

Besluit van de Vlaamse Regering houdende voorlopige vaststelling van het ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening Regionaal Stedelijk Gebied Brugge - herneming'

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 2.4.4, §2, gewijzigd bij het decreet van 18 november 2011, en artikel 2.2.7, § 1, gewijzigd bij het decreet van 18 november 2011; Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij het decreet van 17 december 1997 wat de bindende bepalingen betreft, en op de besluiten van de Vlaamse Regering van 12 december 2003 en 17 december 2010 houdende de definitieve vaststelling van een herziening van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, bekrachtigd bij de decreten van 19 maart 2004 respectievelijk 25 februari 2011 wat de bindende bepalingen betreft;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, artikel 13, §§ 1 en 3, gewijzigd bij decreet van 19 juli 2002, artikel 17, §3, eerste lid, vervangen bij het decreet van 19 mei 2006, artikel 18, gewijzigd bij decreet van 19 juli 2002, artikel 27, §3, eerste lid, ingevoegd bij decreet van 19 juli 2002 en gewijzigd bij het decreet van 25 mei 2007, en artikel 28, gewijzigd bij het decreet van 19 juli 2002;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gewijzigd bij decreet van 19 juli 2013, artikel 8, § 1, eerste lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 april 1977 houdende de vaststelling van het gewestplan Brugge-Oostkust en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge';

Gelet op het arrest nr. 223.754 van 6 juni 2013 van de Raad van State houdende de gedeeltelijke vernietiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 houdende de definitieve vaststelling van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge', wat het westelijk deel van het deelgebied 17 "Randstedelijke groenpool Ryckvelde/Malebos en Gemene Weidebeek en woongebied Klein Appelmoes", gelegen tussen de Astridlaan en ten westen van de vroegere spoorweg van Brugge naar Eeklo en de Engendalelaan, betreft;

Gelet op het arrest nr. 224.750 van 20 september 2013 van de Raad van State houdende de gedeeltelijke vernietiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 houdende de definitieve vaststelling van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge', wat de deelgebieden 16 "Sint-Pietersplas – De Spie" en 24 "Chartreuse" betreft; Gelet op het arrest nr. 223.318 van 29 april 2013 van de Raad van State houdende de vernietiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 houdende de definitieve vaststelling van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge', wat het deelgebied 19 "Randstedelijk groengebied Kapellestraat – Gruuthuyse", betreft; dat dit gebied in voorliggend ontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan niet wordt hernomen;

Gelet op het arrest nr. 224.269 van 5 juli 2013 van de Raad van State houdende de vernietiging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2011 houdende de definitieve vaststelling van het GRUP 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge', wat het deelgebied 14 'Sint-Pieterskaai', betreft in zoverre dit het specifiek regionaal bedrijventerrein voor kleinhandel en kantoren betreft; dat de Vlaamse Regering de definitieve vaststelling voor dit deelplan heeft hernomen met een beslissing op 20 december 2013;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 houdende de definitieve vaststelling van de kaarten van de Historisch Permanente Graslanden in de landbouwstreek De Polders en houdende vaststelling van bijkomende beschermingsbepalingen;

Gelet op het plan-milieueffectenrapport 'Actualisatie plan-MER herneming regionaal stedelijk gebied Brugge', goedgekeurd door de dienst MER van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie op 19 mei 2016;

Gelet op de passende beoordeling die is opgenomen in het plan-milieueffectenrapport 'Actualisatie plan-MER herneming regionaal stedelijk gebied Brugge' en het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos van 16 december 2015; dat daarin wordt gesteld dat de voorgestelde ontwikkelingen van de planelementen geen betekenisvolle aantasting zullen veroorzaken aan de natuurlijke kenmerken van de speciale beschermingszones;

Gelet op het ruimtelijk veiligheidsrapport bij het gewestelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaal stedelijk gebied Brugge - herneming', goedgekeurd door de dienst Veiligheidsrapportering van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie op 2 september 2016;

Gelet op de watertoets die is opgenomen in het plan-milieueffectenrapport 'Actualisatie plan-MER herneming regionaal stedelijk gebied Brugge' en die is opgenomen in de toelichtingsnota;

