nodige aandacht voor het herkennen van competenties in het vrijwilligerswerk. 8
11. Erken de rol van verenigingen in het ondersteunen van hun vrijwilligers. 8
12. Zorg mee voor de invoering van een vrijwilligersvisum. 8
13. Zorg voor een plaats voor De Ambrassade in het Verticaal Overleg Vrijwilligersbeleid. Maak werk van een domeinoverschrijdende samenstelling. 9



**14.** Overleg eerst met de Federale Regering.

9



## 1 Situering

De Vlaamse Regering hechtte haar goedkeuring aan het actieplan Vlaams gecoördineerd Vrijwilligersbeleid. Het plan, dat 24 acties omvat, bouwt verder op de conceptnota voor een gecoördineerd Vlaams vrijwilligersbeleid. De acties moeten volgende doelstellingen hebben: bijdragen tot Vlaamse Visieontwikkeling, een betere ondersteuning en vorming van de vrijwilliger door meer afstemming en samenwerking, en een plan van aanpak voor regulitis. Het actieplan omschrijft de verschillende acties per overheidsniveau (Federaal, Vlaams, Lokaal).

Naast het actieplan kreeg de Vlaamse Jeugdraad ook een document "elementen van visie" ter advies. We proberen ook hierbij de initiatiefnemers te inspireren.

De Vlaamse Jeugdraad kreeg de adviesvraag op 12 juli 2016. Ze werd behandeld op 7 september, en onder voorbehoud van de goedkeuring van de Algemene Vergadering, verspreid door het Dagelijks Bestuur aan de adviesvragers op 30 september 2016. Op 5 oktober 2016 ligt dit voorstel ter bekrachtiging voor.

## 2 Advies

### 2.1 Algemeen:

De Vlaamse Jeugdraad spreekt zich positief uit over dit actieplan. Het ligt in de lijn van de initiatieven die de raad zelf al nam en duidt op de bereidheid van de Vlaamse Regering om de problemen inzake vrijwilligersondersteuning aan te pakken.

Laat het gecoördineerde plan als voorbeeld dienen voor andere transversale beleidsplannen.

De Vlaamse Jeugdraad is verheugd over de gedeelde energie van de verschillende beleidsdomeinen en over het engagement dat onze Minister-President hierin neemt. Het transversale actieplan is een voorbeeld van hoe de Vlaamse Overheid categoriaal beleid kan plannen voor een groep van personen, over de beleidsdomeinen heen. Ook de betrokkenheid van het middenveld en de verenigingen heeft dit plan zeker sterker gemaakt. We zijn blij om dit actieplan gerealiseerd te zien en vragen een evaluatie op het einde van deze legislatuur.

Erken de federale bevoegdheid inzake sociale rechten en plichten van vrijwilligers. Ga in dialoog via de erkende Hoge Raad van de Vrijwilligers en de verantwoordelijke federale minister.

De Vlaamse Jeugdraad raadt de Vlaamse Regering evenwel aan om de bevoegde federale instanties hun rol te laten spelen. Wij lezen in het plan veel evaluatiepunten die rechtstreeks uit de evaluatie van de federale vrijwilligerswet komen. De federale adviesraad 'Hoge Raad Van de Vrijwilligers' (HRV), pakte deze oefening grondig aan, met als doel een aantal verbeteringen aan te brengen aan de federale wet<sup>1</sup>. Ook de interpretatie van de sociale administratie wordt beter dankzij deze grondige evaluatieoefening.

De Vlaamse Jeugdraad acht het dan ook niet opportuun om Vlaamse afstemming te organiseren of Vlaamse standpunten inzake de vrijwilligerswet in te nemen. De HRV wordt billijk samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende gemeenschappen. De Vlaamse Jeugdsector vindt in gelijkaardige organisaties buiten de taalgrens ook bondgenoten inzake vrijwilligersbeleid. Een federale wet, met een federale adviesraad, is daarom ook voor hen voldoende.

