



DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006**

**1. SITUERING**

Op 8 juli 2016 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gehecht aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006 en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, gelast over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2016 0807 DOC.0790).

**2. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

Advies nr. 59.795/1 van de Raad van State van 3 oktober 2016 gaat als bijlage 2 en geeft aanleiding tot volgende aanpassingen.

De Raad van State stelt dat het voorontwerp van besluit ook rechtsgrond vindt in de artikelen 16.3.10 en 16.3.17 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals vermeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en in de artikelen 34 en 35 van het Mestdecreet maar niet in artikel 53 van het Mestdecreet.

De aanhef van het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit is aangepast aan de bemerkingen van de Raad van State.

Met betrekking tot Hoofdstuk 5 “Derogatie” formuleert de Raad van State onder randnummer 6 een algemene opmerking aangaande het ontwerp van besluit, namelijk dat nagezien moet worden of de tekst een correcte uitvoering is van het uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1499 van de Commissie van 3 september 2015 tot verlening van een door België voor het Vlaamse Gewest gevraagde afwijking krachtens Richtlijn 91/676/EEG van de Raad inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen.

Uit bijkomend nazicht blijkt dat de omzetting, zoals opgenomen in het ontwerp van besluit, correct is. Niet alle elementen van het uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1499 zijn in het ontworpen besluit letterlijk opgenomen, maar het ontwerp van besluit moet samen gelezen worden met het Mestdecreet en zijn uitvoeringsbesluiten. Dit alles samen vormt een volledige omzetting van het uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1499. Het feit dat het ontwerp van besluit kadert in de reeds bestaande mestregelgeving betekent ook dat men de termen en de definities, zoals opgenomen in het uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1499, niet zomaar kan overnemen maar ze moet aanpassen zodat ze overeenkomen met de terminologie zoals gehanteerd in het Mestdecreet. Inhoudelijk is er echter overeenstemming tussen het uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1499 en de omzetting ervan in de Vlaamse wetgeving. Bovendien is het

ontwerp van besluit, voor wat het luik derogatie betreft, een bijna letterlijke overname van hetgeen nu opgenomen is in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 oktober 2015 betreffende de voorwaarden tot het verkrijgen van een derogatie aan de bemestingsnormen als vermeld in artikel 13 van het Mestdecreet van 22 december 2006. De Europese Commissie is bekend met dit besluit. Intussen is, op basis van voornoemd besluit, reeds een eerste derogatierapport, in uitvoering van het uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1499, aan de Europese Commissie bezorgd. Geen van beide documenten heeft geleid tot opmerkingen of vragen aangaande een eventuele niet correcte omzetting van het uitvoeringsbesluit (EU) 2015/1499.

Onder randnummer 7 stelt de Raad van State dat twee delegaties mogelijk een te ruime bevoegdheid aan de minister verlenen.

Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State wordt een van deze delegaties, met name de delegatie opgenomen in het artikel 8.1.2.3., §9, tweede zinsdeel, geschrapt. Voor wat betreft de delegatie vermeld in artikel 8.1.3.1., §3, eerste lid, vermeldt het voorontwerp van besluit dat de minister, met betrekking tot de bepaling van de meststoffen met het oog op het verkrijgen van mestverwerkingscertificaten, kan bepalen dat voor sommige meststoffen de meststoffen niet op basis van analyses moet bepaald worden doch op basis van een andere, door de minister te bepalen, methode. De bedoeling van deze delegatie is om het mogelijk te maken dat voor bepaalde mestsoorten er niet gewerkt moet worden met analyses maar met forfaitaire meststoffencijfers. Doordat in het voorontwerp van besluit echter alleen vermeld wordt dat de minister een andere methode kan opleggen, betekent dit dat de minister de bevoegdheid zou krijgen om een alternatieve methode te ontwikkelen voor de bepaling van de meststoffen, hetgeen verder gaat dan bedoeld. Gelet op de opmerking van de Raad van State wordt deze delegatie aangepast. De minister krijgt alleen de mogelijkheid te bepalen voor welke mestsoorten er forfaitaire samenstellingscijfers gebruikt kunnen worden. De delegatie wordt hierdoor ingeperkt en voldoet aldus aan de vereiste dat een delegatie alleen mogelijk is indien deze betrekking heeft op bijkomstige of detailmatige kwesties.

Onder randnummer 8 merkt de Raad van State ten slotte op dat in het hoofdstuk rond vervoer tweemaal gewerkt wordt met een stilzwijgende erkenning, in geval van een niet tijdige beslissing van de overheid, en dat aan het procedé van stilzwijgende erkenning nadelen verbonden zijn, zodat de betreffende bepalingen aangepast moeten worden.

Op basis van de opmerkingen van de Raad van State zijn in het ontwerp van besluit de twee bepalingen waarin gewerkt werd met een procedé van stilzwijgende erkenning, vervangen door bepalingen waarin gewerkt wordt met een procedé van stilzwijgende weigering.

### **3. WEERSLAG**

Het aldus aangepast ontwerp van besluit heeft geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

### **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit houdende uitvoering van het Mestdecreet van 22 december 2006.

Joke SCHAUVLIEGE  
Vlaams minister van Omgeving,  
Natuur en Landbouw