Gelet op de plenaire vergadering gehouden op 6 juli 2016 over het voorontwerp van gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaal stedelijk gebied Brugge - herneming' in Brugge, Zedelgem en Zuienkerke, het verslag ervan en de adviezen van het Agentschap Innoveren en Ondernemen, het Agentschap Onroerend Erfgoed, het Agentschap Wegen en Verkeer, het departement Mobiliteit en Openbare Werken – Beleid, Infrabel, NMBS, het departement Landbouw en Visserij, het departement Leefmilieu, Natuur en Energie – Dienst Mer, Dienst Veiligheidsrapportering en de dienst Land- en Bodembescherming, Sport Vlaanderen, Toerisme Vlaanderen, de Nieuwe Polder van Blankenberge, de provincie West-Vlaanderen, de stad Brugge, de gemeente Zedelgem en de gemeente Zuienkerke;

Gelet op het advies van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed van 31 augustus 2016;

Overwegende dat in de bindende bepalingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen de stad Brugge is geselecteerd als regionaalstedelijk gebied; dat in het richtinggevend gedeelte van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen wordt aangegeven dat delen van de gemeenten Brugge, Damme, Jabbeke, Oostkamp en Zedelgem tot het regionaalstedelijk gebied behoren; dat met de afbakening van stedelijke gebieden concreet wordt aangegeven waar een stedelijk gebiedbeleid zal gevoerd worden; dat als gevolg van het afbakeningsproces ook delen van aangrenzende gemeenten bij het regionaalstedelijk gebied kunnen worden opgenomen, dat naast de gemeenten genoemd in het indicatief gedeelte van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen in het regionaalstedelijk gebied Brugge ook beperkte delen opgenomen zijn van de gemeenten Beernem en Zuienkerke;

Overwegende dat in het richtinggevend gedeelte van het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen de ontwikkelingsperspectieven voor de regionaalstedelijke gebieden zijn bepaald; dat het beleid voor de regionaalstedelijke gebieden gericht is op het maximaal benutten van de bestaande en toekomstige stedelijke potenties; dat regionaalstedelijke gebieden in kwantitatief en kwalitatief opzicht grote potenties hebben om een belangrijk aandeel van de groei inzake bijkomende woongelegenheden, stedelijke voorzieningen en ruimte voor

economische activiteiten op te vangen; dat dit inhoudt dat een aanbodbeleid moet gevoerd worden; dat de afbakening van een regionaalstedelijk gebied gericht is op het verhogen van de kwaliteit van de leefbaarheid van dit stedelijk gebied;

Overwegende dat het plan voorziet in een herneming van de deelgebieden Klein Appelmoes, Lac van Loppem, Chartreuse, Parkbegraafplaats, De Spie, Blauwe Toren, Sint-Pietersplas - Blankenbergse Steenweg; dat omwille van de taakstelling bedrijvigheid een bijkomend deelgebied Sint-Elooi in Zedelgem in het plan wordt opgenomen; dat de afbakeningslijn van het stedelijk gebied behouden blijft zoals voorzien in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge';

Overwegende dat de neerslag van de ruimtelijke afweging is opgenomen in de toelichtingsnota bij het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan; dat het plan-MER is bijgevoegd als bijlage bij de toelichtingsnota; dat de resultaten van het plan-MER werden verwerkt in het voorliggend ontwerpplan; dat de geformuleerde milderende maatregelen met ruimtelijke weerslag uit het plan-MER zijn vertaald in de verordenende grafische plannen en de stedenbouwkundige voorschriften; dat in de toelichtingsnota een overzichtstabel werd opgenomen waarin de concrete vertaling van milderende maatregelen naar het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan wordt toegelicht; dat op basis van de resultaten van het plan-MER in de stedenbouwkundige voorschriften en op de grafische plannen onder meer maatregelen zijn opgenomen inzake buffering (landschap, geluid), lichthinder, mobiliteit, water; dat de niet ruimtelijke maatregelen uit het plan-MER geen rechtstreekse vertaling in het ruimtelijk uitvoeringsplan vereisen maar ter informatie in de toelichtingsnota zijn opgenomen; dat deze maatregelen zullen resulteren in het zogenaamd flankerend beleid;

Overwegende dat bij de redactie van de stedenbouwkundige voorschriften rekening is gehouden met de resultaten van het ruimtelijk veiligheidsrapport; dat op basis van de resultaten van het ruimtelijk veiligheidsrapport een verbod op Seveso-inrichtingen is ingeschreven voor het deelplan Chartreuse;

Overwegende dat in het plan-MER een watertoets is uitgevoerd; dat hierover toelichting is opgenomen in de toelichtingsnota; dat met het watersysteem rekening is gehouden bij de opmaak van het plan en de bijbehorende stedenbouwkundige voorschriften; dat uit één en ander kan besloten worden dat het plan, mits de in het plan opgelegde maatregelen, geen betekenisvolle negatieve impact zal hebben op het watersysteem;