<sup>1</sup> [Advies van de Hoger Raad voor Vrijwilligers over de evaluatie van de wet van 3 juli 2005](#)



Het actieplan dient zich dan ook in de eerste plaats te richten op de bevoegdheid die de Vlaamse Overheid ten volle kan invullen, namelijk het ondersteunen, het vormen en het ontwikkelen van een gecoördineerd beleid. Het samenbrengen van kennis en expertise, het ontwikkelen van campagnes en samenwerken inzake overregulering zijn voor de Vlaamse Jeugd Raad dan ook prioritair.

Versterk de Vlaamse visie door expliciet te vernoemen dat vrijwilligerswerk een kracht is voor de samenleving, en nooit een verplichte opdracht aan van de samenleving.

De elementen van visie zijn een mooie samenvatting van wat de acties moeten bereiken. Een Vlaams Beleid dat stoelt op de visie dat vrijwilligers een kracht zijn voor de samenleving. Vrijwilligerswerk voedt de samenleving, staat er in het visiedocument te lezen.

*Vrijwilligerswerk bestaat uit een engagement dat opgenomen wordt door personen die daarvoor duidelijk kiezen: vrijwilligerswerk is een uiting van de (vrije) wilsvrijheid van een individu. Vrijwilligerswerk kan niet verplicht worden.*

*Elementen van visie Vlaams gecoördineerd Vrijwilligersbeleid Vlaamse Regering, p.3*

Toch vinden we dat deze visie botst met de acties die het federale niveau momenteel onderneemt. Het vrijwillige karakter van vrijwilligerswerk en de bijhorende bescherming via de vrijwilligerswet, komen op de helling te staan wanneer vrijwilligerswerk een opdracht wordt. We denken hierbij aan de recente wijziging van het GPMI.

Deze aangenomen wet, ingediend door Minister Borsus, veralgemeent het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) dat al verplicht was voor jongeren onder de 25 jaar met recht op een leefloon. De wet maakt het GPMI verplicht voor alle nieuwe gerechtigden op het leefloon. Het gaat om een overeenkomst met het OCMW waardoor de gerechtigde zich ertoe verbindt ofwel werk te zoeken, een opleiding te volgen, een medische behandeling te ondergaan, enz., ofwel een gemeenschapsdienst te leveren. De gerechtigde op het leefloon kan vrij kiezen voor een gemeenschapsdienst maar na ondertekening van de overeenkomst wordt deze dienst verplicht. Het niet-naleven van het GPMI kan aanleiding geven tot zware sancties zoals de opschorting van de hulp van het OCMW.

De Vlaamse Jeugd Raad waarschuwt dat zo'n gebruik van het vrijwilligersstatuut niet strookt met de bedoeling van het statuut. De overheid gooit hier de term vrijwilliger samen met wat een vrijwilliger niet is: iemand die verplicht wordt een taak, opdracht of dienst uit te voeren. We vragen dan ook om hier omzichtig mee om te gaan en te kijken naar andere activeringsstatuten en labels.

Dit voorbeeld toont aan dat de insteek van de Vlaamse Overheid soms lijnrecht tegenover die van de federale overheid staat. Een goede dialoog tussen de twee inzake vrijwilligerswetgeving dringt zich dan ook op.

## 2.2 Acties

Werk aan de ongelijkheid tussen de verschillende sectoren. Heb hierbij aandacht voor het kwalitatief ondersteunen van organisaties.

Het vrijwilligerswerk in de jeugdsector floreert. Toch merken we dat er veel druk op komt te staan. Vrijwillige inzet voor een organisatie, club, concert of festival wordt steeds meer vanuit een economische logica bekeken. Veel jongeren denken: "Wat brengt het me nu op? En wat later?". Het bewustzijn over vrijwillige inzet en tijd vergroot. Daar is op zich niets mis mee, maar tegelijkertijd hebben organisaties - en bij uitbreiding de hele gemeenschap - deze jonge vrijwilligers wel nodig.



