

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw;
- het advies van de Inspectie van Financiën 17 augustus 2016;
- het begrotingsakkoord, d.d. 25 oktober 2016.

1. INHOUDELIJK

AANLEIDING VOOR HET VOORONTWERPBESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

Door de inwerkingtreding, op 1 juli 2014, van de "Bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming" zijn de gemeenschappen bevoegd geworden voor de "erkenning van de gezondheidszorgberoepen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden" (Art. 5. §1, I, 7° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De federale overheid blijft bevoegd voor het bepalen van de normen waaraan de aanvrager moet voldoen om erkend te kunnen worden als beoefenaar van een gezondheidszorgberoep. De gemeenschappen zijn, door de bevoegdheidsoverdracht inzake de erkenning van de gezondheidszorgberoepen, ook bevoegd geworden voor het bepalen van de procedurele normen volgens dewelke een aanvraag zal beoordeeld worden.

De procedure voor de erkenning van de beoefenaars van de vroedkunde ligt vervat in het "koninklijk besluit van 1 februari 1991 betreffende de uitoefening van het beroep van vroedvrouw".

De erkenningsprocedure komt weliswaar, vanaf 1 juli 2014 onder het beheer van de gemeenschappen, maar het strekt toch tot aanbeveling om het procedurebesluit n.a.v. de bevoegdheidsoverdracht te herschrijven, zodat de procedure aangepast is aan de Vlaamse realiteit.

Bovendien blijft de "Federale Raad voor de Vroedvrouwen" een federale (advies)instantie, zodat enige verwijzing naar dat orgaan in het procedurebesluit best vermeden wordt.

Het voor principiële goedkeuring voorgelegde voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering legt dus de procedure vast voor de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw.

BESPREKING VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING

Het voorliggend voorontwerpbesluit regelt de procedure voor de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw.

De erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw vindt rechtsgrond in artikel 63 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheids-zorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015:

Art. 63: "De erkenning als houder of houdster van de beroepstitel van vroedvrouw wordt van rechtswege toegekend aan de houder van een diploma van hoger onderwijs van vroedvrouw, afgeleverd door een door de bevoegde overheid erkende onderwijsinstelling, of van een daarmee door de bevoegde overheid gelijkwaardig verklaard diploma. De minimale duur van de opleiding wordt vastgesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

De erkenning als houder of houdster van de beroepstitel van vroedvrouw wordt toegekend door de minister bevoegd voor Volksgezondheid. Om de erkenning als houder of houdster van de beroepstitel van vroedvrouw te behouden, is de vroedvrouw verplicht zich door middel van permanente opleiding op de hoogte te houden van de evoluties in de verloskunde. De minimumduur en de regels van de permanente opleiding worden, op advies van de Federale Raad voor de Vroedvrouwen, door de Koning vastgesteld.

De erkenning als houder of houdster van de beroepstitel van vroedvrouw kan worden ingetrokken indien de betrokkene, na een waarschuwing te hebben ontvangen, geen permanente opleiding volgt. De regels inzake intrekking van de erkenning worden, op advies van de Federale Raad voor de Vroedvrouwen, door de Koning vastgesteld.

Bij de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu wordt een Federale Raad voor de Vroedvrouwen opgericht die tot taak heeft advies uit te brengen omtrent alle problemen van de vroedvrouwen die tot de federale bevoegdheid behoren."

OPGELET: Alhoewel in de (federale) regelgeving dus wordt gesteld dat de vroedvrouwen, als ze beschikken over het in de wetgeving bepaalde diploma, van rechtswege worden erkend, en er dus stricto sensu geen erkenningsprocedure vereist zou lijken, is deze procedure toch relevant:

- omwille van de nood aan een procedure voor de erkenning van internationale aanvragen tot erkenning als vroedvrouw;
- omwille van de nood aan het mogelijk maken van een controle op het behoud van de erkenning als vroedvrouw.

De procedure voor de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw wordt beschreven in artikel 7 van het voorontwerpbesluit.

In artikel 8 van het voorontwerpbesluit worden de regels met betrekking tot de controle van de permanente vorming bepaald.