Overwegende dat de deelgebieden 'Lac van Loppem' (wonen en park), 'Parkbegraafplaats' (park en natuur), 'De Spie' (bedrijvigheid) en 'Blauwe Toren' (bedrijvigheid) ongewijzigd werden hernomen op een actualisering en aanvulling van de stedenbouwkundige voorschriften met de noodzakelijke milderende maatregelen na;

Overwegende dat het gedeeltelijk vernietigd gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge' in het westelijk deel van het deelgebied 17 "Randstedelijke groenpool Ryckevelde/Malebos en Gemene Weidebeek en woongebied Klein Appelmoes" voorziet in een omzetting van woonuitbreidingsgebied naar woongebied; dat met voorliggend ontwerpplan wordt voorzien in een overgang tussen het bestaande, reeds ingevulde woongebied en het achterliggende natuurgebied omwille van de verkeersdruk op het gebied en de overstromingsgevoeligheid; dat in deze overgangszone zal worden ingezet op het voorzien van mogelijkheden om onder meer zachte recreatie ten volle te kunnen ontwikkelen en het gebied beter toegankelijk te maken voor het publiek; dat deze zone eveneens zal zorgen voor de landschappelijke inpassing en buffering van de bestaande woningen ten opzichte van het aangrenzende natuurgebied 'Gemene Weidebeek'; dat de omzetting van dit woonuitbreidingsgebied niet langer noodzakelijk is om aan de taakstelling voor wonen te voldoen;

Overwegende dat met voorliggend ontwerp ook het deelplan 'Chartreuse' wordt hernomen; dat in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge' in het zuiden van het gebied ten noorden van de E40 voorzien werd in een bestemming stedelijke activiteiten in functie van een multifunctioneel stadion; dat dit gebied

vanuit milieuoogpunt enkel geschikt was onder zeer strikte randvoorwaarden; dat om die reden de site niet meer als redelijk alternatief voor de realisatie van een multifunctioneel stadion wordt beschouwd; dat deze invulling ook niet meer in het plan-MER wordt onderzocht; dat deze locatie door haar ligging aan een op- en afrittencomplex van de E40, aan een primaire en secundaire weg, ligging aan de spoorweg en potentieel goed te ontsluiten met het openbaar vervoer een geschikte locatie vormt voor de inplanting van een specifiek type bedrijvigheid; dat hierbij niet wordt uitgegaan van een loutere vraaggedreven behoeftebepaling; dat deze locatie wordt ingezet voor hoogwaardige bedrijven die hun activiteiten uitoefenen binnen kantoorachtige gebouwen enerzijds en anderzijds om de interactie tussen onderwijs en het bedrijfsleven te stimuleren; dat in ditzelfde gebied wordt voorzien in de bestending van de regiepost van AWV; dat de ontsluiting wordt voorzien richting N397; dat in het noordelijk deel de nadruk wordt gelegd op het bevestigen van de gemeenschapsvoorzieningen (Ons Erf – Groot Magdalenagoed), parkgebied met herwaardering van de waardevolle historische elementen en bosgebied;

Overwegende dat het huidige Jan Breydelstation te Brugge niet meer voldoet aan de huidige comforteisen en sporttechnische normen voor nationale en internationale wedstrijden en een te beperkte capaciteit heeft; dat uit het plan-MER blijkt dat voor de huidige locatie Jan Breydel de omgeving onvoldoende mogelijkheden heeft om zeer significant negatieve effecten qua ontsluiting te milderen; dat in het plan-MER ook De Spie en Sint-Pietersplas- Blankenbergse Steenweg als mogelijke inplantingslocaties werden onderzocht; dat de Spie en Sint-Pietersplas- Blankenbergse Steenweg vanuit milieuoogpunt, mits het nemen van milderende maatregelen om onder andere een vlotte ontsluiting te garanderen, geschikte locaties vormen voor een nieuw voetbalstadion; dat de Spie daarbij een slechtere bereikbaarheid kent op microniveau; dat bij een inplanting op de Spie niet het hele gebied kan worden ingevuld door het voetbalstadion; dat op die manier restgronden ontstaan die noch door het voetbalstadion noch door bedrijvigheid kunnen worden ingevuld; dat op de site Sint-Pietersplas-Blankenbergse Steenweg een voetbalstadion en regionale bedrijvigheid naast elkaar kunnen worden voorzien; dat daarbij in functie van zorgvuldig ruimtegebruik dient te worden voorzien in een gezamenlijke parking en waterbuffering; dat hierdoor een maximale invulling voor regionale bedrijvigheid kan worden voorzien binnen de deelgebieden De Spie en Sint-Pietersplas- Blankenbergse Steenweg; dat binnen de visie op het regionaalstedelijk gebied Brugge van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge' de N31 als drager van hoogdynamische activiteiten werd aangeduid; dat specifiek met betrekking tot het noordelijk segment van de N31 wordt gesteld dat daar ontsluitingen naar grootschalige zones toelaatbaar zijn die functioneren op regionaal stedelijk niveau; dat derhalve de site Sint-Pietersplas- Blankenbergse Steenweg de voorkeur heeft voor de inplanting van een voetbalstadion van 40.000 toeschouwers;

Overwegende dat in voorliggend ontwerpplan het stadion meest noordelijk wordt ingeplant; dat het stadion op die manier in het regionaalstedelijk gebied als bakken kan fungeren; dat een noordelijke inplanting vanuit veiligheidsoverwegingen (scheiden van supportersstromen en ontruiming bij calamiteiten) de voorkeur draagt; dat door de noordelijke ligging de kans op hinder voor de nabijgelegen woningen aanzienlijk kleiner is; dat in het zuiden van plangebied wordt voorzien in een recreatieve bestemming in functie van de Sint – Pietersplas;

Overwegende dat het aantal wagens dat toelaatbaar is op de site of onmiddellijke nabijheid bepaald is door de capaciteit van het wegennet en knooppunten (na aanpassingen en verkeersbegeleiding tijdens een wedstrijd); dat maximaal een grootteorde van 7200 parkeerplaatsen kunnen worden voorzien op de site of in de onmiddellijke omgeving (exclusief randparkings op verdere afstand); dat daarnaast ruimte voor minimaal 100 supportersbussen en eveneens voldoende fietsenstallingen worden voorzien; dat bovendien de parkeer capaciteit voor het bedrijventerrein en de zone voor stedelijke activiteiten gemeenschappelijk wordt georganiseerd; dat omdat de ontsluiting en het realiseren van de projectgebonden infrastructurele maatregelen van cruciaal belang is om de site te laten functioneren, is in de stedenbouwkundige voorschriften opgenomen dat deze projectgebonden infrastructurele maatregelen vergund moeten zijn vooraleer een stedenbouwkundige vergunning voor het stadion kan worden afgeleverd;

Overwegende dat het deelgebied Sint-Elooi te Zedelgem in het afbakeningsproces voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge' naar voor geschoven werd als mogelijke locatie voor bijkomende bedrijvigheid; dat het in functie van een mogelijke ontwikkeling op lange termijn binnen de afbakeningslijn werd opgenomen maar nog niet werd bestemd; dat omwille van de arresten van de Raad van State en het voorzien van een voetbalstadion bijkomende nood is aan een bedrijventerrein; dat met voorliggend ontwerp aan deze nood wordt tegemoetgekomen; dat omwille van de leefbaarheid van de omwonenden de aanleg van een gronddam of andere geluidsreducerende middelen verplicht is;

Overwegend dat voor de deelplannen Sint-Pietersplas – Blankenbergse Steenweg en Sint Elooi een onteigeningsplan werd opgenomen; dat de WVI als onteigenende instantie optreedt; dat de motivering hiertoe in een afzonderlijke bijlage bij voorliggend ontwerp werd opgenomen;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Artikel 1. Het bij dit besluit gevoegd gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Brugge - herneming' wordt voorlopig vastgesteld.

De normatieve delen van dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zijn bij dit besluit gevoegd als:

1. bijlage Ia, het grafisch plan;
2. bijlage Ib, het onteigeningsplan;
3. bijlage II, de stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan.

De niet-normatieve delen van dit gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan zijn bij dit besluit gevoegd als:

1. bijlage IIIa, de toelichtingsnota - tekst;
2. bijlage IIIb, de toelichtingsnota - kaarten;
3. bijlage IV, het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenerheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie;
4. bijlage V, het plan-MER;
5. bijlage VI, het ruimtelijke veiligheidsrapport.

Artikel 2. De Vlaamse minister bevoegd voor ruimtelijke ordening, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw

Joke SCHAUVLIEGE