Welk speelplein-initiatief zou nog kunnen bestaan zonder de inzet van de duizenden vrijwilligers? Welk vakantiecamp, welke jeugdbeweging of sportclub kan zonder hen functioneren?

Om dat vrijwilligerswerk zo aantrekkelijk mogelijk te maken, en het vooral vrij van kosten te houden, ontwikkelde de federale overheid een systeem van vrijwilligersvergoedingen. De organisatie kan lastenvrij een vergoeding uitkeren aan vrijwilligers om hun onkosten te dekken. Maar deze kostenvergoeding wordt vaak ten onrechte gezien als een betaling voor geleverde prestaties (het geven van animatie, het houden van toezicht,...). Ook op vlak van verzekeringen zijn er dikwijls verschillen tussen de ene organisatie en de andere.

Zo ontstaat steeds meer een tweedeling van vrijwilligers. Aan de ene kant zij die goed omkaderd worden en zodanig forfaitair vergoed dat het bedrag meer als betaling dan als onkostenvergoeding gezien wordt. Aan de andere kant zij die alle kosten uit eigen zak betalen en hun aansprakelijkheid en lichamelijke integriteit niet verzekerd zien.

Het wordt zo steeds vaker een strijd om de vrijwilliger. Een strijd waar geld en zekerheid het – logisch – steeds meer halen. We zien deze strijd binnen onze eigen jeugdsector: jongeren die een bepaald engagement moeten laten varen omdat ze met de vergoeding van een ander engagement aan hun leefkosten kunnen bijdragen. En we moeten de strijd voeren met andere sectoren (Sport, Onderwijs en Zorg) en overheden, die in de omkadering van de vrijwilliger nog veel verder kunnen gaan. De zorg voor de vrijwilliger houdt meteen ook de zorg voor de verenigingen in. Wil de Vlaamse Regering dat iedereen kostenloos engagement kan opnemen in een samenleving, dan heeft ze best oog voor de gezonde ondersteuning van al de verschillende organisaties.

Een strengere handhaving voor misbruiken is nodig. Zorg daarom voor betere richtlijnen voor administraties.

“Welke organisatie geeft mij als vrijwilliger het meest, en mag ik dat verwachten? Waar kan ik de vrijwilligersvergoeding gebruiken om iets extra ‘te verdienen’? Hoever kan ik gaan in het werk als vrijwillig te omschrijven, of om mijn bedrijf als vereniging te omschrijven?” Het zijn vaak vragen die opkomen als het over de inschakeling van vrijwilligers gaat. Toch is het antwoord niet steeds éénduidig te formuleren.

Heldere richtlijnen voor administraties zijn de oplossing. De HOV dient de Vlaamse administratie er bewust van te maken wat de regels zijn die omschreven staan in de vrijwilligerswet. Ze moet - in samenspraak met de organisaties en sectoren - een halt toeroepen aan het opbod van vergoedingen voor de vrijwillige tijd en het foutief gebruik van de forfaitaire vergoeding. Veel organisaties zijn een pak minder kapitaalkrchtig dan andere organisaties en overheden. Ook de controle op commerciële bedrijven die vrijwilligers inschakelen, moet beter. Organisaties ervaren deze strijd als bedreigend voor hun voortbestaan. Richtlijnen over het correct aanwenden van de kostenvergoeding zijn essentieel. Voorts komen er best afspraken over wat vrijwilligerswerk is en wat niet, en waarvoor een overheid al dan niet vrijwilligers kan aanwenden<sup>2</sup>. Controle op deze richtlijnen ontbreekt nog vaak op federaal niveau.

Voorts is de Vlaamse Jeugd Raad vragende partij om te onderzoeken of een nieuw arbeidsstatuut betaalde prestaties binnen onze sectoren gemakkelijker kunnen maken. Nu wordt de vrijwilligersvergoeding hier vaak ten onrechte voor gebruikt. We komen hier op terug in een later adviespunt.

---

<sup>2</sup> Vandaag heb je onderwijzend personeel dat via vrijwilligersvergoeding ‘betaald’ wordt om middag- of nabewaking of speelplaatsanimatie (vb: multimove) te voorzien. Wie tegen betaling in opdracht van een organisatie werkt, mag niet zomaar als vrijwilliger werken in diezelfde organisatie, zegt de vrijwilligerswet. Toch is er veel interpretatieruimte en weinig controle op het terrein.



Zorg minimaal voor een toegankelijke en goedkope collectieve vrijwilligersverzekering die organisaties voor hun vrijwilligers kunnen aangaan.

De Vlaamse Jeugd Raad vindt dat de provincies hun ondersteuningstaak inzake de verzekering voor vrijwilligers de afgelopen jaren te weinig ingevuld hebben. We zijn dan ook blij dat, met de geplande interne staatshervorming, deze verantwoordelijkheid opnieuw bij de Vlaamse Overheid terecht komt<sup>3</sup>. We willen echter waken over de noodzaak om een verzekering Burgerlijke Aansprakelijkheid, Rechtsbijstand en Lichamelijk Ongevallen aan te bieden voor organisaties en verenigingen. Zorg dat ze toegankelijk is en goedkoop, zodat verenigingen die niet genoeg middelen hebben om deze verzekering elders te bekomen, hun vrijwilligers toch kunnen verzekeren. De middelen van de Nationale Loterij zijn nog altijd hiervoor bestemd. Het is dus aan de Vlaamse Overheid om opnieuw de dialoog aan te gaan met de Nationale Loterij om zo de middelen hiervoor opnieuw beschikbaar te maken in 2018, zoals omschreven in actie 4 van het plan. Tot dan dient de provinciale overheid haar taak verder te zetten.

Deze oefening kan in één beweging gebeuren met de overdracht van taken van de provincies en de uitrol van een gecoördineerd vrijwilligersbeleid. De Vlaamse Jeugd Raad is dan ook zeer verheugd te lezen dat dit op relatief korte termijn kan worden aangepakt. De Vlaamse Overheid moet er wel voor zorgen dat deze verzekering betaalbaar, toegankelijk en voldoende dekkend is.

Pak *regulitis* aan door overbodige regelgeving daadwerkelijk af te schaffen. Doe dit op alle bestuursniveaus.

De acties in het actieplan willen een oplossing bieden voor het regulitisprobleem bij de vrijwilligers en hun organisaties. De meest concrete acties bevinden zich op het niveau van de vrijwilliger zelf en zijn terecht onder de noemer administratieve overlast te plaatsen. Het is echter in de regelgeving voor activiteiten van vrijwilligers dat de meeste *regulitis* zich manifesteert. Regels en administratie inzake voedselveiligheid, retributievrijstelling, subsidieaanvragen, vergunningen, etc... staan het eigenlijke engagement vaak in de weg. We merken veel goede wil bij de Vlaamse Overheid om dit aan te pakken<sup>4</sup>, maar vinden tegelijkertijd dat de bijhorende acties niet ver genoeg gaan. De acties omschreven in dit plan, maar ook in het masterplan Bivakplaatsen en het jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan, hebben niet altijd tot doel om overbodige regelgeving weg te werken. Ze handelen vaak over het beter 'omgaan' met die regelgeving. Nodig en nuttig, maar niet de ultieme verandering die de Vlaamse Jeugd Raad nu al enkele jaren vraagt.

Voor de Vlaamse Jeugd Raad is het essentieel dat regulitis nu een halt wordt toegeroepen op alle overheidsniveaus. Dat kan door duidelijke afspraken te maken en betere controle in te voeren. Het volstaat niet om de goede voorbeelden aan te halen van een workshop onthaalbeleid voor kampen of een handige planningswebsite te promoten, zoals het actieplan doet. Elke overheid heeft de taak om overbodige regelgeving die het engagement en het ondernemerschap in de samenleving in de weg staat daadwerkelijk te verminderen. De Vlaamse Overheid deed reeds voorzichtig enkele onderzoeken naar overbodige regelgeving en administratieve overlast. De Vlaamse Jeugd Raad verwacht daadwerkelijke verbeteringen op het einde van de legislatuur.

Het engagement van de Vlaamse Overheid om de meldingsplicht voor asielzoekers (Fedasil) en werkzoekenden (RVA/VBAB) te willen afschaffen. Het is administratieve overlast die het engagement van deze kwetsbare groepen in de weg staat. Vrijwilligerswerk als kracht zien, binnen de integratie en activering van deze doelgroep, daar staat Vlaanderen volgens ons voor. Iedereen zou – zonder gevolgen of onder dwang – zich vrijwillig mogen inzetten voor

<sup>3</sup> [Ontwerp van Decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies van 26/07/2016](#)

<sup>4</sup> De bevraging in de schoot van de SERV over "verlagen van de regeldruk, verdere administratieve vereenvoudiging en een verbetering van de praktische toepasbaarheid van Vlaamse regelgeving", op vraag van de Minister-President, bevestigt het engagement van de Vlaamse Overheid om dit probleem te willen aanpakken.



een betere samenleving. Vrijwilligers zonder papieren, vluchtelingen, werklozen, etc... zouden zonder administratieve overlast hun steentje mogen bijdragen. De Vlaamse Jeugd Raad wil dit dan ook zo snel mogelijk gerealiseerd zien.

Zet in op de ontwikkeling van een actieve informatiecampagne, gedragen door alle sectoren. Investeer in samenwerking.

De Vlaamse Jeugd Raad wil een actieve en breed gedragen informatiecampagne over vrijwilligerswerk. De raad ziet dan ook deze actie als het speerpunt van het plan.

We willen hier wel enkele aandachtspunten aanhalen .

- Organisaties of overheden informeren is niet hetzelfde als jongeren informeren. Binnen actie 5 vragen we dan ook om het bewustzijn hierover te vergroten. Voor communicatie naar jongeren raden wij aan te werken volgens de Trusty-principes, om zo op maat van de doelgroep te werken. Vergeet hierbij niet dat communiceren naar vrijwilligers ook maatwerk kan zijn en laat de verenigingen genoeg ruimte om naar hun vrijwilligers te communiceren. We komen hier op terug in een later adviespunt.
- Kennisdeling en ondersteuning over de sectoren heen is van groot belang (actie 16). Dit kunnen we alleen maar toejuichen. Waar hebben steunpunten en hun verenigingen nood aan? Kunnen sectoren dit samen onderzoeken en uitwerken? Een Vlaamse Overheid stimuleert best de intervisie tussen sectoren om uit te wisselen en zo van elkaar te leren.
- Tot slot krijgen de lokale besturen een grote rol toebedeeld wat betreft informeren en actuele basisinformatie. (actie 6 en 12) . Dit legt opnieuw een pijnpunt omtrent lokale jeugd informatie bloot. Door het wegvallen van het decreet lokaal en de besparingen bij VVJ en De Ambassade neemt niemand de coördinerende rol op die hier nodig is. We vragen ons dan ook af hoe dit vorm zal krijgen en wat er zal gebeuren als lokale besturen hun rol hier niet invullen ondanks de promotie en stimulans vanuit de Vlaamse overheid.

Onderzoek in samenwerking met het federale niveau of een semi-agoraal statuut een oplossing is voor de betaalde opdrachten in het jeugdwerk en daarbuiten. Doe dit buiten het traject van het gecoördineerd vrijwilligersbeleid.

De Vlaamse Jeugd Raad volgt het voorstel van de Vlaamse regering om de discussie over semi-agorale arbeid niet in deze oefening mee te nemen. Maar we vinden het wel belangrijk om dit eventuele nieuwe statuut ten gronde te onderzoeken. Wat zijn de gevolgen voor de verschillende sectoren? Wanneer wordt het een succes en wat zijn de valkuilen? De jeugdsector is vragende partij om de verschillende verloningssystemen voor kleine prestaties helder naast elkaar te leggen en te onderzoeken of een systeem van semi-agorale arbeid een meerwaarde kan betekenen. Organisaties gebruiken de vrijwilligersvergoeding vaak om prestaties in de jeugdsector te betalen, wat de zuiverheid van de terminologie en de legitimiteit van de vrijwilligersvergoeding onderuit haalt. Het Vlaams Parlement agendeerde al een hoorzitting over dit thema. Ook de HRV verrichtte al verschillende studies en schreef aanbevelingen<sup>5</sup> over dit thema. Gebruik dit als inspiratie.

<sup>5</sup> [Advies van de Hoger Raad voor Vrijwilligers over de evaluatie van de wet van 3 juli 2005](#)



Zorg voor de nodige aandacht voor het herkennen van competenties in het vrijwilligerswerk.

Het Vlaams gecoördineerd vrijwilligersbeleid heeft de doelstelling om de inspanningen inzake competentie-management verder te zetten. De Vlaamse Jeugdraad merkt op dat dit een duidelijke visie van alle stakeholders vereist. Enerzijds willen we dat zo'n competentie-management-systeem een groot aantal dingen doet<sup>6</sup>, anderzijds heeft de Vlaamse Overheid de afgelopen jaren weinig vooruitgang geboekt op dit vlak. De Vlaamse Jeugdraad vraagt dan ook dat - met de komst van dit gecoördineerd vrijwilligersbeleid - er nieuwe energie naar dit thema zal uitgaan.

Om de ambities van het beleid waar te maken is echter een betere ondersteuning van de jeugdsector inzake competentiedenken onontbeerlijk. Het actieplan wordt beter door uit te spreken wat er met de verschillende competentie-instrumenten zal gebeuren. Nu is het plan heel voorwaardelijk geformuleerd. Iedereen vindt het een goed idee en ziet de meerwaarde, maar er is nog geen enkel voorstel hoe competentie-management in het vrijwilligerswerk verder te zetten en te financieren.

Op dit moment blijft de erkenning van competenties opgedaan in het jeugdwerk beperkt tot formele erkenningen via onderwijstrajecten. Zo blijft een breed scala aan verworven competenties onder de radar.

Erken de rol van verenigingen in het ondersteunen van hun vrijwilligers.

We vragen aan de minister om de eigenheid van jongeren en het jeugdwerk te erkennen. De Vlaamse jeugdorganisaties spelen een belangrijke rol in ondersteuning van hun vrijwilligers. In actie 17 lezen we dat de Vlaamse Overheid de lokale overheden een regierol kan geven in het ondersteunen van vrijwilligers in hun stad of gemeenten. De eigenheid van een lokale vereniging en de band met de erkende koepel of federatie is niet mee opgenomen. De verschillende jeugdorganisaties met lokale werking (Chirojeugd Vlaanderen, Formaat, Vlaamse Dienst Speelpleinwerk, ...) voeren overleg met de Vlaamse Vereniging voor Jeugddiensten (VVJ). Deze verstandhouding draagt heel wat geschiedenis met zich mee en komt mogelijk op de helling te staan wanneer andere diensten zich een rol toe-eigenen in het vrijwilligersbeleid. Een ondersteuningsbeleid voor vrijwilligers die ook via hun koepel al ondersteuning krijgen, is een beetje dubbel op, want de Vlaamse Overheid subsidieert de jeugdverenigingen hier al voor.

We kijken als particuliere jeugdsector graag naar de voorstellen van de Vlaamse Overheid hieromtrent, én naar de lokale besturen. Een lokale overheid en het jeugdwerk kunnen elkaars gevoeligheden alleen begrijpen via permanent overleg. De Vlaamse Jeugdraad gelooft sterk in een ondersteuningsbeleid op maat van de eigen vrijwilligers. Dat hierbij afspraken noodzakelijk zijn en kennis gedeeld moet worden, staat buiten kijf. Maar een overheid hierin een opdracht geven buiten de verenigingen om is niet opportuun.

Zorg mee voor de invoering van een vrijwilligersvisum.

De Vlaamse Jeugdraad mist één aandachtspunt in dit actieplan: de vereenvoudiging van visa voor internationale vrijwilligers. De Vlaamse Regering kan hierin een voortrekker zijn! Op Europees niveau is een nieuwe Visa-richtlijn

---

<sup>6</sup> Uit het actieplan: Een competentie-instrument moet talenten ontwikkelen of verzilveren, en wat je leert zichtbaar maken. Het moet levenslang en levensbreed leren stimuleren, om zo de kansen op de arbeidsmarkt te vergroten. Het moet afgestemd zijn op de overheidsdomeinen Onderwijs en Werk, en mag niet instrumentaliseren. Het moet gebruiksvriendelijk en laagdrempelig zijn en geen zware administratieve lasten met zich meebrengen...





goedgekeurd die de positie van EVS-vrijwilligers duidelijk versterkt. Maar voor de Vlaamse Jeugdraad zijn alle vrijwilligers even belangrijk, zowel de EVS-vrijwilligers als andere internationale vrijwilligers. Wij pleiten dan ook voor de invoering van een vrijwilligersvisum. De omzetting van de Europese Richtlijn is de ideale gelegenheid om hier werk van te maken. De Vlaamse Jeugdraad rekent erop dat de Vlaamse Regering hierin een partner kan zijn.

### 2.3 Aanpak:

Zorg voor een plaats voor De Ambrassade in het Verticaal Overleg Vrijwilligersbeleid. Maak werk van een domeinoverschrijdende samenstelling.

De Vlaamse Jeugdraad is blij met het engagement van de Vlaamse regering om binnen de administratie tijd en middelen vrij te maken om dit actieplan verder uit te werken. Een domeinoverschrijdend overleg vrijwilligersbeleid tussen administratie en steunpunten lijkt ons de ideale motor om dit alles gerealiseerd te krijgen. De Vlaamse Jeugdraad schuift graag de expertise en de ondersteuningsrol van De Ambrassade naar voor om de input en het engagement van de jeugdsector inzake vrijwilligersbeleid te verkrijgen.

Overleg eerst met de Federale Regering.

We ondersteunen de actie om overleg op te starten met het federale niveau. Een interbestuurlijke werkgroep met vertegenwoordiging van de verschillende overheidsdiensten en kabinetten zou snel moeten samenkomen om een aantal problemen uit te weg te helpen. De uitvoering van de laatste staats hervorming creëert heel wat mogelijkheden om het vrijwilligersbeleid te versterken. Maak hier gebruik van!

Een voorbeeld hiervan is de overheveling van de kinderbijslag naar de deelstaten. In het advies 1509 Internationale Jongerenmobiliteit kaartte de Vlaamse Jeugdraad al de problemen aan rond vertrekkende internationale vrijwilligers en het behoud van kinderbijslag. Toen werd dit nog als een federaal probleem omschreven, maar intussen ligt de verantwoordelijkheid bij de deelstaten. Wij rekenen erop dat de Vlaamse Regering dit probleem oplost bij de overgang van deze bevoegdheid zodat dit niet blijft aanslepen.

Een tweede voorbeeld is de overheveling van de controlebevoegdheden van de RVA naar de VDAB. Ook hier doken in het verleden regelmatig problemen op met betrekking tot de controle van vrijwilligers. Dit overgangsmoment is het ideale moment om hier duidelijkheid in te scheppen en een sterk Vlaams vrijwilligersbeleid op te bouwen.