De samenstelling, werking en vergoeding van (de leden van) de erkenningscommissie worden geregeld in de artikelen 2 tot 5 van het ontwerp en artikel 6 biedt een oplossing indien de leden van de erkenningscommissie niet kunnen worden benoemd. De procedure tot heroverweging tegen negatieve adviezen van de erkenningscommissie wordt geregeld in de artikelen 9 en 10. De procedure voor de intrekking van de erkenning wordt beschreven in de artikelen 11 tot 13 van het ontwerp.

De artikelen 14 tot 18 bevatten de wijzigings- en slotbepalingen.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Het **artikel 1** bevat de definities van de belangrijkste begrippen uit het voorontwerpbesluit. Dit artikel spreekt voor zich.

Het **artikel 2** bepaalt de oprichting van een erkenningscommissie voor de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw, en de opdrachtenomschrijving ervan. De opdracht is de adviesverlening over de aanvragen tot erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw, zoals vermeld in artikel 63 van de wet betreffende de uitoefening van gezondheidszorgberoepen.

Artikel 3 bepaalt de samenstelling van de erkenningscommissie, en de belangrijkste werkingsregels van die commissie. De erkenningscommissie wordt paritair samengesteld, enerzijds uit leden van de beroepsorganisaties van vroedvrouwen, en anderzijds uit leden afkomstig uit het onderwijs. De leden van de commissie worden benoemd door de administrateur-generaal van het Agentschap Zorg en Gezondheid. Er wordt ook een quorum bepaald: bij een vergadering moeten ten minste drie van de leden van de erkenningscommissie aanwezig zijn. Wanneer dat niet het geval is, kunnen de agendapunten voor die vergadering waarop het vereiste quorum niet wordt behaald, behandeld worden op een tweede vergadering, waar het quorum dan niet vereist is.

De **artikelen 4 en 5** bepalen de vergoeding, per bijeenkomst van de erkenningscommissie, voor de leden. De vergoeding bestaat enerzijds uit een presentiegeld, en anderzijds uit een tussenkomst in de verplaatsingskosten.

Artikel 6 bepaalt dat het agentschap Zorg en Gezondheid de adviserende bevoegdheid over de aanvraag van de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw tijdelijk krijgt toegewezen indien de administrateur-generaal de leden van de erkenningscommissie niet kan benoemen omdat er niet voldoende leden worden voorgedragen.

Artikel 7 bepaalt de erkenningsprocedure voor de advisering van aanvragen tot erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw. Van belang is de bepaling dat het agentschap, voor het indienen van aanvragen een elektronisch platform ter beschikking kan stellen, dat de aanvraagprocedure op papier kan aanvullen, of vervangen. Dit legt de basis voor de installatie van een ELOKET, waarlangs de aanvrager zijn aanvragen zal kunnen (of, in een latere fase: moeten) indienen.

Artikel 8 delegeert de mogelijkheid tot het bepalen van de regels voor de controle of de vroedvrouw zich door middel van permanente opleiding op de hoogte blijft houden van de evolutie in de domeinen van de beroepsuitoefening aan de minister.

Artikel 9 bepaalt de procedure tot heroverweging voor het indienen van een bezwaar tegen een voornemen tot negatieve beslissing na een negatief advies van de erkenningscommissie. De aanvrager kan een bezwaarnota indienen, waarin het negatief advies wordt weerlegd. Deze bezwaarnota wordt dan terug voorgelegd aan de erkenningscommissie, die op basis van alle elementen uit het dossier een definitief advies zal uitbrengen. Het agentschap neemt vervolgens een definitieve beslissing. In deze is er dus meer sprake van een heroverwegingsprocedure dan van een beroepsprocedure.

Artikel 10 omschrijft de procedure die gevolgd moet worden als het agentschap van oordeel is een advies van de erkenningscommissie niet te kunnen volgen. Het agentschap zal aangeven een advies niet te kunnen volgen, als volgens het agentschap de wettelijke erkenningsnormen door de erkenningscommissie miskend worden.

Artikel 11 bepaalt de procedure voor de intrekking van de erkenning van een vroedvrouw die niet langer aan de erkenningscriteria of de criteria voor het behoud van de erkenning voldoet.

Artikel 12 voorziet dat ook op basis van de uitdrukkelijke vraag van de vroedvrouw een erkenning kan worden ingetrokken.

Artikel 13 stelt dat men na de intrekking van een erkenning altijd een nieuwe erkenning kan aanvragen.

Artikel 14 heft paragraaf 2 tot en met paragraaf 4 van artikel 9 van het koninklijk besluit van 1 februari 1991 betreffende de uitoefening van het beroep van vroedvrouw op.

Artikel 15 bepaalt dat de dossiers die op het ogenblik van inwerkingtreding van het besluit al in behandeling zijn, verder worden behandeld overeenkomstig het nieuwe besluit.

Artikel 16 bevat een overgangsregeling die lijkt op de situatie vervat in artikel 6.

Artikel 17 bepaalt de inwerkingtreding.

Artikel 18 bevat de uitvoeringsbepaling.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft een financiële impact, in die zin dat er voor de bijeenkomsten van de erkenningscommissie presentiegelden, en tegemoetkoming in de verplaatsingskosten zijn voorzien.

PRESENTIEGELDEN

Het (absolute) maximum aan **presentiegelden** kan berekend worden als volgt:

- Er zal 1 erkenningscommissie worden opgericht.
- Deze erkenningscommissie telt 5 leden en 1 voorzitter. Deze 5 leden krijgen per vergadering €5 en de voorzitter krijgt per vergadering €7,5.
- Er is een maximum van 10 vergaderingen per jaar voorzien.

De (absolute) maximumkost van deze erkenningscommissie komt dus neer op: $10 \times (\text{€}5 \times 5) + 10 \times (\text{€}7,5 \times 1) = \text{€}250 + \text{€}75 = \text{€}325$.

We benadrukken dat dit bedrag een **absoluut, theoretisch**, maximum is. Het is zeker niet waarschijnlijk dat er 10 vergaderingen zullen doorgaan op een jaar, en naar alle waarschijnlijkheid zullen op die vergaderingen niet alle leden aanwezig zijn.

VERPLAATSINGSKOSTEN

Er wordt een tussenkomst in de verplaatsingskosten voorzien, die gelijk is aan de op dat moment geldende regeling voor de kilometervergoeding voor personeelsleden van de Vlaamse overheid. Op dit moment bedraagt deze vergoeding €0,35/km.

Als we een gemiddelde verplaatsing (heen en terug) van 50 kilometer nemen, dan komt de maximale kost voor deze kilometervergoeding voor deze erkenningscommissie op 10 vergaderingen x 6 deelnemers per vergadering x $(50 \times \text{€}0.35) = \text{€}1050$.

Ook hierbij moet benadrukt worden dat dit een absoluut maximum is. Het is onwaarschijnlijk dat er op een jaar 10 vergaderingen zullen plaatsvinden, en het is ook niet waarschijnlijk dat op elke vergadering ieder lid van de erkenningscommissie aanwezig zal zijn.

De vereiste kredieten zijn voorzien op artikel GEO-IGDD2AA-WT, basisallocatie GD301, met een budget bij begrotingsopmaak 2016 van €420.000. Specifiek hiervoor werd €60.000 overgeheveld naar deze basisallocatie bij begrotingsopmaak 2016.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 17 augustus 2016, voor zover een maximum van 10 (in plaats van 12) vergaderingen wordt voorzien.

Er werd rekening gehouden met de opmerking qua frequentie van vergaderingen.

Gelet op de budgettaire kost is het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting vereist.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 oktober 2016.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorliggend voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de lokale besturen, noch qua personeel, noch qua financiën.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft als dusdanig geen impact op het personeel van het Agentschap zorg en Gezondheid. De verwerking van de dossiers wordt opgevangen binnen het huidige personeelsbestand van het agentschap.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2016/310 van 9 augustus 2016.

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA), aangezien het louter procedureel is.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van de beroepstitel van vroedvrouw;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin